



## SOMNIS, VALORS I ACCIONS SOLVENTS

Aquest compromís electoral és el resultat de la feina feta pels socialistes colze a colze amb les entitats, associacions, agents socials i econòmics i centenars de persones a títol individual que han volgut participar en la construcció d'un projecte d'il·lusió i de canvi per a les Illes Balears.

És un programa de futur però, sobretot, és un compromís personal meu que està fet, per damunt de tot, amb el material preciós dels valors cívics: l'aprofundiment democràtic, la justícia social, la llibertat, la tolerància en la diversitat, el respecte pel medi ambient, el patrimoni natural i la cultura, l'amor a la nostra terra...

Però per dur a terme el nostre anhel transformador, els socialistes hem de convertir aquests valors intangibles en accions concretes, factibles i útils per a la ciutadania. Accions que configuren un programa electoral i un compromís que seran el motor del canvi que el país necessita. Un canvi segur, radical en la defensa de la democràcia més transparent i de més alta qualitat, solvent a l'hora de crear i compartir riquesa i benestar, i generós per conformar grans consensos socials.

La conjugació de la força dels valors i dels somnis amb les accions de govern, responsables i contrastades, forja el meu compromís. Un compromís de mirada molt ampla, però que s'arrela, per damunt de tot, en la ferma defensa dels interessos generals, de present i de futur, de tota la ciutadania de les Illes Balears i, en especial, de les classes mitjanes i treballadores que més pateixen les polítiques errònies de qui ens governen a les Illes, a Espanya i a Europa.

Francina Armengol

# INDEX

---

## 1. La nova agenda contra la desigualtat social

- 1.1 Oportunitats de treball digne i estable per a tots
- 1.2 Reconstruir una sanitat pública universal i d'excel·lència
- 1.3 Educació pública, equitativa i de qualitat, al servei de la societat
- 1.4 Prioritat a les persones, sense retallades al benestar
- 1.5 Igualtat entre dones i homes com a motor de progrés
- 1.6 Garanties per a l'autonomia personal dels joves
- 1.7 Més recursos per finançar i assegurar el benestar

## 2. Reactivació econòmica que crea ocupació

- 1.1 La nova economia: diversificació i pacte global
- 1.2 Turisme competitiu, sostenible i pròsper per tothom
- 1.3 El ressorgiment de les pimes, la indústria i el comerç
- 1.4 Millorar la renda agrària i la pesquera

## 3. Coneixement i cultura, la millor inversió

- 1.1 La innovació, palanca del creixement
- 1.2 La cultura, eina d'empoderament personal i col·lectiu

---

## **4. Un Govern per a la ciutadania**

4.1 Nova política des de la radicalitat democràtica

4.2 Institucions obertes als ciutadans del segle XXI

## **5. La defensa del territori**

1.1 Lluita contra el canvi climàtic per garantir qualitat de vida

1.2 Per la pervivència i estabilitat del patrimoni natural

1.3 Unes illes connectades entre sí, amb la Península i amb el món

1.4 L'esport: benestar i oportunitat econòmica



# La nova agenda **contra la desigualtat social**

[www.francinaarmengol.com](http://www.francinaarmengol.com)



**PSIB**  
**PSOE**

## OPORTUNITATS DE TREBALL DIGNE I ESTABLE PER A TOTS

- El SOIB es convertirà en una factoria de formació i de col·locació pels aturats
- Es gestionaran més de 15.000 ofertes de treball a l'any (ara són 2.800)
- Haurà un programa de treball/formació per a 5.000 aturats de llarga duració
- Multiplicarem els recursos de les polítiques laborals, que arribaran per primera vegada al 4% del pressupost autonòmic
- Se aplicarà un Pla de lluita contra l'explotació laboral

## LA REALITAT DEL 2015

La crisi econòmica i financera iniciada en 2008 continua estant present en la societat. Des de llavors, moltes persones han perdut la seva ocupació, sense que en aquesta legislatura s'hagin adoptat mesures que millorin la situació. Ens trobem davant **una legislatura perduda, que ha causat un enorme desgast social, personal i moral**; on ni tan sols tenir **treball és ja sinònim de poder viure amb dignitat**; amb una manca palesa d'oportunitats de treball per a una part molt important, i creixent, de la societat.

Esgotada la legislatura, no només ens trobam a les Illes Balears en una situació de clara insuficiència d'ocupació, sinó que han aparegut nous problemes com el de la **precarització sense precedents** de les condicions de treball, el creixement de l'atur de llarga durada, **l'agreujament de l'atur juvenil** i l'insòlit **augment del nombre de persones aturades sense prestació de desocupació**.

La taxa d'atur de les Illes Balears continua en valors històricament alts. És especialment preocupant la taxa de la **desocupació entre els nostres joves, superior al 40%**. A les Illes Balears **21.000 joves entre 15 i 24 anys ni estudien ni treballen**. És obvi que aquesta situació els furta el dret a forjar-se un projecte de vida propi, els bloqueja la seva autonomia personal i els seus horitzons.

Al mateix temps, **més de la meitat dels nostres aturats són de llarga durada: un 54,4%**, mentre que en finalitzar **la passada legislatura era del 37,6%**. Aquesta tendència condueix a una catàstrofe social: la cronificació de la desocupació, persones que no tornaran a treballar en la seva vida si no es reconduïx aquesta situació. Com és natural, resulta especialment preocupant la situació d'aquells aturats amb càrregues familiars.

D'altra banda, la taxa de cobertura per desocupació es troba en el seu valor històric més baix, un 28,5%, evidenciant la regressió en els drets dels treballadors: **7 de cada 10 aturats no cobren cap subsidi de desocupació.**

De manera paral·lela, des del 2011 es ve **sofrint una reducció dels salaris sense precedents en el període democràtic**, fins al punt que els salaris de les noves ocupacions s'han situat amb un poder adquisitiu equivalent a l'existent a principis dels anys noranta.

La realitat objectiva és que, malgrat parapetar-se darrera unes xifres il·lusòries de creació de llocs de treball, **els governs del PP han estat incapaços de recuperar la pèrdua d'ocupació** i, a més, deixen com a balanç un problema d'ordre qualitatiu. Les xifres visualitzen perfectament la falta de compromís amb els treballadors en atur perquè els governs del PP, tant el de Bauzá com el de Rajoy, han efectuat una reducció dràstica dels pressupostos destinats a les polítiques actives laborals. **En el 2010 el Govern Antich va realitzar una despesa efectiva de 95 milions en 2010. Amb el PP en el Govern, la xifra s'ha quedat en uns clarament insuficients 42 milions, menys de la meitat.**

És erroni pensar que tots aquests problemes són només el resultat de la crisi econòmica més important de les darreres dècades. És incontestable que han jugat un paper molt destacat les reformes i retallades adoptades pel PP. Les successives reformes laborals del 2012 i 2013, les reformes de prestacions per desocupació del 2012 i les reformes de pensions del 2013 han causat un enorme impacte en les condicions laborals dels nostres treballadors, tant pel que fa al seu accés a prestacions per desocupació com a una jubilació digna.

Totes aquestes reformes han suposat una pèrdua clara de drets laborals i socials, i han abocat a moltes persones a situacions de pobresa que no s'haguessin produït d'una altra manera. Per al treballador, les reformes adoptades han suposat un **augment de l'explotació i la precarietat**; una mostra palesa d'això és l'augment de les persones contractades a temps parcial, però que en realitat treballen a temps complet. A més, la reforma laboral ha propiciat una caiguda enorme de salaris, especialment en els nous contractes, i l'aparició de contractes a poques hores, com ho testimonia el fet que els **contractes a temps parcial suposen prop d'un 40% del total** de la nova contractació.

Tot això ha fet el nou fenomen de la pobresa laboral: **l'augment dels treballadors pobres.** És important no oblidar la perspectiva de gènere perquè precisament **són les treballadores de les nostres Illes les que tenen major taxa de parcialitat** en els seus contractes i els salaris més baixos; una vegada més, les dones treballadores són les més copejades per la crisi; mentre, el Govern segueix sense adoptar mesures per a la seva protecció.

## LES XIFRES

---

- 4 de cada 10 contractes nous són a **temps parcial** i el 75% d'aquestes ocupacions són amb salaris de pobresa.
- El 90% de la nova ocupació és en **treballs de menys de 10 hores**. En canvi, s'està destruint ocupació de més de 30 hores.



- Malgrat que hi ha algunes persones més treballant, **el total d'hores treballades no ha fet res més que reduir-se**. En 2014, va ser equivalent a una reducció de més de 4.000 llocs de treball a temps complet.
- El nombre **d'hores extres il·legals és molt alt**, equivalent a 11.490 llocs de treball a temps complet. 1 de cada 5 hores extres no es paga.
- La taxa de protecció per desocupació ha caigut al seu valor més baix en els últims deu anys: **7 de cada 10 aturats no cobren prestacions per desocupació**.
- El nombre de treballadors inscrits en la Seguretat Social en 2010 a les Illes Balears (últim any de gestió socialista) era de 413.612. En l'últim any de gestió del PP (2014) va ser de 412.369. **Bauzá no ha creat ni un sol lloc de feina més: n'ha perdut 1.243**.

## LES SOLUCIONS

**Amb caràcter immediat promourem polítiques que millorin l'ocupabilitat** dels nostres aturats i que estenguin la cobertura de prestacions econòmiques. Aquestes mesures constituïran un dels eixos d'actuació central en les polítiques laborals de la nostra Comunitat. No obstant això, seria un error pensar que és suficient.

Part dels problemes conjunturals que patim tenen el seu origen en **l'absència d'una veritable política estructural en l'àmbit laboral**. En aquest sentit, la nostra actuació passarà necessàriament per establir una **política laboral amb caràcter de permanència**. Només així encararem la resolució de moltes de les grans manques de les Illes Balears que provenen de més enllà del començament de la crisi. És més, s'articularà amb independència de la situació econòmica.

Alguns problemes perfectament diagnosticats en la nostra societat, com els alarmants índexs d'abandó escolar, la necessitat d'assentar el nostre model econòmic a través de la formació, el transvasament de treballadors de sectors en declivi cap a altres camps emergents o l'existència contemporània del creixement de la immigració alhora que augmenta la xifra d'aturats, són **qüestions que necessàriament han d'articular-se a través de les polítiques laborals**.

Les polítiques laborals seran, com a mínim, **el 4% del pressupost autonòmic**, comprenent tot el conjunt de partides (transferències estatals i del Fons Social Europeu). Aquest percentatge és el resultat, d'una banda, de tenir en compte les assignacions pressupostàries als països més avançats on les polítiques laborals són més eficaces i, per l'altre, de l'evidència que **ens enfrontem a un problema de gran magnitud, com ho exemplifica una taxa d'atur que supera el 20%**.

Els socialistes ens comprometem a fer front als problemes i conseqüències de la crisi econòmica a través d'un **Pla de xoc per a l'ocupació** amb la finalitat d'assegurar una **sortida solidària de la crisi** als sectors socials que més l'han patit en el qual tindran prioritat d'actuació els col·lectius d'aturats de llarga durada, **especialment aquells majors de 50 anys** i aquells amb càrregues familiars.

Per descomptat, és imprescindible invertir la situació que han provocat les diferents reformes laborals i de prestacions de desocupació del PP. D'una banda, s'han de **derogar totes les reformes laborals**



**aprovades des de l'inici de la crisi econòmica i instar a formular un nou Estatut dels Treballadors** que s'adapti a les noves formulacions d'una economia moderna com l'espanyola i que conjugui l'eficiència productiva i la igualtat en les relacions entre les parts.

**El SOIB tornarà a ser la pedra angular de les polítiques actives d'ocupació.** S'estructurarà com un Servei Públic d'ocupació proactiva des de dues vessants. D'una banda, **s'aproparà a les empreses** per conèixer les seves necessitats de capital humà i ajudar-los, així, a ser més competitives. Per un altre, **les persones usuàries dels serveis del SOIB (tant persones aturades com amb ocupació) disposaran d'uns serveis d'ocupació àgils i que responguin a les seves necessitats.** Aquesta resposta als usuaris ha de ser imaginativa i apostar per la innovació en tots els àmbits.

L'orientació laboral constituirà el portal d'entrada dels usuaris en el SOIB. Els socialistes ens comprometem a que **els aturats puguin disposar d'un diagnòstic de la seva situació i l'establiment d'un Itinerari Personalitzat d'Inserció (IPI) en el termini d'un mes** des de la seva inscripció com a aturats. Per assolir aquest objectiu, introduïrem el nombre d'orientadors necessaris perquè **cadascun atengui a 400 aturats.** El servei d'intermediació laboral serà una **veritable agència de col·locació,** que propiciï la trobada entre les empreses i els desocupats. De fet, **ocuparà un paper central en la contractació al mercat de treball balear,** guanyant-se la confiança de les empreses i els treballadors com a eina d'inserció laboral. El model de gestió d'intermediació del PP ha gestionat 2.800 ofertes d'ocupació a l'any. **Els socialistes ens comprometem a gestionar, almenys, 15.000 ofertes d'ocupació a l'any.**

Aplicarem un **desplegament equilibrat del SOIB a cada una de les Illes** de la mateixa manera que actuarà tenint en compte els diferents mercats locals.

D'altra banda, la formació serà un instrument fonamental per a la consecució de llocs de treball qualificats, salaris millors i condicions de treball adequades. Per això, **els recursos per a formació dels nostres aturats es multiplicaran i avançaran** cap a un ràtio homologable amb la resta dels països més avançats de la Unió Europea.

A causa del nivell educatiu dels nostres aturats, es **prioritzaran els cursos per a la consecució dels títols d'ensenyament bàsic** i aquells cursos del sistema nacional de qualificació professional de nivell tècnic més baix. D'aquesta manera que es possibilitarà l'accés a una **carrera formativa a totes aquelles persones que van abandonar els estudis sense accedir al títol d'ESO.** El servei d'intermediació laboral i l'Observatori d'Ocupació participaran activament en el disseny dels camps de formació prioritàris. Tot això s'elaborarà en contacte amb el teixit empresarial. Igualment, **es fomentará la contractació dels aturats en les empreses que han realitzat les pràctiques empresarials.**

Així mateix, **es coordinarà l'oferta de formació professional en els àmbits educatius i d'ocupació** i es reforçarà la seva interrelació. S'efectuaran programes específics per als col·lectius més vulnerables de forma conjunta amb les entitats del Tercer Sector.

**La formació propiciarà el canvi en el model productiu,** adaptant-se a les necessitats de les empreses i facilitant la requalificació dels aturats procedents de sectors en declivi, com la construcció. Una part rellevant dels recursos econòmics en formació per a aturats es dirigiran **a lluitar contra els dèficits formatius dels nostres joves** que van abandonar prematurament els estudis sense aconseguir la titulació d'ESO i facilitar així el seu reenganxament formatiu. Serà d'urgent necessitat l'aplicació

**d'un pla especial d'inserció formatiu-laboral i de segona oportunitat per aquells joves denominats NI-NIs** que havent abandonat els estudis tampoc tenen feina. El Pla de Garantia Juvenil es dedicarà a aquesta finalitat. Tendrem en compte el **paper estratègic de la formació laboral a l'àmbit turístic** a la qual dedicarem els centres vinculats al SOIB i, en especial, l'escola d'Hoteleria de les Illes Balears.

Pel que fa a les relacions laborals, la precarització i l'explotació laboral, han estat alguns dels principals problemes del nostre mercat laboral i les grans oblidades durant aquests quatre anys. Per tant, resulta imprescindible **introduir mecanismes correctors que frenin la precarització, la temporalitat i l'excés de treball** realitzat pels nostres treballadors. En concret es posarà en **marxa un Pla de lluita contra l'explotació laboral** amb especial vigilància als contractes a temps parcial, el temps de treball, les hores extraordinàries i les condicions de pràctiques dels becaris.

Posarem en marxa **campanyes de prevenció de riscos laborals** en els principals sectors productius i en els de major índex de sinistralitat. Com és natural tindran un accent especial al sector de l'hoteleria amb l'objectiu de reduir les malalties professionals derivades dels moviments repetitius i postures forçades. Es prioritzarà **la protecció de la dona treballadora, amb atenció específica a les cambres de pis**.

Així mateix, en un moment de falta de creació de nous llocs de treball per part de les empreses, potenciarem les **formes empresarials d'Economia Social i autocupació**. En aquest sentit, es prioritzarà el suport a l'autogestió - per mitjà de les formes jurídiques - de petites empreses, l'autònom individual i les variades fórmules d'economia social, de forma especial les Cooperatives (de la tipologia i grau que siguin), les Societats Laborals, les Empreses d'Inserció Social i els Centres Especials de Treball.

Pel que fa a les persones **discapacitades, potenciarem la formació dual amb les empreses del Tercer Sector Social** amb ajudes a la contractació. Al mateix temps verificarem el compliment del percentatge mínim de treballadors amb discapacitat al qual estan obligades les empreses.

Establirem **clàusules socials en matèria de contractació pública**. Es valoraran les empreses amb conveni col·lectiu, les que millorin les bretxes salarials, les que practiquin l'ocupació estable i les que continguin programes d'igualtat de gènere.

Finalment cal assenyalar que les dones de les Illes Balears veuen com la crisi ha estat especialment dura amb elles. En conseqüència **practicarem polítiques d'igualtat per revertir la situació atès que el seu salari no només no s'ha tendit a equiparar sinó que segueix sent més baix que el dels homes**. La contractació a temps parcial és especialment significativa en les dones. Tota les iniciatives en matèria de treball es dissenyaran sota la perspectiva de gènere i, a més, s'efectuaran actuacions específiques.

## LES MESURES CONCRETES

---

1. Les polítiques laborals passaran a ser un eix essencial i irrenunciable del nostre Estat del Benestar. Multiplicarem els recursos fins arribar, **com a mínim, al 4% del pressupost autonòmic**.
2. Posarem en marxa d'un **Pla de xoc per a la creació d'ocupació i assegurar una sortida solidària de la crisi**. Estarà dirigit als col·lectius que han patit en major grau la crisi, amb l'accent posat en aturats de llarga durada, especialment els majors de 45 anys i amb càrregues familiars.

3. Serà articulat un programa mixt d'ocupació i formació per 5.000 aturats de llarga durada i amb càrregues familiars.
4. El SOIB es convertirà en una factoria d'ocupació: un veritable servei integral per al conjunt de la població en edat laboral.
5. El servei d'intermediació laboral s'ha d'establir com una veritable agència de col·locació de persones en atur i ocuparà un paper central en la contractació al mercat de treball balear.
6. Mitjançant la intermediació laboral, es gestionarà més de 15.000 ofertes d'ocupació a l'any enfront de les 2.800 practicades pel Govern del PP.
7. Instarem a la derogació de totes les reformes laborals i de prestacions per a la desocupació posades en pràctica pels governs del PP.
8. Serà reinstaurat un nou marc de governança que fomenti la participació institucional i la concertació amb els agents econòmics i socials.
9. En el termini d'un mes després de la seva inscripció en el SOIB, tot aturat disposarà d'un diagnòstic de la seva situació i l'establiment d'un Itinerari Personalitzat d'Inserció.
10. Es multiplicaran els recursos per a formació dels nostres aturats. Es prioritzaran els necessaris per a la consecució dels títols d'ensenyament bàsic i els de nivell tècnic més baix .
11. Es promouran programes de Segona Oportunitat per als joves desocupats, un pla específic de formació per als nostres aturats en l'àmbit turístic i un altre per requalificar els aturats que provenen de sectors en declivi, com la construcció.
12. Es fomentarà la contractació de les persones a les empreses on han realitzat les pràctiques empresarials.
13. El Pla de Reemplaçament Jove incentivarà dels contractes de relleu i perseguirà evitar l'amortització per jubilació dels llocs de treball existents.
14. Ampliarem mitjançant fons propis l'extensió del Pla de Garantia Juvenil de 25 a 30 anys.
15. De manera immediata es pondrà en marxa un pla especial d'inserció formatiu-laboral d'aquells joves denominats col·loquialment com NI-Nis, que havent abandonat els estudis tampoc participen al mercat laboral.
16. Hi haurà un Pla específic de formació per als nostres aturats en l'àmbit turístic, de manera que s'aprofitin totes les potencialitats de generació d'ocupació del turisme.
17. S'estudiarà la factibilitat de proporcionar salaris de reinserció laboral per als col·lectius més vulnerables i els aturats amb càrregues familiars i sense prestació per desocupació.
18. Posarem en marxa un Pla de lluita contra l'explotació laboral a través de la Inspecció de Treball, amb campanyes específiques i intenses per vigilar els contractes a temps parcial, el temps de treball i les hores extraordinàries.
19. Es potenciaran i adoptaran les mesures de control necessàries per evitar l'externalització de les nostres principals activitats productives.

20. Donarem suport a la creació de noves empreses d'Economia Social i d'autocupació, així com a la incorporació en les mateixes de nous socis. Posant una èmfasi especial en aquelles noves empreses i incorporacions formades en la seva majoria per joves majors de 25 anys i dones.
21. Introduïrem clàusules socials en la contractació pública. Es valoraran les empreses que ofereixen ocupació estable.
22. S'implantaran programes específics per evitar la discriminació salarial de gènere en l'ocupació i en l'accés al mateix.



---

## RECONSTRUIR UNA SANITAT PÚBLICA, UNIVERSAL, GRATUITA I EFICIENT

---

- Facilitarem la targeta sanitària gratuïta a totes les persones residents a la nostra Comunitat Autònoma
- Els pensionistes deixaran de pagar el 10% pels medicaments. Cap malalt es quedarà sense la medicació més adient per raons econòmiques.
- Establirem un temps màxim d'espera de 30 dies davant la sospita raonada de càncer i un nou decret de garantia de demora per consultes i per cirurgia programada.
- Hi haurà consultes d'horabaixa de metge de família, metge hospitalari, infermera i pediatria.
- Potenciarem Atenció Primària de Salut i les activitats de prevenció de la malaltia i promoció de la salut
- Pacients i professionals tindran participació activa en el desenvolupament del programa de salut.

### LA REALITAT DE 2015

---

El Partit Socialista considera la sanitat com un dret fonamental de les persones. És per aquest motiu que ja a l'any 1986 va impulsar el desenvolupament de la Llei General de Sanitat que va representar **una fita històrica perquè les persones tingueren, a partir d'aquella aprovació, dret a rebre atenció sanitària pel simple fet de residir en el nostre país**, i no pel fet de tenir un contracte de treball, haver treballat o ser beneficiari com fins aquell moment. **Amb els socialistes, la sanitat va començar a ser universal i equitativa per tothom.** Es situà al ciutadà al centre de tota l'atenció.

Però gran part d'aquest model s'ha posat en qüestió en els darrers anys per les polítiques ultraliberals que desenvolupa el Partit Popular i, especialment, després de l'aprovació de l'anomenat "Real Decreto de Medidas de Sostenibilidad, de 2012" **on s'ha eliminat la condició d'universalitat de l'atenció lligant-la novament a disposar de contracte laboral.** Igualment, s'ha fragmentat la cartera de serveis;

es a dir, la totalitat de serveis que es presten (atenció sanitària, transport, farmàcia, ...) amb la finalitat d'introduir copagaments i poder privatitzar paquets de serveis.

A les nostres Illes hem viscut aquests darrers anys de govern del PP un autèntic despropòsit que s'ha **traduït en un empitjorament clar del servei que patim la ciutadania**. Hem vist tres Consellers de Salut, primer fusió i després desdoblament de la Conselleria de Salut amb la de Benestar Social, quatre directors del Servei de Salut (entitat que controla més d'una tercera part del pressupost de la Comunitat), sis secretaris generals de l'lsalut, directors dels diferents centres nomenats sense cap experiència ni formació, només per tenir un carnet d'un partit polític, o ser amics...

Hem assistit a decisions importants, amb un elevat cost econòmic, **que s'han pres i que es tornen enrere en molt poc temps**: la pròpia divisió de la Conselleria, tancament dels hospitals General i Joan March, dissoldre la Gerència d'Atenció Primària, privatitzar la traumatologia d'una part de la població, entre d'altres.

És evident que avui no tenim un anàlisi poblacional previ, no s'ha aprofitat el diagnòstic de salut existent i manca un pla per millorar la salut de la població. **L'objectiu principal del Govern Bauzá ha estat intentar estalviar recursos econòmics a canvi de l'assistència sanitària als ciutadans** i ha relegat els plans d'atenció per atendre la salut de les persones.

També han pres decisions per **eliminar drets de la població com la supressió del decret de garantia de demora**, aquell que obligava al Servei de Salut a oferir atenció a una entitat privada si s'havia passat del termini establert a les llistes d'espera. En aquest mateix entorn, ha estat eliminada la figura del Defensor de l'usuari, que és una pèrdua de drets i de la possibilitat de demanar emparament.

Al mateix temps que s'han retallat drets, **s'ha incentivat l'atenció a la sanitat privada**: bonificació fiscal si es contracta una assegurança privada, eliminació de les consultes d'horabaixa dels metges i infermeres de família i concert directe a entitats privades. **Prèviament s'ha permès el deteriorament del sistema públic** que en aquests moments té unes llistes d'espera totalment inadmissibles; **més de 114 dies de demora mitjana en espera** per una intervenció quirúrgica (51 l'any 2011) i mes d'un any d'espera per poder arribar a moltes de les consultes externes.

A nivell laboral hem comprovat en aquests anys com **s'anaven minvant les plantilles - especialment d'infermeria - i com s'anaven tancant plantes d'hospitalització mentre els pacients s'acaramulaven en els passadissos d'urgències**. S'han disminuït de manera excessiva les substitucions dels professionals d'atenció primària de salut, la qual cosa també ha generat llistes d'espera pels professionals de capçalera. Han tancat les consultes de metge i infermera d'horabaixes; **ara només es poden posar malalts els dematins**.

En definitiva, hem constatat la minva del pressupost destinat a Sanitat, que **torna ser el més baix d'Espanya amb molta diferència**. Mentre la mitjana està per damunt dels 1.250 euros per habitants a les nostres Illes és de 1.155 (segons les darreres dades tancades del Ministeri de Sanitat a 31 de desembre de 2013).

Moltes de les accions que s'han pres s'han justificat en la crisi econòmica i en el dèficit existent per l'herència rebuda. Els socialistes rebutgem enèrgicament aquests arguments. En primer lloc perquè **la gran majoria de reformes responen a un clar component ideològic**: incentivar assegurances privades, deixar de finançar anticonceptius, privatitzar directament l'atenció sanitària, eliminar l'atenció sanitària universal o **proposar una llei d'avortament, que ens torna 35 anys enrere com a mínim**,

que han hagut de retirar degut a l'elevada pressió social. La ideologia lliberal no creu en els serveis públics en general i aposta clarament per la iniciativa privada, relegant la sanitat pública a un paper de beneficència.

Per altra banda, s'ha de deixar palès que s'han rebutjat en el Parlament la totalitat d'iniciatives presentades pel Partit Socialista en matèria de salut. **El PP ha rebutjat un bon grapat de proposicions no de llei, moltes d'elles sense cap component econòmic.** per exemple la proposta de conservació de la prestació de fertilitat in vitro que incloïa parelles del mateix gènere o monoparentals, tal com estava fins en aquell moment, també ha estat vetada.

## LES XIFRES

---

- Els pensionistes han de pagar el 10% del medicaments. La carència de recursos econòmics ha fet que 1 de cada 5 pensionistes no retiri la medicació.
- S'ha de pagar per més de 400 medicaments que abans tenien finançament.
- Ha baixat l'activitat quirúrgica en tota la legislatura.
- El Pressupost de salut es 200 milions d'€ insuficient.
- Ja s'han produït les primeres privatitzacions: concert per l'atenció oncoradioteràpica a Eivissa i Menorca.
- Increment desmesurat de les llistes de espera: 14.487 persones pendents de IQ, 114,2 dies de mitjana d'espera (51 al 2011).
- 58.606 pacients estan pendents de consulta d'hospital. 105 dies de demora mitjana (30 dies al 2011).
- Demora de 12-24 mesos (segons hospital) per una colonoscòpia o una mamografia per antecedents familiars.
- 225 dies d'espera per una mamografia preventiva del Programa de Detecció Precoç del Càncer de Mama (mamografia bianual a dones entre els 50 i els 69 anys d'edat)
- El Centres de Salut tanquen ara a les 17.30 h.; en el 2011 a les 21 hores
- Tothom ha de pagar una nova taxa de més de 10 euros per tenir la targeta sanitària del IBSALUT.
- Retirada d'atenció sanitària normalitzada a immigrants no regularitzats amb retirada de 20.000 targetes sanitàries. El senegalès Alpha Pam, en va ser víctima mortal d'aquesta mesura.
- La sanitat balear té, avui, 1.351 professionals menys que en 2011.

# LES SOLUCIONS

---

El Partit Socialista considera la salut com un dret fonamental de les persones i, com a tal, presentem un programa ambiciós que es basa en la necessitat d'un avanç i **transformació radical del sistema sanitari** d'acord amb els valors sempre defensats pels socialistes i en la **recuperació dels drets perduts en aquests darrers anys de gestió del Partit Popular**. Volem situar la sanitat balear en el lloc que li correspon. Som conscients que no és una tasca senzilla perquè el mal causat ha estat molt gran i tal vegada serà necessari més d'una legislatura per poder tenir una resposta completa.

D'acord amb la Llei General de Sanitat i a la Llei de Salut de les Illes Balears, el dret a la salut i a rebre atenció sanitària és un dret de la totalitat de la població de les Illes Balears. **Tots els residents tindran la seva targeta sanitària gratuïta.**

En moments on es qüestionen els drets de determinades persones pel simple fet de pertànyer a una determinada ètnia, els socialistes ens **reafirmem en la necessitat d'arribar amb les polítiques de salut a tota la població**, independentment de la seva raça, gènere, condició social o determinant geogràfic. El sistema de salut pública farà **que siguin atesos els que més ho necessiten** sense importar la condició econòmica.

Els serveis de salut pels que treballarem seran accessibles a la població en intervals de temps raonables. **Recuperarem les consultes en horari d'horabaixa i millorarem de manera notable els temps de resposta.**

Com és natural, tots els serveis encaminats a millorar la salut pública s'han de prestar sempre en condicions de seguretat. Això implica la necessitat de **disposar de professionals formats i acreditats** de manera permanent i continuada per tal d'assegurar un alt nivell en l'atenció. També suposa l'avaluació permanent dels serveis per potenciar aquells que es revelen bons per la salut i eliminar aquells clarament ineficients.

El nostre compromís és el de gestionar sempre amb criteris d'eficiència, és a dir, **cercant el millor resultat al millor cost possible i tenint en compte el benefici social que aporten els serveis sanitaris**. Com el nostre projecte ha d'assegurar la sostenibilitat del sistema, apostem per una gestió extremadament eficient dels serveis i dels recursos, un ús racional de la tecnologia, una disminució de la variabilitat en la pràctica assistencial i una avaluació permanent de les prestacions eliminant aquelles que no aporten millores basades en l'evidència. Aquest plantejament d'eficiència serà compatible amb l'objectiu de la innovació. El servei estarà dotat de la tecnologia de la Ciència i la Informació que permeti integrar processos i **desenvolupar línies d'atenció sanitària altament qualificada**.

A més de l'eficiència, el nostre projecte sanitari **garanteix la gestió transparent**. La ciutadania que ha de disposar de tota la informació, assistencial, econòmica i de temps d'espera al seu abast.

Les polítiques de salut socialistes aposten clarament per situar a les persones en el centre del sistema. En aquest sentit, un element clau és **que la capacitat de decisió sigui dels ciutadans, i per que això sigui possible s'ha d'incrementar el nivell d'informació** per tal d'eliminar les asimetries informatives que puguin existir. També implica el respecte dels principis de la bioètica. Per suposat, sempre es respectarà el dret de totes les persones a **garantir la confidencialitat** de les seves dades, i la intimitat necessària en tots els processos assistencials.

Apostem clarament per les polítiques de salut públiques que permeten millorar els nivells de salut de tota una població. Actuarem des de la vigilància, la protecció, la **promoció de la salut i la prevenció de la malaltia tant a nivell col·lectiu com individual** per tal d'incrementar els nivells de salut globals.



**Definirem i consensuarem l'atenció a les urgències a les Illes Balears.** Assegurarem el trasllat urgent de pacients entre Illes o amb la Península si s'escau les 24 hores al dia. Estudiarem i consensuarem la ubicació dels diferents recursos en funció del temps de resposta i cost del servei. En tot cas **Menorca disposarà de avió medicalitzat les 24 hores del dia, els 365 dies de l'any, al igual que la resta d'illes.**

Per altra banda, i en el marc d' un acord global entre l' administració autonòmica, la UIB i la societat civil de les illes Balears, el nostre projecte inclou posar en marxa els **estudis de Grau de Medicina** de la Universitat de les Illes Balears. Aquesta iniciativa serà completada amb l'oferta de postgrau universitari en ciències de la salut.

En definitiva set seran els pilars sobre el que es vertebrarà la política sanitària socialista:

- Universalitat i **gratuïtat** en l'atenció sanitària.
- Recuperació dels **drets** dels pacients i increment de la qualitat en l'atenció, especialment en relació a accessibilitat i demores.
- Increment del **finançament** destinat a sanitat, amb gestió rigorosa, transparent i avaluació permanent dels diferents serveis i prestacions.
- Potenciació d'**atenció primària** de salut amb un increment de pressupost per tal de poder desenvolupar les seves funcions i treballar amb una estratègia d'atenció que permeti tractar de manera eficient les malalties cròniques.
- Desenvolupament de les mesures de salut pública especialment les que fan referència a promoció de la salut, que haurà d'estar inclosa en totes les polítiques, i **prevenció** de la malaltia.
- Desenvolupament dels **recursos humans** que treballen en el camp de la salut. Recuperar drets perduts i possibilitar polítiques d'estímul a la seva feina.
- Afavorir la formació continuada, la recerca i la innovació per tal de mantenir uns nivells de **qualitat i excel·lència** adients.

## MESURES CONCRETES

1. Facilitar la targeta sanitària a totes les persones residents a la nostra Comunitat Autònoma.
2. Eliminar els nous copagaments establerts a la cartera de serveis comú suplementària i el copagament farmacèutic als pensionistes.
3. Eliminar la taxa per adquirir o renovar la targeta d'atenció sanitària als centres de salut.
4. Establir un nou decret de garanties de demores màximes per llista d'espera quirúrgica amb un període inferior a sis mesos i, per consultes externes, inferior a 60 dies, transcorreguts els quals al pacient se li garantirà assistència en un centre privat.
5. La salut ha d'estar present a totes les polítiques; impulsar acords amb educació perquè els nins aprenguin ja des de molt petits a ser sans, amb serveis socials perquè no hi hagi ruptures en l'atenció i amb treball perquè aquest és un factor molt important per a la salut.

6. Establir un temps màxim d'espera de 30 dies davant la sospita raonada de càncer, des de la sospita en consulta del metge de família fins la resolució. S'inclouran els càncers de colon, mama, pulmó i sospita de melanomes.
7. Gestionar els pacients en llista d'espera de manera que cada pacient pugui saber en tot moment la seva situació a la llista i el temps aproximat que manca per l'atenció.
8. Assegurar que cap persona malalta es quedi sense la medicació més adient per raons econòmiques.
9. Facilitar la continuitat de l'atenció als malalts crònics i la comunicació amb tots els organismes que intervenen en casos de precisar ajudes o valoració de la dependència: Serveis Socials, Educació, Treball.
10. Realitzar i desenvolupar un pla integral d'atenció comunitària a les persones amb Trastorn Mental Greu, que contempli les característiques i necessitats d'aquests malalts en les diferents àrees (salut, manutenció, allotjament, treball, seguretat..) i afavoreixi la seva integració familiar, social i laboral.
11. Incloure l'accés universal a la fecundació artificial i in vitro a totes les parelles i a dones soles, independentment de la seva situació jurídica o la seva sexualitat.
12. Integrar la interrupció voluntària de l'embaràs en els supòsits legals a la sanitat pública. Defensem la vigència de la "Ley Orgánica 2/2010, de salud sexual y reproductiva y de la interrupción voluntaria del embarazo".
13. Promoure programes d'educació sexual i potenciar l'anticoncepció per disminuir les malalties de transmissió sexual i els embarassos no desitjats.
14. Instaurar consultes d'horabaixa de metge de família, metge hospitalari, infermera i pediatra.
15. Elaborar i consensuar amb els professionals i pacients un reglament que permeti facilitar la lliure elecció de professional prèvia sol·licitud i una segona opinió per determinats procediments.
16. Incrementar la participació dels professionals i els pacients i escoltar la seva veu per tractar de millorar la qualitat de l'atenció i ser més eficients.
17. Implantar de forma efectiva la prescripció infermeria.
18. En el marc d' un acord global entre la administració autonòmica, la UIB i la societat civil de les Illes Balears, posar en marxa els estudis de Grau de Medicina de la Universitat de les Illes Balears.
19. Crear la figura del defensor de l'usuari del sistema sanitari.
20. Assegurar la disponibilitat de pressupost suficient per donar resposta a les necessitats de salut de la població.
21. Assegurarem el trasllat urgent de pacients entre Illes o amb la Península si s'escau les 24 hores al dia.

---

## EDUCACIÓ PÚBLICA, INCLUSIVA, EQUITATIVA, DE QUALITAT I LAICA, AL SERVEI DE LA SOCIETAT

---

- Donarem suport al Pacte Social per l'Educació.
- L'èxit escolar serà l'objectiu fonamental de la política educativa socialista
- Impulsarem la millora real de les infraestructures educatives
- Incrementarem la inversió en beques
- Potenciarem l'autonomia dels centres amb la participació de la comunitat educativa
- Recuperarem de forma progressiva els drets dels treballadors de l'ensenyança i millorarem les plantilles dels centres
- Derogarem i substituïrem el TIL a través d'un nou consens lingüístic escolar
- Propugnem una política universitària que possibiliti un gran acord entre el Govern de les Illes Balears, la Universitat de les Illes Balears i la societat civil

### LA REALITAT DE 2015

La política de retallades del Govern del PP ha produït una **disminució sense precedents en el dret a l'educació i a la igualtat d'oportunitats**. No només han suposat un **retrocés en el procés de democratització del sistema educatiu, sinó també en la qualitat i en l'equitat educativa**: disminució dels pressuposts en educació, potenciació de l'escola privada, augment de les "ràtios" a les aules, augment de les hores lectives del professorat, desaparició de programes i de personal de suport a la diversitat, derivació d'alumnes amb necessitats educatives especials a centres específics, disminució de les beques i ajuts a llibres, menjadors, increment de les taxes universitàries, etc.

La majoria d'**indicadors educatius de les Illes Balears estan per sota de la mitjana** de l'OCDE, la mitjana europea i l'espanyola, i per això és clar que el sistema **necessita reformes estructurals** que permetin iniciar un procés de millora sostingut que ultrapassa l'àmbit d'una legislatura.

Un dels **problemes més significatius que presenta el sistema escolar balear és l'abandonament escolar** que, juntament amb un baix nivell d'escolarització en el nivell postobligatori – batxillerat, formació professional o universitat- no només és l'expressió estructural d'una problemàtica escolar, sinó també del model econòmic i social que caracteritza la societat balear

A més, els darrers cursos escolars a les Illes Balears poden ésser considerats, sense cap dubte, com **els més conflictius i amb més crispació de la història de la democràcia**, amb la convocatòria d'una vaga i tot un seguit d'accions educatives i de reivindicació que han posat de manifest la situació de conflictivitat educativa i de **manca de canals reals de solució pels problemes escolars**. Tot un exemple de com no s'ha de gestionar i governar l'educació. I això que el President Bauzá va començar el seu mandat amb “tres bons propòsits”: el desenvolupament de les autopistes de l'educació, la realització d'un Pacte Social i Polític per l'educació, i la consideració social del docent. **Tres propòsits que no només no s'han materialitzat** mai, sinó que topen amb tota la política educativa del govern, que va exactament en la direcció contrària.

Aquesta etapa conflictiva amb vagues, manifestacions i altres accions reivindicatives s'han produït en el moment en què la majoria del Partit Popular ha aprovat, en solitari, la seva reforma educativa a través de la nova llei educativa de la LOMCE. Per tant, dues normes legislatives –LOMCE i Decret Integrat de Llengües (TIL) – s'han convertit, per una part, amb **les marques visibles del Partit Popular sobre la seva concepció sobre l'educació i la política educativa**; dues normes aprovades en uns moments en què encara estam sofrint les retallades educatives a tots els nivells de forma important i significativa. Això, per altra part, **s'ha convertit en els símbols de l'oposició política, social i educativa contra aquesta forma de concebre i d'aplicar la política escolar**.

Davant aquesta situació és evident que una política educativa a les Illes Balears que doni resposta als problemes i reptes que tenim plantejats **no pot deixar de tenir en compte el condicionament de la LOMCE**; un condicionant que, des del respecte a la legalitat, caldrà tenir en compte, i aplicar aquelles accions educatives que puguin **esmoreir tots els aspectes negatius, antipedagògics i ideològics d'aquesta llei** que el PSOE s'ha compromès, juntament amb altres forces polítiques, a **derogar**.

En aquest context polític, econòmic i social, la desigualtat s'ha convertit en una realitat cada vegada més punyent a Espanya i a les Illes Balears; una realitat que va unida a dos factors fonamentals: per una part a l'atur i per altre part **al baix nivell educatiu d'una part important de la població que varen abandonar els seus estudis obligatoris**. Així doncs la lluita contra la desigualtat social a les Illes Balears ha de tenir en l'educació un factor fonamental per aconseguir un increment del nivell educatiu de la ciutadania, per tal de construir una societat més pròspera, més cohesionada social i familiarment, i una ciutadania més formada en tots els aspectes: més crítica i més culta.

Tota aquesta política educativa del Govern del Partit Popular no només ha tingut com a conseqüència **la no resolució dels problemes més significatius que té plantejats el nostre sistema escolar, sinó que a més de crear-ne més, ha produït la ruptura dels canals de diàleg educatiu**, la desconfiança de la comunitat educativa i la desmoralització del professorat, amb tot el que aquest fet implica per a la millora de l'educació.



# LES XIFRES

---

- Han tret de les escoles més de 1.000 professors.
- Els Pressupostos d'educació han estat reduïts en més 60 milions d'€.
- Ha augmentat el número d'estudiants per aula en un 20%.
- Han retallat 2 milions d'€ per al funcionament dels centres escolars.
- Una legislatura poc estable: el Govern ha tingut fins a 3 consellers d'Educació.
- El Pressupost de per a la Xarxa d'Escoletes ha passat de 1,5 milions d'€ a 2010 a 0 (zero €) a 2014.
- Els índex europeus indiquen que el percentatge d'abandonament escolar ha de ser inferior al 10%, però a Balears és, en aquests moments, d'un 32 %.
- Segons la UE, en 2020 el 85% de la població haurà de tenir una formació equivalent a la formació professional de grau mitjà o al batxillerat. A Balears és del 48%.
- El 40% de la generació més jove hauria de tenir estudis superiors complets. A Balears és inferior al 30%.
- Més de 100.000 persones han sortit al carrer contra la política educativa del Govern de Bauzá.

# LES SOLUCIONS

---

L'educació ha tingut sempre un paper destacat en el projecte socialista. Els socialistes, al llarg dels anys que hem governat, hem desenvolupat el principi constitucional de què **tots tenim dret a una educació de qualitat i sempre amb criteris d'equitat**. Per això, per garantir el dret a l'educació i la igualtat d'oportunitats defensem la millora contínua d'una educació pública de qualitat, un dels pilars de l'estat de benestar, basada en un model coeducatiu, democràtic, exigent i participatiu; l'educació és pels socialistes un servei públic essencial i fonamental per a fer possible una societat més democràtica, cohesionada i equitativa.

Per tant, el **PSIB-PSOE seguirà lluitant per consolidar i millorar una escola inclusiva, igualitària, intercultural i plural**, dotada dels recursos humans i materials necessaris per oferir una educació de qualitat que permeti l'èxit escolar de tot l'alumnat sigui quina sigui la seva situació personal socioeconòmica, de procedència, lloc de residència...

Tanmateix les solucions als problemes que té el nostre sistema educatiu i l'impuls a una política educativa de modernització real i social de l'educació a la nostra comunitat ha de passar per tres eixos previs.

En primer lloc **restaurarem la confiança perduda: cal cosir tot el que s'ha espenyat**, cal reconstruir la els ponts trencats i destruïts; aquest es i serà el nostre primer objectiu, aquest és i serà la

nostra primera preocupació. Cal recuperar l'empatia, cal recuperar la complicitat amb tots els agents educatius i això només es pot fer amb paraules i amb fets. **Volem posar en marxa tots els mecanismes de diàleg i negociació existents però dotats de rigor, serietat, veracitat, realitat i credibilitat...** Només des de la confiança de la comunitat educativa serà possible començar a millorar, de veritat, la nostra educació.

En segon lloc **recuperarem de forma progressiva tot el que hem perdut** durant tot aquest període: els drets dels ensenyants, els pressuposts d'educació, els programes d'atenció a la diversitat; caldrà que vagin disminuint les ratios que s'han incrementat o les hores de classe del professorat, o incrementar els professors que han estat expulsats del sistema, o que les beques i les ajudes de menjador o de llibres compleixin la seva funció... **Sense aquesta recuperació, fruit del diàleg real, no serà podria millorar el sistema escolar.**

I en tercer lloc aquesta recuperació s'ha de fer, també, **amb reformes, però amb reformes consensuades** que millorin la vida quotidiana dels centres, a tots els nivells. El sistema escolar de les Illes Balears **necessita reformes reals, reformes negociades, reformes profundes, reformes macros i micros.** I això significa parlar d'autonomia de centres, de plans contra el fracàs escolar, de currículums adequats, de consens lingüístic escolar,... Significa modificar tot allò que es necessiti per a millorar els diversos aspectes del sistema escolar de les Illes Balears.

En qualsevol cas, la situació actual de l'educació a les Illes Balears ens du a la **defensa d'un Pacte per l'Educació, que permeti alhora recuperar el diàleg perdut i avançar en les millores** que requereix el nostre sistema, que en molts casos transcendeixen l'abast d'una legislatura. Per això, aquest pacte tindrà un plantejament a mitjà i a llarg termini que **es complementarà amb un Pacte d'Urgència atès el moment actual.** En el mateix, hi han de participar tots els sectors educatius implicats, comptar amb una àmplia base social, i haurà de ser aprovat pels grups polítics parlamentaris i aplicat pel Govern de les Illes Balears.

La ciutadania ha de saber que, davant els elevats índex de fracàs escolar, és possible plantejar **una política educativa que doni resposta a aquesta problemàtica i que possibiliti una millora de l'educació a tots els nivells educatius.** Es tracta de posar les bases d'una política educativa que faci de **l'èxit escolar un objectiu fonamental i bàsic,** amb l'objectiu que el sistema balear faci un salt qualitatiu i aconseguixi la modernització que el segle XXI exigeix a l'educació i que la societat balear necessita. Així doncs, **si l'abandonament escolar és el problema estructural que caracteritza el sistema educatiu balear, és evident que tota l'estratègia educativa ha d'anar encaminada a la seva superació** i tenim plans i projectes per fer-ho.

Treballarem en la millora de l'excel·lència del nostre sistema educatiu en el seu conjunt que, ateses les característiques de l'educació balear, passa, d'entrada, per **millorar l'equitat del mateix en tots els aspectes i nivells.** No podem oblidar que la desigualtat social és una de les manifestacions més significatives de la crisi econòmica actual.

Regularem l'educació especial i reorganitzarem els equips de suport en funció de les necessitats. L'escola inclusiva és una prioritat per alumnes amb discapacitats. Millorarem la informació el suport i assessorament de la situació de persones amb discapacitat en el sistema educatiu

Pel que fa a les infraestructures escolars, és evident que, a pesar del gran esforç realitzat en la legislatura 2007-2011, encara tenim dèficits als quals cal donar resposta de forma clara i significativa. En aquest context, és necessari elaborar un mapa consensuat de zonificació i d'infraestructures educatives. Paral·lelament, farem **un Pla de reforma i rehabilitació integral d'aquestes instal·lacions per adequar-les a las necessitats d'ús de l'actualitat** i que compleixin amb les normatives de seguretat i accessibilitat vigents.

Apostem pel **reconeixement i el prestigi professional del docent** i, en funció del nivell educatiu en el que s' imparteix docència, per la llibertat d'ensenyança del professorat, respectant i donant suport al treball realitzat. Per això, proposem un **nou sistema de carrera docent basat en el mèrit i capacitat** del professorat.

Per altra banda, els socialistes proposam, malgrat la LOMCE, **donar als Consells Escolars de centre la màxima capacitat per a què la participació sigui efectiva** i no simbòlica, avançant en el marc normatiu que ajudi a canalitzar la participació escolar, per a famílies, alumnat, professorat i centres. Així, garantirem per normativa la participació de la família, i de la societat en general, en les polítiques educatives i en la gestió dels centres, amb la potenciació de les associacions de pares i mares i amb polítiques educatives que facin més efectives la seva participació en el control i gestió dels centres mitjançant la seva participació en els Consells Escolars.

No hi ha cap dubte que **aquesta legislatura s'ha caracteritzat també per la ruptura unilateral per part del Govern Balear del consens lingüístic escolar** que les escoles de les Illes Balears havia gaudit fins el moment actual, amb la posada en marxa del Decret de Tractament Integrat de Llengües, sense el diàleg ni el consens de la comunitat educativa. Des d'aquesta perspectiva, el PSIB proposa, en el marc de les reformes que el sistema escolar de les Illes Balears necessita, **la recuperació del Consens Lingüístic Escolar, partint del Decret de Mínims, però amb les modificacions i les aportacions que els nous reptes educatius planteja a la institució escolar**. En aquest sentit, el PSIB-PSOE té el compromís polític i educatiu de **derogar el Decret de Tractament Integrat de Llengües (TIL)**.

Pel que fa a la nostra Universitat, l'objectiu és que compleixi amb **excel·lència totes les seves funcions: docència, recerca, innovació i difusió del coneixement i la cultura** d'acord amb el que estableix l'agenda europea per a la modernització de les universitats. El nostre compromís passa igualment pel fet de que **cap estudiant s'ha de veure privat d'estudiar per manca de recursos econòmics**. Per tant, s'ha de tornar a apostar per la política de beques i ajuts que potenciï la igualtat d'oportunitats.

Defensem un **sistema educatiu superior, robust, innovador i capdavanter com un dels vectors per al canvi de model productiu**. La inversió en educació, ciència i innovació és una inversió productiva i en aquest context l'austeritat en la despesa pública ha de significar major exigència de l'eficàcia, mai retallades pressupostàries indiscriminades.

Ens comprometem a impulsar un model universitari que s'avanci amb projeccions de futur, **més obert i emprenedor, aprofundint per això en l'autonomia universitària i la rendició de comptes**. En aquest context de reformes de tota la política de l'educació superior, propugnam una política universitària a les Illes Balears que possibiliti un gran acord, des de les competències de cada un dels inter

vinents, entre el Govern de les Illes Balears, amb totes les Conselleries implicades, la Universitat de les Illes Balears, i la societat civil amb el seu Consell Social. Es tractaria d'un **gran acord que possibilités les reformes necessàries que la UIB necessita** per a fer front als reptes, que la globalització universitària, la societat del coneixement i la comunitat balear necessiten en totes les dimensions de la vida, política, econòmica, social, cultural, tecnològica i professional.

Per altra banda, i en el marc d'un acord global entre la administració autonòmica, la UIB i la societat civil de les illes Balears, el nostre projecte inclou posar en marxa els **estudis de Grau de Medicina** de la Universitat de les Illes Balears. Aquesta iniciativa serà completada amb l'oferta de postgrau universitari en ciències de la salut.

El nostre sistema educatiu **necessita reformes i profundes, però consensuades**. Calen reformes del i per a el segle XXI. Però el que no és possible és fer reformes sense tenir en compte que estam en una societat del coneixement, més globalitzada, més competitiva, més exigent. **El que no és possible és fer una reforma educativa, que torni a l'elitisme, que vagi en contra de la democratització educativa**. No es pot tornar endarrere després del que s'ha aconseguit. El que sí que es necessita són **reformes que millorin l'eficàcia i l'eficiència i l'excel·lència del sistema educatiu, però des de l'equitat i la igualtat d'oportunitats**. La societat del segle XXI necessita ciutadans formats i no súbdits amb baixes qualificacions educatives. L'elitisme educatiu no serveix per la societat del segle XXI; la societat del segle de la globalització, del coneixement i de les incerteses necessita d'una ciutadania que aprengui, desapregui i reapregui.

## LES MESURES CONCRETES

1. Donarem **suport al Pacte Social per l'Educació**, que permeti alhora recuperar el diàleg perdut i avançar en les millores que requereix el nostre sistema, i que tindran com objectiu fonamental l'èxit escolar.
2. **Derogarem i substituïrem el TIL (Tractament Integral de Llengües)** per un nou sistema basat en el consens lingüístic escolar, en el marc de l'autonomia dels centres, i amb l'objectiu final que els alumnes siguin competents en el ple domini del català i del castellà i una competència adequada de l'anglès o d'una altra tercera llengua.
3. **L'alumnat immigrant serà distribuït de forma equitativa entre els centres públics i els privats concertats** amb l'objectiu de dur a la pràctica el principi d'igualtat. Es dotarà als centres dels recursos adients per a l'atenció a la diversitat i a l'alumnat amb necessitats específiques. S'adoptaran polítiques consensuades que desincentivin la segregació escolar. I tot això en el marc d'una escola inclusiva i d'un pla per a fer possible aquest objectiu.
4. Ens comprometem a **assolir per a l'educació el 5% del PIB**, de forma progressiva, i un augment fins arribar als nivells de la UE a mitjà termini. En qualsevol cas el nostre primer objectiu serà revertir progressivament les retallades en els pressupostos d'educació dels darrers anys.
5. **Incrementarem la inversió en beques**. Ningú deixarà d'estudiar per motius econòmics.

6. L'existència de menjadors escolars és, en aquests moments, una qüestió bàsica i necessària. Garantirem els serveis de qualitat suficients per a permanència en el centre abans i després de l'horari escolar.
7. S'implantaran sistemes sostenibles d'adquisició dels llibres de text, i es fomentarà l'ús de materials didàctics que no suposin una despesa per a les famílies. Molts dels llibres podran ser substituït per plataformes digitals, que suposen una reducció significativa de despeses per a les famílies.
8. Informatitzarem els centres educatius, en xarxa, amb recursos actualitzats i amb el suport adequat. Incorporarem als currículum i als centres el pensament computacional i la programació en el marc de la competència digital. Impulsarem l'existència de coordinadors TIC als centres.
9. Situarem a la Formació Professional en el lloc que mereix - i que la LOMCE impedeix - augmentant l'oferta d'acord amb les necessitats socials i del sistema productiu, i fent-la més accessible al conjunt de la població.
10. Ampliarem les opcions formatives per als joves fora del sistema educatiu, sense la titulació de Graduat/da en ESO, amb una garantia de formació fins el 18 anys.
11. L'escola inclusiva serà l'eina clau per a la integració social de les persones amb discapacitat, i per això dotarem els centres educatius del personal de suport i dels recursos necessaris per donar una atenció educativa adequada a les necessitats de l'alumnat amb discapacitat. En aquest context caldrà un tractament concret i diferencial dels centres específics.
12. Elaborarem un mapa de zonificació i de noves infraestructures educatives, consensuat amb les distintes administracions i sectors implicats, així com un pla de rehabilitació i modernització de les existents.
13. Es denegaran els concerts als centres que segreguin per sexes.
14. Impulsarem la creació de centres integrats d'educació infantil, primària i secundària, quan sigui possible, començant per realitzar alguns plans pilots, d'acord amb els centres i la comunitat educativa implicada. Matrícula única durant tota l'escolarització.
15. Treballarem per recuperar, de forma progressiva, els drets laborals dels treballadors de l'ensenyança que s'han perdut durant aquests anys, possibilitarem la millora de les plantilles de centres i convocarem oposicions als cossos docents.
16. Establirem, en el marc de la normativa existent, un model de carrera professional dels docents que tinguin en compte i incentivi la major implicació en la millora dels resultats de l'alumnat i la participació en els projectes de centre.
17. Reforçarem l'autonomia organitzativa, pedagògica i de gestió dels centres, per afavorir la realització de projectes innovadors per a la millora dels aprenentatges de l'alumnat i el desenvolupament professional del professorat, i facilitarem que tots els centres comptin amb equips directius estables, ben formats i amb projectes de direcció compartits per tota la comunitat educativa.



18. Donarem als Consells Escolars de centre la màxima capacitat per a la participació efectiva de famílies, alumnat i professorat.
19. Potenciarem el Consell Escolar de les Illes Balears (CEIB), millorant i ampliant la representació de la comunitat educativa i incrementant les seves funcions, en tant que sigui un autèntic parlament educatiu de les Illes Balears.
20. Possibilitarem els acords necessaris per a reforçar la dimensió socioeducativa de l'escola, a través d'acords amb els Ajuntaments, les entitats cíviques i socials, els diversos agents educatius de la comunitat i els Consells Escolars Municipals.
21. Regularem l'educació especial; l'escola inclusiva és una prioritat per alumnes amb discapacitats.
22. Durem a terme una regulació específica dels centres d'Ensenyament Superior no Universitari (Escola Superior de Disseny, ESADIB i Conservatori Superior de Música).
23. Defensem un sistema universitari robust, innovador i capdavanter com un dels vectors per al canvi de model productiu. Es propiciarà un gran acord per implantar les reformes necessàries.
24. Posarem en marxa els estudis de Grau de Medicina de la Universitat de les Illes Balears en el marc d' un acord global entre la administració autonòmica, la UIB i la societat civil de les Illes Balears.
25. Impulsarem l'estabilitat i la professionalització de la Conselleria d' Educació i dels seus diversos organismes interns com l' IAQSE o la Inspecció Educativa.
26. Sol·licitem l'ajornament de l'aplicació i desenvolupament de la LOMCE pel present curs. En qualsevol cas el PSOE ha expressat el seu compromís de derogar aquesta Llei educativa en el proper període legislatiu. En aquest context revisarem els currículums aprovats per la Conselleria, possibilitant la participació real dels professionals de l' educació i les seves associacions i entitats representatives.
27. Suprimirem la Llei de Símbols aprovada a proposta del Govern del Partit Popular.
28. Proposarem que s'implanti el joc de escacs en el sistema educatiu ateses les seves qualitats didàctiques com el càlcul, l'anàlisi o la presa de decisions i els valors que destil·la com la persistència o la concentració.

## PRIORITAT A LES PERSONES, SENSE RETALLADES SOCIALS

- Ningú amb una situació de greu dificultat social i econòmica es quedarà al carrer a conseqüència d'un desnonament
- Ni una sola família sense atenció a la seva situació de pobresa
- Donarem una resposta àgil i ràpida a les persones interessades per tal de garantir l'accés a les prestacions a les que tengui dret.
- Farem compatibles varies prestacions simultàniament: teleassistència, ajuda a domicili, centre de dia, residència i prestació econòmica.
- Evitarem que es tallin els serveis energètics bàsics (aigua, gas i electricitat) per impagament per greus situacions socials i econòmiques

### LA REALITAT DE 2015

El model social europeu conegut com l'Estat del Benestar ha estat la conquesta d'una lluita constant de molta gent liderada pels **socialdemòcrates**. Però en els darrers quatre anys hem vist com les retallades han creat un panorama ben gris pels serveis socials. Igualment, la reforma local que impulsa el govern central del PP ha suposat un gran atemptat al procés que, en positiu, havíem realitzat els darrers anys, tornant a **posar damunt la taula dilemes i debats que pensàvem superats**.

En tot cas, **el balanç és patètic: El 30% de la població balear viu en risc d'exclusió, fora del sistema normalitzat**, una xifra esfereïdora: són joves sense feina, o aturats de llarga durada, o famílies desnonades, o persones majors sense recursos que viuen aïllades sense rebre l'atenció que toca, oi treballadors que fan feina amb condicions de quasi explotació laboral ...

Així, el **final de la crisi no ha arribat a la gran majoria social** que continua patint amb persistència l'atur, el deteriorament dels seus ingressos i les condicions de vida. La sortida de la crisi econòmica està provocant una enorme desigualtat econòmica i social entre les persones, una bretxa que cada dia s'obri un poc més.

L'origen d'aquesta situació es senzill de diagnosticar: El PP, tant des del Govern Central com des del Govern Bauzá, ha retallat la gran majoria de serveis i no ha fet inversions socials. Al tancament de 2013, les **retallades es xifraven en 43,4 € per persona y any, la qual cosa projecta una xifra anual en torn als 50 milions d'€** que, en tota una legislatura, dona una xifra pròxima als 200 milions. Això condueix a pensar que, la famosa lluita contra el dèficit que PP ha implantat mitjançant l'**anomenada**

**austeritat pressupostària, s'ha fet, en gran part, sobre les espatlles de les persones que pertanyen a les franges més vulnerables** de la societat i als qui la crisi econòmica ha causat més sofriment.

Tenim una de les despeses socials, cobertures i quantitats destinades a rendes mínimes, més baixes de l'Estat: **una de cada 10 persones d'aquesta Comunitat pateix pobresa severa**. Aquesta dada no sembla incentivar al Govern Bauzá perquè de tota despesa pressupostada durant aquesta legislatura, a **la Renda Mínima d'Inserció Social no ha anat ni tan sols un euro...Ni un euro!**

Les retallades han deixat a molts de ciutadans de la nostra terra ben al devora del precipici, la qual cosa significa un evident perill **de la ruptura de la cohesió social**. En realitat, durant aquests darrers quatre anys s'ha estat practicant una **autèntica demolició del sistema, que afecta a la classe mitjana i treballadora**. El seu equivalent en sanitat seria **com si, davant una epidèmia, el Govern decidís reduir els recursos sanitaris**.

En tots els àmbits la situació és de màxima emergència, però **l'aplicació de la Llei de Dependència és especialment dramàtica**. En 2012 i 2013, més de 1.000 persones cada any, **amb el dret reconegut a percebre ajudes com a dependents, han mort esperant aquestes prestacions**. I tot, per les retallades del Partit Popular. I això no és tot: 2.500 persones amb els drets reconeguts estan a l'espera de poder cobrar i altres 1.000 han vist minvat el seu grau de reconeixement de dependència.

El Govern Bauzá s'ha negat a pagar els endarreriments dels drets no gaudits als hereus. Els convenis amb els municipis no han suposat ni una sola nova plaça de centres de dia. Ha augmentat el **copagament fins al 90% del cost**. El darrer any hi hagut la directriu política de fer re-avaluacions de grau per tal de rebaixar-lo i rebaixar la prestació econòmica.

Tant Rajoy com Bauzá han insistit en que els serveis socials no es poden pagar. Però, en definitiva, aquest missatge propagandístic és una coartada per poder-los privatitzar. La crisi genera incertesa a molta gent i la incertesa crea por, i la por paralitza, deixant el camí més fàcil, sense resposta social massiva, per a les retallades i les privatitzacions.

Com és evident, la privatització de la protecció social va en contra dels principis d'igualtat i de justícia social. Sempre hi haurà persones que no podran pagar uns serveis privats que els protegeixin contra les adversitats de la vida; **necessitaran el suport dels serveis públics, que són el patrimoni dels qui no tenen patrimoni**.

En el rerefons d'aquesta situació apareixen les dues polítiques distintes que, històricament, s'han produït: d'una banda, les idees conservadores que **entenen la pobresa com una desgràcia individual que per caritat s'ha d'afrontar** i, de l'altra, les idees progressistes que es tradueixen en moviments socials i iniciatives públiques que consideren que la pobresa té una causa social a la qual **s'ha de donar una resposta pública**.

# LES XIFRES

---

- El 30% de la població balear viu en risc d'exclusió, fora del sistema normalitzat.
- L'any 2013 hi havia 192.415 menors censats a les Illes Balears i dels quals 72.732 estaven en risc de pobresa.
- En 2012 i 2013, més de 2.400 persones dependents han mort sense haver rebut cap prestació de la Llei de Dependència, a pesar de que tenien els drets reconeguts.
- Les Illes Balears han deixat de rebre cada any 25,3 milions per part del Govern d'Espanya en concepte d'aportació als dependents.
- L'any 2014 hagué a les Illes Balears 7 desnonaments diaris de mitjana.
- A les Illes Balears, el PP ha retallat la despesa de Serveis Socials per habitant en poc més de la meitat: L'ha passat de 132,5 € a 74
- El Govern Bauzá ha destinat a una prestació essencial per a la subsistència, 18 cèntims per cada 100 € pressupostats en aquesta legislatura.

# LES SOLUCIONS

---

Com és natural, i la història ens avala, el socialistes assumim la responsabilitat de **tornar a liderar el creixement dels serveis socials**. Per això impulsarem una **reforma constitucional que deixi clar els drets de les persones als serveis socials**. Dret subjectiu per a tothom. Ara encara semblen un luxe que quan hi ha diners es fan, i quan no n'hi ha, es retiren.

Atès que el paper del Tercer Sector Social és promoure la solidaritat social, hem de protegir-lo i reforçar-lo. Aprovarem una **Llei autonòmica del Tercer Sector** que permeti els convenis de llarga durada amb entitats no lucratives de prestigi i solvència. Aquesta llei reconeixerà la seva funció especial, oferirà un tractament favorable en tots els àmbits de l'administració pública, **fomentarà la creació de centres i serveis i impulsarà el concert de serveis i programes dirigits a les persones amb dificultats socials**.

Estem en contra de la privatització dels serveis públics de benestar perquè **el benestar social no pot ser un negoci**. La privatització vol dir que els usuaris paguin el cost íntegre del servei i, a més, el benefici dels seus propietaris. **Estem en contra de què els serveis els paguin íntegrament els usuaris**. En qualsevol cas, l'aportació pecuniària serà sempre proporcional a la seva situació econòmica.

Les dificultats econòmiques actuals i els reptes sociodemogràfics ens comprometen seriosament a cercar fórmules concretes per millorar la gestió i cercar **s fórmules innovadores que donin millor servei als ciutadans i costin menys diners**, ja que així podrem eixamplar la cartera de prestacions. En aquest sentit, **promourem la concertació sempre que sigui el procediment adequat i que els ciutadans i els professionals no hi perdin**. Preferim la concertació amb les ONG que defensen les causes socials i presten serveis de qualitat.

En definitiva, amb l'aliança estreta amb altres forces polítiques i amb entitats socials progressistes, **tornarem a fer créixer els serveis socials de les Illes, tot dins el marc de la Cartera de Prestacions Bàsiques**.

**Blindarem les competències socials dels ajuntaments** i evitarem l'aplicació de la reforma local al gener de 2016. Des del Govern de les Illes Balears impulsarem una norma autonòmica per tal de preservar els llocs de feina que la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local posa en risc, així com **assegurar i millorar el finançament que reben les corporacions locals per part dels pressuposts autonòmics**. Els Ajuntaments prestaran els serveis socials bàsics, seran les portes del sistema i els promotors de l'acció social en el seu municipi.

Els **Consells Insulars seran els protagonistes dels serveis socials** supramunicipals i especialitzats en cada una de les Illes, i el Govern serà entitat legisladora, coordinadora i integradora. També ens esforçarem en escurçar i simplificar els processos administratius per les acreditacions, autoritzacions, justificacions, valoracions i accés als serveis i prestacions públics, evitant exigències desproporcionades.

El sistema de serveis socials no pot funcionar bé sense **un bon dispositiu per atendre les situacions d'emergència social**. Per tal que les persones trobin una resposta ràpida i multidisciplinar, i per evitar duplicitats i ineficiències, **crearem un Servei d'Urgències Socials**, centralitzat per cada Illa, conveniat amb les entitats i ajuntaments, per una primera atenció a les persones grans o infants que pateixen desatenció o maltractament, dones víctimes de la violència de gènere, **persones que han perdut sobtadament l'allotjament i no disposen de recursos propis per cercar-ne un de nou**, persones sense recursos econòmics que necessiten ajuda per a medicacions urgents, alimentació, etc.

Recuperarem les **línies d'ajuda a les associacions** per garantir la prestació d'aquells serveis que l'administració pública no pot oferir per ella mateixa, en particular a Eivissa, Menorca o Formentera, on pel nombre reduït d'usuaris tal vegada l'Administració no pot implementar el servei.

Promourem un gran acord ciutadà entre la CAIB, els Consells insulars, els Ajuntaments, les organitzacions del Tercer Sector i els Grups Parlamentaris per a la impulsió d'una **Carta de Drets Socials de les Illes Balears i la realització d'un Pla Específic Autonòmic contra la pobresa** dotat de recursos econòmics, en el marc de l'acord parlamentari del 2014 signat per tots els grups polítics.

La Renda Mínima d'Inserció social vigent no és una resposta suficient a la nova realitat social, ja que la crisi econòmica ha canviat l'escenari. Transformarem **progressivament la RMI en una Renda Bàsica**, reconeixent una nova prestació econòmica com l'exercici de tot un dret subjectiu, així com ampliar, consolidar i donar estabilitat als serveis i programes de formació, orientació i inserció laboral de col·lectius vulnerables.

Per altra banda **abordarem d'immediat el drama dels desnonaments**, que ha desaparegut pràcticament de l'agenda política del PP, tot i que cada dia es continuen provocant execucions hipotecàries. A les Illes Balears es produeixen 7 desnonaments diaris de mitjana.

El PSIB-PSOE assumeix el compromís de que **ningú amb una situació de greu dificultat social i econòmica es quedarà al carrer a conseqüència d'un desnonament**. D'entrada farem un conveni amb entitats socials i propietaris de **pisos sense ocupar, per ubicar a persones o famílies de manera temporal** fins que trobin una solució normal al seu problema d'habitatge.

Des del Govern desplegarem de forma decidida **mesures d'intermediació amb les entitats financeres** en aquests casos de desnonaments. Aquesta iniciativa anirà acompanyada, quan sigui possible i es donin raons socials clares, de mesures **d'expropiació temporal en casos de desnonament de l'habitatge habitual per part d'entitats bancàries**. A més, en el nostre marc competencial, arbitrarem mesures de **"segona oportunitat" per al cas d'impagaments hipotecaris** en habitatges i activitats econòmiques.



Aquestes accions de Govern es completaran amb l'**adquisició pública d'habitatges protegits**. Incrementarem el parc públic de lloguer, i establiment de mecanismes de posada en **lloguer social de l'estoc d'habitatges buits que estan, sobretot, en mans de les entitats financeres**. Així per facilitar l'accés a l'habitatge dels joves i les famílies amb majors necessitats.

Al mateix temps, **gravarem fiscalment els habitatges buits** i, amb mesures públiques de garantia destinades als propietaris, desenvoluparem un conveni amb entitats socials i propietaris de pisos sense ocupar, per **ubicar-hi persones o famílies de manera temporal fins que es trobi una solució al seu problema** d'habitatge.

En paral·lel, posarem en marxa una acció pública per tal de **no permetre el tall de subministraments bàsics com l'electricitat o l'aigua** – per tal d'evitar una acumulació de deute insostenible per les famílies -b un "fons de compensació energètic" que han de mantenir les pròpies empreses subministradores.

Pel que fa a la **Llei de Dependència**, **recuperarem els continguts i nivells d'atenció que es varen aconseguir a la legislatura 2007/2011** i la consolidarem perquè no es pugui eliminar mai més. En qualsevol cas, **serem més eficients i ràpids en els processos**, i garantirem la suficiència econòmica de les prestacions. Contemplarem tots els supòsits de valoració per Dependència de forma gratuïta pels ciutadans. Donarem una resposta àgil i ràpida a les persones interessades per tal de garantir l'accés a les prestacions a les que tenguim dret, i **farem compatibles varies prestacions de manera simultània**: teleassistència, ajuda a domicili, centre de dia, residència i prestació econòmica.

Instarem a l'Estat a **recuperar la figura del cuidador amb cotització a la Seguretat Social** i a cercar mesures per fer aflorar l'economia submergida en l'àmbit de l'atenció a les persones grans.

La majoria de persones grans no volen ser atesos al centres residencials, per tant, millorarem l'atenció residencial però al mateix temps **impulsarem alternatives d'envelliment digne com les llars compartides**, els centres de dia, els habitatges tutelats i els serveis d'ajuda a domicili.

Per a impulsar la inserció laboral en centres per a persones vulnerables introduïrem les **clàusules socials a tots els contractes públics**, així com la fórmula dels contractes de reserva, de forma que totes les Administracions dediquin un 6% del pressupost a la reserva de contractes amb Centres Especials de Treball i Empreses d'Inserció Social.

En la situació de risc de pobresa d'un 30% de la població de les Illes, la pobresa infantil és la més preocupant. Per afrontar aquest gran problema, aprovarem un **Pla Autòmic de suport a l'alimentació infantil**, que contindrà mesures i recursos suficients per garantir que les famílies amb menors al seu càrrec que es trobin en situació de precarietat, tinguin cobertes les seves necessitats bàsiques d'alimentació.

Pel que fa a la cooperació internacional, seguirem lluitant contra l'eradicació de la pobresa en els països més vulnerables, seguint la **tradició municipalista dels Fons de les diferents Illes**.

Per altra banda, cal dir que una de les senyes d'identitat dels socialistes és el reconeixement dels drets de les dones. Amb el convenciment de què progrés i feminisme van de la mà tenim iniciatives en diferents àmbits entre els quals cal destacar el **dret a una vida sense violència i sense pobresa**, les majors xacres que copegen a la nostra societat.

# LES MESURES CONCRETES

---

1. Un objectiu primordial: evitar que hi hagi una sola família sense atenció i seguiment de la seva situació de pobresa. Promourem un acord entre institucions i agents implicats per un Pla Específic Autonòmic contra la pobresa.
2. Cap persona amb greus dificultats socials i econòmiques es trobarà al carrer per haver estat desnonat de ca seva. Oferirem d'habitatges socials a les persones que han perdut la casa.
3. Implantarem de manera progressiva una Renda Bàsica per a les persones que no poden fer front a les seves despeses bàsiques, independentment de la seva situació laboral.
4. Impulsarem un Pla de Suport a l'Alimentació Infantil per que les famílies amb menors en situació de necessitat, cobreixin les necessitats d'alimentació.
5. Donarem un nou impuls a la Targeta Bàsica per a la compra de productes alimentaris de les famílies i persones amb greu risc d'exclusió.
6. Articularem un sistema per garantir que cap família en situació de pobresa es vegi sense subministrament dels serveis energètics bàsics (aigua, llum o gas) per no poder pagar les factures.
7. Crearem un Servei d'Urgències Socials per garantir una atenció immediata a les persones en situació d'urgència per maltractes, desnonament, o manca total de diners per fer pagaments urgents.
8. Recuperarem els antics nivells d'atenció a la Dependència. Donarem una resposta àgil i ràpida a les persones interessades per tal de garantir l'accés a les prestacions a les que tengui dret.
9. Instarem a l'Estat a revisar els barem de valoració que determinen els graus de dependència per facilitar l'accés de les persones que, amb els decrets del PP, han quedat excloses.
10. Disminuirem la llista d'espera de residència amb més places públiques. Mentrestant, concertarem places amb residències privades, prioritàriament amb les entitats no lucratives.
11. Crearem un sistema transparent de la gestió de la llista d'espera de les persones que estan pendents de rebre un recurs assistencial, per tal de tenir garantida l'equitat en l'accés a una plaça residencial.
12. Els hereus d'una persona morta abans d'haver rebut la prestació econòmica del SAAD tendran dret a cobrar, de manera retroactiva, els endarreriments.
13. Per a impulsar la inserció laboral en centres per a persones vulnerables introduïrem les clàusules socials a tots els contractes públics.
14. Augmentarem les places concertades amb el sector de la discapacitat, abordant conjuntament equipaments que garanteixin les necessitats actuals i futures.

15. **Substituirem progressivament les convocatòries de subvencions anuals pels procediments de subvencions pluriennals i/o contractes programa.**
16. **Crearem una Llei Autònoma del Tercer Sector Social per reconèixer la seva funció especial i fomentar la creació de centres i serveis per a les persones amb dificultats socials .**
17. **Els Consells Insulars seran els protagonistes dels serveis socials supramunicipals i especialitzats en cada una de les Illes, i el Govern serà entitat legisladora. Els Ajuntaments prestaran els serveis socials bàsics, seran les portes del sistema.**
18. **Tornarem a impulsar els plans municipals d'igualtat per tal d'avançar amb la supressió de desigualtats entre homes i dones, i contra la violència de gènere.**
19. **Impulsarem una reforma constitucional que deixi clar els drets de les persones als serveis socials.**
20. **La cooperació internacional per al desenvolupament s'encaminarà cap a l'horitzó del compromís internacional del 0,7%.**

## IGUALTAT ENTRE PERSONES, MOTOR DE PROGRÉS

- **Tendrem un Govern paritari i, per primera vegada, una dona a la presidència de la Comunitat Autònoma.**
- **Posarem en marxa un Pla per l'eradicació de l'explotació laboral de la dona**
- **Prioritzarem l'accés als habitatges públics a les famílies monoparentals i víctimes de la violència de gènere.**
- **Totes les subvencions de l'Administració pública tindran criteris d'igualtat de gènere quantificables.**

### LA REALITAT DEL 2015

Les polítiques que ha dut a terme el PP aquesta legislatura no han fet més **que eixamplar bretxes estructurals que ja patien les dones** i esbucar els avenços i les lleis que posaven el focus en la direcció correcta, que són les polítiques públiques antidiscriminatòries, polítiques que, per cert, tant La Unió Europea com recentment l'ONU han reconegut.

Els retalls, la reforma laboral i l'austeritat ens han fet retrocedir 40 anys i assistim a una **ofensiva ideològica neoconservadora sense precedents** en democràcia. Tant Balears com a Espanya les dones han deixat de ser una prioritat de les polítiques dels Governos del PP. **S'han retallat els pressuposts en igualtat, en violència de gènere, en prevenció, sensibilització, en les polítiques efectives.**

El copagament de medicaments, la retirada de targetes sanitàries, els retalls en dependència, en la tele assistència, en el pagament de la seguretat social a les dones cuidadores, la reforma de les pensions **han afectat a homes i dones, però especialment a les segones**, que són més longeves i pateixen malalties cròniques, tenen pitjors pensions, normalment no contributives, han de viure soles i tenen índex de dependència superior als homes. Sobre aquestes persones, les més vulnerables els Governos de Bauzá y Rajoy han recaigut els retalls de prestacions i serveis.

Capítol apart per la Reforma Laboral de Rajoy **perquè expulsa a les dones de l'ocupació atès que elimina el dret a la conciliació de tots els treballadors i treballadores** quan permet organitzar la jornada, els torns i els temps de treball només en funció de les necessitats econòmiques, organitzatives i de la producció, sense tenir en compte les necessitats d'atenció i cura de les famílies.

Avui es permet a les empreses obligar a fer hores extraordinàries en els supòsits **de contractes a temps parcial – que en la seva gran majoria són de dones** - i impedeix als treballadors i treballado

res organitzar els seus temps fins i tot per lactància. Són les dones les **que s'ocupen en major mesura de l'atenció a les persones en situació de dependència i dels infants** i, en conseqüència moltes s'han vist obligades a renunciar a la seva feina davant la impossibilitat de conciliar la seva vida familiar i laboral.

Aquesta reforma laboral és perillosa per a tota la societat perquè ,a més de ser injusta, ineficaç i discriminatòria, **desaprofita l'enorme potencial que suposa comptar amb les capacitats de la meitat de la població** i les seves possibilitats de participar en el creixement econòmic i social que segueix demandant nostra societat i requereix el nostre país.

Un cop més la dreta, davant d'una situació de crisi, expulsa a les dones de l'activitat econòmica i, per tant, de l'activitat social. Un cop més pretén **substituir els drets socials de l'Estat del Benestar per la doble i triple jornada de les dones** perquè siguin elles les que s'ocupin en exclusiva de l'atenció familiar. La realitat final de la Reforma Laboral del PP és que la precarietat de la feina en general - i femenina en concret - ha arribat a uns límits sense precedents.

La pròpia configuració del Govern de Bauzá és un reflex del que entén la dreta rànica per igualtat de gènere: **dels 19 consellers nomenats durant la present legislatura, només 4 han estat dones** i 2 han estat cessades fulminantment per defensar les polítiques que el propi Bauzá els havia imposat: el TIL a Educació i el tancament d'Hospitals a Sanitat.

Finalment sembla preocupant que, mentre augmenta la violència de gènere a les Illes Balears, **les ordres de protecció en aquest àmbit hagin davallat a gairebé la meitat en els darrers 5 anys**. A més, les noves tecnologies de la comunicació – xarxes socials, mòbil, internet.. – ha obert noves geografies pe allò que es denomina ciberacosament que s'haurà de tenir molt en compte.

## LES XIFRES

---

- . Els homes cobren de mitjana 5900 € a l'any més que les dones com a conseqüència de la temporalitat, la parcialitat i la desigualtat en l'àmbit de les feines familiars. La bretxa salarial de les dones a Balears és d'un 17%.
- . La taxa d'ocupació de dones amb estudis superiors ha davallat a Balears 2 punts, just el contrari del que ha passat a altres comunitats autònomes.
- . El 74% de les persones ocupades a temps parcial són dones.
- . Per cada 10 persones laboralment inactives, 9 són dones.
- . Per cada home que redueix la seva jornada, ho fan 9 dones.
- . El 93% de les persones cuidadores donades d'alta a la SS, són dones.
- . L'any 2007 es van dictar 860 ordres de protecció per violència de gènere. L'any 2012, van ser 488.



# LES SOLUCIONS

---

Per progressar és tan important el capital simbòlic com les polítiques materials; per tant, un dels compromisos dels socialistes seran la conformació de governs paritaris. Perquè creiem que a la crisi de la democràcia se li **ha de respondre amb més democràcia i millorar la representació dels sexes**. Com a constatació del compromís cal destacar que el Partit Socialista presenta -després d'un procés de primàries obertes on es varen presentar dues dones- a la primera candidata socialista a la presidència del Govern. **Tenim l'oportunitat de tenir la primera presidenta de la comunitat autònoma des de la democràcia.**

Resituarem les polítiques públiques **d'igualtat de gènere com a motor econòmic i de cohesió social**. Aniran de la mà de la recuperació dels serveis públics, els drets i llibertats que conformen l'Estat del benestar. Aquestes seran les nostres prioritats de govern la propera legislatura.

Per això, els socialistes de Balears instarem al Govern de l'Estat **a derogar la Reforma laboral**, letal pel conjunt dels treballadors però especialment nociva per les dones, que han hagut d'acceptar de manera unilateral modificacions en les condicions de feina i en les seves jornades o ser acomiadades. Els socialistes impulsarem diferents fórmules en polítiques d'ocupació que garanteixin les responsabilitats empresarials envers la justícia social i la igualtat de gènere.

Igualment, **establirem per llei, l'anàlisi de pressupostos públics amb perspectiva de gènere** com ja tenen des de fa anys la comunitat d'Andalusia. A més, des de l'Administració Pública promourem que totes les **subvencions que s'atorguin tinguin criteris d'igualtat quantificables**; de la mateixa manera que una entitat no pot rebre una subvenció si té deutes amb l'administració, haurà de tenir uns paràmetres d'igualtat per poder accedir a aquests doblers públics.

Establirem protocols específics en les oficines d'ocupació per a les inscripcions de demandants que garanteixi una millor ocupabilitat de les dones, que els sondejos per a les ofertes d'ocupació siguin paritaris, i **que la participació de dones en els programes de polítiques actives d'ocupació aquest garantida almenys en un 40%**.

Aquestes polítiques actives d'ocupació fomentaran **la contractació dels col·lectius més vulnerables** (gairebé sempre dones). Ho faran mitjançant convenis amb els ajuntaments o amb ajudes pròpies de la CAIB, per compensar el treball a temps parcial (majoritari en dones) que en alguns casos arriba tan sol al 20% de la jornada habitual (el sector de la neteja, n'és un exemple). La prioritat seran les persones soles amb fills al seu càrrec o dependents (el 99% són dones).

Instarem al govern central a establir **criteris de compensació per a les dones en les pensions de jubilació**, de manera que puguin accedir més dones a la pensió contributiva i que les quanties de les mateixes no es vegi tan afectada per la temporalitat i parcialitat dels seus contractes.

També desenvoluparem un **Pla per a la lluita contra l'explotació laboral** a través de la Inspecció de treball, amb campanyes per vigilar els contractes a temps parcial, els temps de treball i hores extra, que afecten principalment a les dones.

Treballarem mesures per facilitar els usos del temps, la corresponsabilitat i conciliació de la vida laboral, familiar i personal. En aquest camí, els socialistes **volem avançar en la construcció d'escoles públiques de 0-3 anys** i apostam per la universalitat progressiva d'aquesta etapa educativa. Com és natural, posarem els recursos econòmics i humans corresponents. Establirem acords amb entitats no

lucratives per a la creació i concertació de places d'educació infantil. **Garantirem que les ajudes de menjador i llibres es cobrin de forma avançada.** Restablirem els recursos pedagògics que els centres educatius gestionen a l'atenció a la diversitat.

Establirem com a contingut mínim dels convenis col·lectius la regulació del dret individual a sol·licitar l'adaptació de la duració i/o distribució de la jornada **per motius de conciliació per homes i dones.** En aquest sentit, inclourem en els plecs de contractació amb l'administració i subvencions -com a mèrit valorable- el **compromís empresarial de mantenir un mínim de mesures de conciliació sol·licitades per dones** en termes percentuals.

Pel que fa a l'àmbit de salut, el PSIB-PSOE defensa el dret a decidir de les dones sobre la seva maternitat i des del Govern garantirem l'exercici d'aquest dret subjectiu a la xarxa pública o de manera subsidiària, concertant la prestació. **Com estam a favor de la maternitat lliure i decidida, de totes les dones i tipologies de famílies,** tornarem els drets a les dones soles i parelles de lesbianes a les tècniques de reproducció assistida, malmeta aquesta legislatura a conseqüència de la moral conservadora del PP. **Instarem la derogació de la llei de protecció de l'embaràs.** La informació preceptiva d'aquesta llei està esbiaixada, s'orienta cap a la maternitat forçada i donació en adopció. Igualment. **Sufragarem** els anticonceptius de darrera generació per prevenir embarassos no desitjats.

**Pel que fa a l'educació, cal dir que recuperarem l'esperit de la LOE** per la qual cosa instarem a introduir novament l'assignatura d'**Educació per a la Ciutadania** i que en els centres es treballin els valors d'educació per a la igualtat a partir d'aquesta assignatura.

També instarem a modificar la LOMQE perquè no es permeti la concertació pública amb centres **que practiquen un règim de separació de l'alumnat pel seu sexe.**

**Vigilarem la propagació de llenguatge sexista i d'estereotips masculins i femenins en els llibres de text,** el material didàctic i en qualsevol mitjà audiovisual o publicitari que pugui tenir entrada en els centres i proporcionarem als centres educatius **protocols de detecció de casos de violència de gènere** que l'alumnat pugui patir a nivell personal o familiar. Igualment, impulsarem en els centres escolars la prevenció de conductes irrespectuoses i, a vegades, maltractadores de tot tipus.

Sense llibertat individual el desenvolupament de la ciutadania serà merament formal. Ens comprometem a **lluitar contra la violència de gènere en totes les seves manifestacions,** inclosa la maternitat no desitjada, els matrimonis forçosos i la tracta, la mutilació genital femenina, el dret a la salut mitjançant un sistema públic universal, així com el respecte i la defensa dels drets sexuals i reproductius. Derogarem l'actual llei de la dona embarassada, per entendre que és purament ideològica i que aboca a la maternitat forçada i a l'adopció.

Aprovarem un **pla integral autonòmic contra la tracta,** coordinat a través del Institut Balear de la Dona i els consells insulars, de la mà de les entitats que duen dècades treballant sobre el terreny. Al mateix temps, elaborarem un Protocol Autonòmic per detectar i actuar sobre la població de risc -unes 400 nines- potencials víctimes de **mutilació genital femenina.**

Per la gestió efectiva de les polítiques d'igualtat la primera acció és dotar-nos d'una bona arquitectura institucional. Per això el nostre compromís es **delimitar, en el primer any de legislatura, les responsabilitats de cada institució** d'acord amb l'Estatut d'Autonomia. En paral·lel, aprovarem una **lleï per a la igualtat efectiva entre dones i homes que desenvoluparà mesures d'ocupació, igualtat salarial, mesures d'acció positiva** (regulació de les ajudes), foment de la contractació, conciliació de

la vida laboral i treball, violència de gènere, educació i prevenció, societat de la informació (mitjans de comunicació), salut, esport i habitatge.

**L'Institut Balear de la Dona serà la institució de referència** pel que fa a les ajudes i per això rebrà l'impuls precís. Gestionarà les cases d'acolliment, els serveis d'acompanyament a les víctimes de la violència domèstica, l'atenció psicològica, el desenvolupament del Pla Estratègic de les Illes Balears, etc. En paral·lel, s'engegarà el protocol interinstitucional, aprovat en la passada legislatura.

Parlar d'igualtat entre persones també és parlar de les polítiques LGTBI. En aquest àmbit cal assenyalar que aprovarem la **Llei per a la no discriminació de lesbianes, gais, bisexuals i transsexuals** l'objectiu de la qual és eradicar qualsevol forma de discriminació per raó de sexe o gènere, tant a escala jurídica com a social en tot el seu ventall. Inclourà mesures de suport a les víctimes de discriminació en aquest àmbit. **Cal dir que la Sanitat Pública es farà càrrec dels tractaments de reproducció assistida per a les dones lesbianes i les dones solteres.**

També aprovarem la **Llei Integral de Transexualitat**, per garantir el dret a l'autodeterminació de gènere de les persones que manifesten una identitat diferent de la qual tenen en néixer i unes condicions de vida iguals a les de la resta de la ciutadania.

En coordinació amb Consells i ajuntaments realitzarem campanyes, accions de difusió, tallers, guies informatives i altres actes específics sobre la realitat LGTBI. A través del Institut per la Convivència i l'Èxit Escolar desenvoluparem campanyes específiques per **perseguir i condemnar l'assetjament i les agressions a les persones LGTB, especialment a l'àmbit escolar** per prevenir el bullying.

**Reincorporarem l'assignatura Educació per a la Ciutadania** en els plans d'estudi dels centres públics i concertats en les Comunitats Autònomes, així com plans de formació en educació sexual i per a la diversitat afectiva i sexual.

## LES MESURES CONCRETES

1. La igualtat és un valor socialista que serà transversal a tots els àmbits de la societat de les illes, i per això també les institucions tindran un caràcter paritari, i amb una dona presidenta de la nostra comunitat per primera vegada des del 1983.
2. Impulsarem la derogació de la Reforma Laboral, que ha estat perniciosa per tots els treballadors, però sobre tot per les treballadores.
3. La participació de les dones als programes d'ocupació estarà garantida al menys en un 40%.
4. Les dones soles en un marc unifamiliar, que no tinguin feina o estiguin a l'atur, tindran suports i ajuts específics.
5. Instarem al Govern d'Espanya a establir criteris de compensació per a les dones en les pensions de jubilació, més afectades per la temporalitat i parcialitat dels contractes.
6. Posarem en marxa un Pla per l'eradicació de l'explotació laboral de la dona amb campanyes específiques per vigilar el compliment dels horaris i els contractes a temps parcial.
7. Defensarem la maternitat lliure i decidida de totes les dones i afavorirem l'anticoncepció i l'accés a la fecundació in vitro i inseminació, sense cap discriminació.

8. Potenciarem l'educació de 0 a 3 anys amb l'objectiu d'assolir la seva universalització, augmentant l'oferta de places d'escoles públiques i posant els recursos econòmics i humans necessaris.
9. Prioritzarem l'accés als habitatges del IBAVI a les famílies monoparentals amb fills/as o persones dependents al seu càrrec.
10. Els centres educatius que practiquen la separació de l'alumnat per sexe no tendran cap tipus de concert públic.
11. Totes les subvencions de l'Administració pública tindran criteris d'igualtat de gènere quantificable.
12. Les polítiques de lluita contra la violència de gènere seran objecte d'un reforç de prevenció.
13. Aprovarem una llei d'igualtat efectiva entre homes i dones que desenvoluparà mesures d'ocupació, igualtat salarial, conciliació de la vida laboral, violència de gènere, entre d'altres aspectes.
14. L'Institut de la Dona serà la referència principal com a institució d'ajuda i promoció de les dones.
15. Derogarem totes les legislacions que han fet retrocedir dècades a la societat pel que fa a la igualtat.
16. Establirem per llei, l'anàlisi de pressupostos públics amb perspectiva de gènere.
17. Aprovarem la Llei per a la no discriminació de lesbianes, gais, bisexuals i transsexuals i la Llei integral de Transexualitat.
18. Reincorporarem l'assignatura Educació per a la Ciutadania en els plans d'estudi.

## GARANTIES PER A L'AUTONOMIA PERSONAL DELS JOVES

### LA REALITAT DEL 2015

Les esperances i les il·lusions dels joves passen per un circuit molt concret: **una formació de qualitat, un treball estable i un habitatge digne**. Aquestes tres bases inicials que suposen els fonaments de l'autonomia personal dels ciutadans més joves de les Illes Balears **han estat directament ignorades pel Govern del PP de Bauzá**. Tenim unes taxes d'abandonament escolar esfereïdores, un índex d'atur juvenil dels més alts d'Europa i els preus dels lloguers de pisos són inaccessibles per a un jove mentre que la inversió en habitatges socials en règim de lloguer en els pressuposts d'aquest Govern ha estat zero. L'oblit de la joventut per part de Bauzá es visualitza en un fet emblemàtic: ha arribat a tancar el Consell de la Joventut, un òrgan institucional de participació, informació i ajuda als joves.

**tancat les portes del Consell de la Joventut, que ja no existeix** com òrgan institucional de participació, informació i ajuda als joves.

Un altre fet que defineix la situació de desídia a l'àmbit de la Joventut és el fracàs en la gestió de la Garantia Juvenil duta a terme per un ens esdevingut anèmic i incapaç com és avui el SOIB: només han participat 150 joves sobre una població de 9.000 joves aturats i inscrits en el Servei d'Ocupació. Això constitueix la prova més evident del desistiment de funcions del Govern del PP a l'àmbit laboral i **de la desconfiança dels joves**.

El cas més notori sobre la necessitat d'escometre polítiques estructurals és la situació laboral dels nostres joves. **La taxa d'atur dels joves menors de 25 anys presenta uns valors insuportables, superiors al 40% en 2014** i entre les majors a nivell europeu.

Pensar que aquests valors són només el resultat de la crisi econòmica és un greu error. El col·lectiu de joves entre 16 i 29 anys va ser l'únic grup que va veure com **el seu nombre d'empleats va caure fins i tot en ple boom econòmic**. Entre els indicadors que apuntarien a les causes es poden esmentar l'elevat fracàs escolar, el percentatge de joves que no acaben l'ESO, l'abandó escolar i una falta d'adequació de la formació dels joves a les demandes de les empreses. **Existeixen dèficits formatius molt elevats, amb un percentatge de joves que ni estudien ni treballen** (els anomenats NI-NIs). En front hi trobam joves amb estudis universitaris que presenten **taxes d'inserció laboral i de sobrequalificació preocupants**.

Els socialistes hem d'encarar aquesta situació per evitar que **aquests joves passin a constituir generacions perdudes**. No podem resignar-nos al fet que **l'única sortida possible dels nostres joves sigui l'emigració**. L'obstinació de l'actual SOIB ha estat promocionar aquesta via com l'única forma de trobar ocupació per als joves balears. La decisió de buscar opcions fora com un procés de formació pot resultar enriquidor si és voluntari, **però no pot constituir la base del foment d'ocupació per**



**a les persones que són el futur del nostre mercat laboral**, de la nostra societat. Com a alternativa és enriquidor, com a única sortida és sinònim d'inacció en polítiques d'ocupació, incapacitat per generar ocupació i desídia d'uns governants que no tenen res que oferir.

Finalment, i això ho diuen molts estudiosos, **avui no es facilita el desenvolupament de talents ni l'esperit emprenedor**. El fet és que els nostres joves, si els comparem amb molts d'altres europeus, dediquen més poc temps a l'estudi, la taxa d'abandonament escolar és més alta, llegeixen menys i practiquen menys activitats artístiques, viatgen manco, parlen menys idiomes estrangers i s'interessen menys per la política. Tot plegat, **viuen en un horitzó de vida tal vegada més còmode però també molt més reduït** que, evidentment, retalla la seva capacitat emprenedora i competitiva. Això s'ha de reconduir i els socialistes esteim compromesos **en facilitar a la joventut la posada en hora en del segle XXI**.

## LES XIFRES

---

- A Balears 21.000 joves entre 15 i 24 anys ni estudien ni treballen (19,3%).
- Només un 6.5% dels aturats de les Illes Balears segueix algun tipus de formació no reglada, un dels percentatges més baixos d'entre totes les CC.AA.
- El 75% dels nostres aturats té un nivell educatiu equivalent a l'ensenyament general obligatori o menys. D'aquests, un 25% no arriba al nivell bàsic.
- L'any 2013 hi havia 192.415 menors censats a les Illes Balears i, d'aquests, 72.732 estaven en risc de pobresa.
- Segons la UE, el 40% de la generació més jove hauria de tenir estudis superiors complets (a les Illes Balears és inferior al 30%).

## LES SOLUCIONS

---

Els socialistes entenem que les **polítiques de joventut han de ser tractades de manera integral i transversal**, atès que parlem dels joves com a principal valor de futur. D'aquesta manera, es pot donar resposta a les seves necessitats i demandes, a les quals tenim el repte i el deure social d'atendre.

És indispensable que les persones joves **puguin exercir el seu dret a l'autonomia personal**, un dret molt difícil d'assolir en els darrers anys per tres causes fonamentals: les deficiències en formació, les dificultats per trobar un treball estable i la pràctica impossibilitat d'accedir a un habitatge en condicions econòmiques raonables. **Formació, treball i habitatge** són tres drets irrenunciables en les polítiques socialistes envers la gent jove, als quals s'ha de sumar un quart, que és el suport a l'**emprenedoria**.

Treballarem per tal de que els joves tinguin l'oportunitat d'accedir al món laboral mitjançant una **capacitació professional qualificada**, disposin d'habitatges a l'abast de les seves economies i puguin trobar sortides i finançament als seus projectes emprenedors.

La formació és un instrument fonamental per a la consecució de llocs de treball qualificats, salaris millors i condicions de treball adequades. Ara per ara, **el bagatge formatiu d'una part important dels joves treballadors de les Illes Balears és insuficient**, per la qual cosa les polítiques formatives constituiran una prioritat i evitarem que aquestes mancances es converteixin en un embut que restrengui l'ocupació dels ciutadans.

Davant aquesta insuficiència, **prioritzarem els cursos per a la consecució dels títols d'ensenyament bàsic** i aquells cursos del sistema nacional de qualificació professional de nivell tècnic més baix, de manera que es possibiliti l'accés a **una sortida formativa**. Una part rellevant i prioritària dels recursos econòmics en formació per a aturats es dirigiran a **lluitar contra els dèficits formatius dels nostres joves que van abandonar prematurament els estudis sense aconseguir la titulació d'ESO** i facilitar així el seu reenganxament formatiu. Per a això es promouran **programes de Segona Oportunitat per lluitar contra les conseqüències de l'abandó escolar** entre els nostres joves aturats. També derivarem el Pla de Garantia Juvenil cap aquest objectiu i ampliarem l'edat per accedir a aquest programa fins als 30 anys.

Igualment, s'engegarà el **Pla de Reemplaçament Jove**, de foment de l'ocupació dels joves basat en el reemplaçament de les persones que es troben pròximes a la jubilació.

El camp d'actuació del SOIB no es limitarà a aquelles persones inscrites com a demandants d'ocupació. En aquest sentit, de forma urgent, posarem en marxa un **pla especial d'inserció formatiu-laboral d'aquells joves NI-NIs** que, havent abandonat els estudis, tampoc participen al mercat laboral.

Pel que fa al **Pla de lluita contra l'explotació laboral**, s'establirà a través de la Inspecció de Treball, campanyes específiques i intenses per vigilar els contractes a temps parcial i **el seguiment específic de les pràctiques realitzades en les empreses, és a dir, de les situacions dels becaris**.

Donarem suport a la creació de **noves empreses d'Economia Social i a l'autoocupació**, posant una èmfasi especial en aquelles noves empreses i incorporacions formades en la seva majoria per joves majors de 25 anys.

Crearem eines com els bancs de terres per evitar l'especulació amb les terres de cultiu i afavorir la posada en cultiu dels sòls agraris **donant noves oportunitats de treball als joves pagesos**.

Pel que fa a l'àmbit social, el 30% de la població balear viu fora del sistema normalitzat, entre els quals, **una part important són joves aturats o que fan feina amb condicions de quasi explotació laboral**. Per això augmentarem, amb programes específics d'informació i orientació, l'oferta de Formació Professional Bàsica (FPB), de Cursos d'Aprenentatge Professional Inicial (CAPI) i de Serveis d'Orientació i Formació per a la **inserció laboral de joves en situació de vulnerabilitat**.

També tendrem en compte **els menors ex tutelats que ja han complit els 18 anys** perquè volem que segueixin estant protegits per l'administració. No és acceptable el **desempament d'aquests joves quan compleixen la majoria d'edat**. Necessiten continuar amb la seva formació per assolir una autonomia que, per suposat, no els hi dona simple fet d'haver complit anys.

Amb l'adquisició pública **d'habitatges protegits**, incrementarem el parc públic de lloguer. Establirem mecanismes de posada en lloguer social de l'estoc d'habitatges buits que estan sobretot en mans de les entitats financeres. **Així facilitarem l'accés a l'habitatge dels joves**.

Així mateix, promourem la integració tarifària entre EMT de Palma i Consorci de Transports de Mallorca, **i garantir unes tarifes reduïdes en tot el transport públic de les Illes Balears especialment per als joves** sense diferenciar entre els que estudien, treballen o estan en situació de desocupació.

Finalment, és indispensable que els joves, **manifestin l'esperit emprenedor i que tot allò que han après ho apliquin a la pràctica amb el seu talent**, que creïn valor afegit. Aquest és el bessó de la qüestió. Els seus beneficis individuals esdevindran beneficis col·lectius. És indispensable que vulguin arriscar. Que s'equivoquin i que tornin a començar. Val més equivocar-se que aturar-se i no fe res.

Per tant, el nostre compromís amb el joves es pot resumir en una frase: **“Arriscarem per tu, si tu també arrisques i treballes de valent”**. Si el jove pren per la via emprenedora, està fent pel país; en conseqüència, el país farà per ell i li donarà suport. Amb aquesta divisa de col·laboració mútua, **els joves i els socialistes de les Illes Balears tenim un gran camí per recórrer plegats**.

Per això es desenvoluparan mesures per a un compromís mutu amb els joves com ara **facilitar microcrèdits per tal que els joves emprenedors puguin vèncer els problemes econòmics inicials de les seves iniciatives empresarials innovadores**. Posarem al seu abast els instruments necessaris. Això sí: **ells han de posar l'empenta i l'energia**. Qui més arrisqui, més ajuts rebrà del govern. Tots dos plegats, en societat, podem constituir una força imbatible. El país necessita nous ciutadans creatius i innovadors perquè **el nostre capital humà – no només de futur sinó ja de present - és el valor més preuat** que tenim i ha de vèncer la situació de desavantatge amb els joves de la resta d'Europa.

## LES MESURES CONCRETES

---

1. Facilitarem l'accés a microcrèdits per al jovent emprenedor, per mitjà d'avalis o altres fórmules.
2. En el Parc Bit ampliarem la “incubadora d'emprenedors”, un espai destinat a canalitzar i donar sortida a les iniciatives creadores per a l'economia productiva i treballarem conjuntament amb els investigadors joves per a projectar la seva tasca i posar-la al servei de l'interès general.
3. Posarem en marxa un Pla especial d'inserció formatiu-laboral d'aquells joves NI-Nis, que no estudien ni treballen.
4. Promourem programes de Segona Oportunitat per lluitar contra les conseqüències de l'abandó escolar entre els nostres joves aturats.
5. Engegarem el Pla de Reemplaçament Jove, de foment de l'ocupació dels joves basat a fomentar el reemplaçament de les persones que es van a jubilar.
6. Ampliarem el Programa de la Garantia Juvenil amb recursos propis dels 25 als 30 anys.
7. Incentivarem que se signin convenis de col·laboració amb la UIB per tal de donar oportunitats a joves estudiants o a titulats recents perquè puguin realitzar pràctiques remunerades a les diferents institucions.

8. Promourem un pla de mobilitat autonòmic amb estades a altres països, i promourem la formació i l'aprenentatge d'idiomes, de manera que els i les joves puguin augmentar la seva experiència laboral.
9. Fomentarem que les empreses ofereixen contractes fixos a joves de fins a 31 anys que, prèviament, han estat com a estudiants en pràctiques.
10. Millorarem l'orientació laboral postuniversitària amb convenis entre universitats, sindicats i serveis públics d'ocupació.
11. Planificarem la possibilitat de que la matrícula anual de la UIB es pugui pagar en 4 terminis i sense interessos, per facilitar l'accés als i les joves als estudis universitaris
12. Ampliarem les opcions formatives per als joves fora del sistema educatiu, amb una garantia de formació fins el 18 anys.
13. Oferirem l'estoc d'habitatges buits que estan sobretot en mans de les entitats financeres per facilitar l'accés a l'habitatge dels joves en termes de lloguer social.
14. Formularem la integració tarifària entre EMT de Palma i Consorci de Transports de Mallorca, amb unes tarifes reduïdes en tot el transport públic de les Illes Balears especialment per als joves, sense diferenciar si són estudiants, si treballen o si estan en situació de desocupació.
15. Garantirem un transport públic de qualitat i sostenible, ja que són les persones joves un dels col·lectius que més ús i benefici en poden treure, ja sigui per a desplaçaments de feina/estudi o per a oci.
16. Potenciarem la millora dels títols, accessos i freqüències en transport públic a les zones educatives, i impulsarem la mobilitat nocturna dels caps de setmana en tren i bus per tal d'evitar els desplaçaments en vehicle privat i fomentar l'oci responsable.
17. Desenvoluparem les mesures preventives i formatives que s'estableixen a la Llei Orgànica de Salut Sexual i Reproductiva i d'Interrupció Voluntària de l'Embaràs, amb el clar objectiu de reduir la taxa d'embarassos no desitjats entre les adolescents il·lenques.
18. Per lluitar contra la violència de gènere, continuarem treballant en la conscienciació i sensibilització, portant a terme campanyes específiques per a joves i educant en la igualtat d'oportunitats.
19. Donarem suport a la joventut creadora: sobre música, disseny, dibuix, artesanía, pintura, ja que són una part essencial del teixit juvenil a les Illes Balears.
20. Difondrem una cultura del llibre i de foment de la lectura, especialment entre els infants i joves, per utilitzar la lectura com un mitjà per estimular la imaginació, l'aprenentatge, la informació i el desenvolupament personal i social.
21. Implantarem de nou el Consell de la Joventut de les Illes Balears perquè pugui participar en el disseny de les línies d'actuació bàsiques en polítiques de joventut del Govern de les Illes Balears.

## OBTENIR MÉS RECURSOS ECONÒMICS PER ASSEGURAR EL BENESTAR

- Màxima prioritat a la reclamació a l'Estat del finançament que ens correspon
- Defensarem el principi d'ordinalitat: qui més aporta és qui més ha de rebre
- Impulsarem el nou Règim Especial per a les Illes Balears per pal·liar els efectes de la insularitat
- Tenim enllestides noves figures fiscals basades en la progressivitat i en una major justícia social
- Assumirem el compromís de vetllar per a una gestió econòmica de la despesa amb criteris d'economia, eficiència i eficàcia.

### LA REALITAT DEL 2015

Com és natural, el manteniment de l'Estat del Benestar suposa una preocupació permanent per augmentar els recursos econòmics. Els eixos de política social requereixen disponibilitats pressupostàries i capacitat del Govern en obtenir recursos externs. Un exemple clar és la recuperació de **les Inversions Estatutàries, totalment abandonades per l'Executiu del PP**; o la nova formulació del Règim Especial de Balears, del que no tenim notícia. **En aquests dos àmbits, com en tants d'altres, hem viscut quatre anys perduts.**

Els ciutadans de les Illes Balears **patim un mal endèmic, històric, de finançament per part de l'Estat**. Cal dir que l'aprovació d'un nou Sistema de Finançament per a les Illes Balears de 2009, acordat pels presidents Zapatero i Antich, va suposar una bona part de recuperació. De fet, d'estar a 21 punts per davall la mitjana en temps del PP ens col·loquem 2 punts per damunt. **Això ha suposat un increment de més de 500 milions d'€ d'ingressos addicionals per any**, dels quals - paradoxalment - el president Bauzá n'ha estat el gran beneficiat sense moure un dit durant quatre anys.

Aquest mateix president ha **renunciat a exigir al Govern d'Espanya els seus compromisos amb Balears**. El cas més sagnant ha estat el de les inversions derivades de l'estatut d'Autonomia: **han deixat perdre més de 1.000 milions d'euros que estaven compromesos per un dret legal del nostre Estatut d'Autonomia** i que haguessin suposat una bona dosi d'oxigen per una economia el crisi.



**La mateixa sort ha seguit el nou Règim Especial per a les Illes Balears**, que segons l'Estatut d'Autonomia havia d'estar vigent l'any 2014 però per Govern Bauzá no ha mogut un dit per avançar en aquest camí, probablement seguint ordres del Govern Rajoy, que en aquests darrers d'any ha practicat una política d'ofegament econòmic de les autonomies. **El REB és una peça fonamental per paliar els efectes de la insularitat.** La nostra condició geogràfica ens obliga a fer front a uns sobrecostos addicionals. Les desigualtats amb l'empresariat de la resta de l'estat espanyol són evidents. Aquí partim amb desavantatge. Les oportunitats no són les mateixes. I la nostra competitivitat se'n ressent. En els darrers 4 anys no hem avançat gens ni mica.

En el terreny impositiu, la legislatura ha estat nefasta. **Bauzá va posar en marxa i retirar posteriorment tres del impostos anomenats “verds”:** lloguers de cotxes, envasos, plàstics i grans superfícies. La marxa enrere tingué lloc davant la pressió dels sectors afectats i va costar el càrrec del conseller d'Economia. Especial esment pel que fa a l'IVA turístic: va prometre que el **Govern Rajoy el davallaria i, en realitat, el va pujar del 7 al 10%.** Això suposa un increment mitjà de més de 2€ per turista/dia, la qual cosa obri la **perspectiva de la comparació amb l'ecotaxa**, que tan va rebutjar el PP, i que gravava en una proporció inferior.

Tampoc tenim notícies pel que fa a la lluita contra el frau fiscal. Experts en aquest àmbit - com els del Sindicat de Tècnics del *Ministerio de Hacienda* – xifren en 1.000 milions d'euros anuals el volum del frau fiscal i laboral a les Illes Balears. **Aquesta “economia negra” suposa un 20% del PIB balear (un 23% a nivell espanyol)** mentre que a països com França o Alemanya, està en torn al 10 %. Segons els esmentats tècnics, amb un Pla decidit i eficaç de lluita contra el frau es podrien recuperar per a les arques públiques una bona part d'aquest frau.

Pel que fa al finançament **dels consells insulars, aquesta legislatura han sofert un retallada** que suposa una reducció important de recursos econòmics, amb la òbvia disminució en la qualitat i quantitat dels serveis i obres públiques que realitzen aquestes entitats dins el seu respectiu àmbit territorial.

## LES XIFRES

- El pressupost autonòmic per càpita de les Illes Balears era, en 2013, un 18% per davall de la mitjana espanyola.
- El PP ha posat a la ciutadania balear a la cua de les inversions de l'Estat amb 83€ per habitant quan la mitjana espanyola és de 238 €.
- El Govern Bauzá a deixat perdre més de 1.000 milions d'€ que corresponien a les Illes Balears per les inversions derivades de l'Estatut.
- L'acord de finançament de les Illes Balears entre Zapatero i Antich va suposar un ingrés anual de més de 500 milions d'€.
- La pujada de l'IVA del 7 al 10%, realitzada pel PP és equivalent a un increment mitjà de més de 2€ per turista/dia,

- **Les rentes salarials mitges i baixes representen el 80% de la recaptació d'imposts.**
- **El 10% dels individus més rics acumula un patrimoni 135 vegades superior al 30% més pobre de la població espanyola.**
- **La diferència en renda és de 13 a 1 a favor de las classes més poderoses sobre les més pobres.**

## LES SOLUCIONS

---

Es dona la circumstància que les tres fonts més importants d'ingressos per a les Illes Balears (Finançament autonòmic, inversions de l'Estat i REB) depenen de la voluntat política del Govern de l'Estat i, per tant, a priori no està garantida la seva execució. De fet, durant la present legislatura, dominada pels governs del PP a Palma i a Madrid, les Illes Balears **no ha ingressat ni un sol euro en els conceptes esmentats**. El nou Govern sorgit de les eleccions de maig de 2015 **atorgarà la màxima prioritat a la reclamació dels recursos de l'Estat que ens corresponen sense descartar la via judicial**. En conseqüència, la política fiscal del Partit Socialista es modularà, d'una forma o d'un altre, segons els resultats obtinguts en aquesta negociació.

En aquest sentit, tenim en cartera un seguit de noves figures fiscals - **basades en la progressivitat i en una major justícia social** – per si fos imprescindible augmentar la capacitat recaptatòria, sempre de forma justa i equitativa. Entre els previstos figuren els següents:

**ISIQUEMA:** Obeint al principi general de qui contamina paga i des de la perspectiva que les grans corporacions energètiques i de comunicació fan un ús del territori per obtenir grans beneficis, es crearà un impost sobre instal·lacions que incideixen en el medi ambient (ISIQUEMA), **gravant amb un 1%** les instal·lacions i estructures destinades a produir, emmagatzemar, transformar i transportar energia elèctrica i carburants i combustibles, comunicacions etc. **No afectarà a les empreses locals**. En cap cas, aquest impost podria repercutir en els preus dels serveis que els clients paguen a les esmentades empreses.

**SUCCESSIONS I DONACIONS:** Reconfigurarem l'impost sobre successions i donacions **introduint l'escala progressiva a tots els grups de parentiu** o relació de successió i donació, que el faria més just i igualitari. Actualment es basa en una linealitat impositiva entre persones que presenten molt distintes situacions econòmiques pot suposar una injustícia en la seva aplicació. En conseqüència, **aplicarem factors correctors derivats del principi de progressivitat**. Aquesta mesura afectarà exclusivament al 2,9% de declarants de l'impost de successions i donacions.

**ESTADES EN ESTABLIMENTS TURÍSTICS.-** Tindrem preparada la creació d'un tribut propi de la Comunitat Autònoma sobre **estades en establiments turístics de les Illes Balears**, la recaptació del qual es dedicarà, en primer lloc, als programes per a la desestacionalització **per tal d'augmentar l'ocupació laboral en el sector turístic** i a millorar el producte turístic per dotar-lo de major competitivitat, la qual cosa impulsaria la generació de llocs de feina de qualitat i estables. Aquest tribut relacionat amb la principal activitat econòmica de Balears **derivarà de l'aplicació del valor de la solidaritat dels turistes amb la terra que els acull**, el patrimoni natural i cultural que gaudeixen i els serveis que es posen a la seva disposició pel millorar la seva estada. La possibilitat d'aplicació d'aquest impost es valorarà en cas que no s'arribi a un acord netament favorable per a Balears en matèria de Règim Especial i Finançament Autonòmic.

**TRANSMISSIÓ DE VEHICLES DE SEGONA MÀ.-** En aplicació dels principis de fiscalitat ambiental i per **connectar la tributació autonòmica amb la reducció de la contaminació del medi ambient**, es procedirà a l'ajustament de l'impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats (en el supòsit de transmissió de vehicles de segona mà) i a la Llei de qualitat de l'aire, de tal manera que impost sigui exigible en funció de les emissions de CO2 i no en funció dels centímetres cúbics del vehicle.

Com ja s'ha esmentat, l'augment dels ingressos fiscals de les Illes Balears està lligat a les reformes que s'operin a nivell estatal. És precís, per tant, obrir la visió fiscal més enllà de les Illes Balears i constatar el que defensa el Partit Socialista per a tot l'Estat.

En aquesta línia, donarem suport a la Proposició no de Llei, presentada pel PSOE al Congrés dels Diputats. **instant a la creació d'un impost sobre grans fortunes que substitueixi l'impost de patrimoni.** S'esperen recaptar uns 3.000 milions d'euros a nivell nacional .

Igualment, instarem a l'Estat a realitzar les **reformes pertinents per fer un sistema fiscal més just i eficient:** rebaixar al tipus impositiu reduït els serveis culturals, modificar la regulació de les SICAV's perquè tributin a través de l'IRPF. incrementar la progressivitat de l'impost de societats i augmentar la contribució del sector financer a les finances públiques.

Els socialistes de les Illes Balears tenim **un ferm compromís en la lluita contra el frau fiscal** que es deriva de dos dels nostres valors essencials: la igualtat i la justícia. El frau fiscal s'ha d'entendre com una corrupció del sistema democràtic i de l'Estat de Dret que té la conseqüència pràctica més directa en la minva dels serveis públics per al conjunt de la població, la qual cosa provoca a les classes més desfavorides encara un major sofriment. **A més frau fiscal, pitjor qualitat de vida per a la ciutadania.**

En conseqüència, posarem de nou en marxa un **pla contra el frau fiscal relatiu als impostos autonòmics**, posant-hi els recursos humans i tècnics necessaris a fi de que es produeixi el major retorn possible. Les quantitats obtingudes seran dedicades a iniciatives per a la creació de nous llocs de feina i a serveis socials per als més desfavorits.

En relació al finançament autonòmic estatal, **exigirem una revisió del model de finançament** (la darrera reforma és del 2009) que reforci les garanties de compliment dels principis d'autonomia, suficiència financera, coresponsabilitat fiscal i el principi de solidaritat territorial. Exigirem, igualment, **l'aplicació del principi d'ordinalitat** en el finançament autonòmic per part de l'Estat. Les Illes Balears no poden seguir per sota de la mitjana en finançament autonòmic.

Per suposat exigirem i **recuperarem les inversions estatutàries reconegudes i previstes en l'Estatut d'Autonomia**, corresponents al període transitori 2011-2014, que suposen una quantitat en torn als mil milions d'euros. Aplicarem aquests recursos a R+D+I, transports, ports, medi ambient, ferrocarrils, carreteres, obres hidràuliques, protecció del litoral, costes i platges, parcs naturals i infraestructures turístiques.

Per altra banda, davant la negativa del Partit Popular a defensar per damunt de tot els interessos dels ciutadans de les Illes Balears, el PSIB-PSOE exigirà el compliment de l'Estatut d'Autonomia de 2007, concretament la disposició addicional sisena pel que fa al **desenvolupament d'un nou Règim Especial per a les Illes Balears.**

Aquesta iniciativa plantejarà un **pla d'acció per mitigar els efectes de la insularitat** amb la creació d'un Fons Específic d'Insularitat, recollit íntegrament en els Pressuposts de l'Estat, de concessió au

tomàtica i amb una evolució de recursos lligada a l'evolució dels ingressos tributaris de l'Estat. Incorporarem mesures que **permetin millorar la competitivitat de les empreses** amb domicili fiscal a les Illes Balears o amb centres de producció i distribució a les Illes Balears. **Es prestarà especial atenció al sector primari i als productes propis** i específics de la geografia il·lenca.

Aquest Règim especial per a les Illes Balears ha de reconèixer la doble insularitat que pateixen les Illes de Menorca, Eivissa i Formentera. Per tant, una part dels recursos obtinguts amb el fons d'insularitat es destinarà a les finances dels consells insulars.

Precisament, els socialistes també ens comprometem a **revisar el sistema de finançament actual dels consells insulars** incrementant l'any base en les quantitats retallades pel govern del PP l'any 2012, i a recuperar el que s'hagi perdut durant els anys 2013 i 2014. Això suposarà una millora important en el finançament dels Consells, impulsant d'aquesta manera l'autonomia financera i dotant de suficiència de recursos a aquestes entitats tan importants pel govern de les nostres illes.

Igualment, els Socialistes ens comprometem a **impulsar i defensar una millora del sistema de finançament dels municipis** d'acord amb els principis d'autonomia i corresponsabilitats fiscals. La competència és estatal, però treballarem amb la Federació de municipis i amb el PSOE estatal per impulsar una reforma del finançament municipal que suposi un increment de finançament dels municipis.

Per acabar, **assumim el compromís de vetllar per a una gestió econòmica de la despesa amb criteris d'economia, eficiència i eficàcia**. Ens valdrem de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears per aconseguir aquest objectiu encomanant-li la realització d'auditories de gestió, per tal de millorar les polítiques públiques i d'aconseguir indicadors de la gestió pública.

## LES MESURES CONCRETES

1. **Atorgarem la màxima prioritat a la reclamació dels recursos de l'Estat que ens corresponen atesa la seva importància en la consolidació d'un nou benestar a les Illes Balears**
2. **Exigirem a l'Estat, sense descartar la via judicial, el deute amb les Illes Balears derivat dels compromisos d'inversió pública contrets a l'Estatut d'Autonomia i que no s'han complit durant aquesta legislatura. Estan xifrats en més de 1.000 milions d'euros.**
3. **Negociarem amb l'Estat d'un nou sistema de finançament autonòmic per a les Illes Balears que inclogui el principi d'ordinalitat.**
4. **Donarem el més gran impuls al nou Règim Especial per a les Illes Balears.**
5. **Crearem d'un impost sobre instal·lacions que incideixen en el medi ambient (ISIQUE-MA). Es preveu recaptar 18 milions d'euros.**
6. **Valorarem la implantació d'un impost sobre les estades turístiques en cas que en les negociacions amb el Govern d'Espanya no s'arribi a un acord netament favorable per a Balears en matèria de Règim Especial i Finançament autonòmic.**
7. **Augmentarem la progressivitat de l'impost sobre Successions i Donacions introduint l'escala progressiva a tots els grups de parentiu o relació de successió i donació.**

8. El PSIB dóna suport al Grup Socialista en el Congrés dels Diputats en la seva iniciativa de crear un impost sobre les grans fortunes.
9. Implantarem un Pla autonòmic de lluita contra el frau fiscal relatiu als impostos autonòmics, que ha de dur endavant l'Agència Tributària de les Illes Balears.
10. El PSIB insta a l'Estat a rebaixar el tipus d'IVA als serveis culturals, a que les SICAV's tributen a través de l'IRPF, a l'increment progressiu de l'impost de societats i a l'augment de la contribució del sector financer a les arques públiques.
11. Treballarem per al reconeixement de la doble insularitat per a les Illes de Menorca, Eivissa i la triple de Formentera.
12. Assumim el compromís de vetllar per a una gestió econòmica de la despesa amb criteris d'economia, eficiència i eficàcia.



# REACTIVACIÓ ECONÒMICA QUE CREA OCUPACIÓ

[www.francinaarmengol.com](http://www.francinaarmengol.com)

OBERT TOT L'ANY



Portes  
Gates  
Ausgange  
Puertas



A08

to  
a

A13

A14



PSIB  
PSOE

## LA NOVA ECONOMIA: DIVERSIFICACIÓ I PACTE GLOBAL

- Els reajustaments del model econòmic es faran des de l'entesa i un pacte global entre el sector públic, l'empresa privada i els agents socials.
- L'objectiu global serà la diversificació de l'activitat partint de les pròpies activitats tangencials al turisme.
- Augmentarem la productivitat fomentant activitats que afegixen alguns d'aquests requisits essencials: el coneixement, la formació i les habilitats.
- Estimularem aquells sectors econòmics aliens al turisme que demostren connexions efectives amb el mercat .

### LA REALITAT DEL 2015

Les Illes Balears pateixen una situació molt pròpia de les economies turístiques, amb propensions d'escurçar estades i amb un component clau: **la major contingència de competidors en el turisme de masses.**

Ara bé, encara avui l'economia insular **necessita més gent, més fluxos energètics, més expansió física i més visitants per mantenir-se**, en termes constants, a uns nivells estables. A això cal afegir una menor incidència de la despesa pública a les Illes, fet que penalitza els serveis socials i, en general, la competitivitat de la nostra economia. Estam en **un model que, des de fa poc més de vint anys, perd de mica en mica intensitats, que no extensions.**

L'economia balear es **troba emplaçada en una cruïlla**, que té condicions dispars a les anteriors fases d'estancaments i/o recessió econòmiques, i que **no es pot esperar a que tot just el mercat actuï per redreçar una situació** que, en clau internacional i atenent l'existència d'espais força competidors, és cada cop més preocupant, i remet als anomenats problemes estructurals dels fonaments econòmics illencs. A continuació en figuren alguns.

**La caiguda de la productivitat del treball:** El tema es relaciona de manera directa amb el nostre model de creixement, molt intensiu en mà d'obra de baixa qualificació i amb plantejaments netament extensius.

**La intensa especialització econòmica de les Illes:** La qüestió ha estat apuntada amb traços gruixuts per distints experts, fins el punt de parlar-ne de "malalties econòmiques" relacionades amb aquesta especialització (la malaltia holandesa). La diversificació que cal invocar no es relaciona amb una reestructuració de l'economia balear, sinó en un tema central, que infereix totes les economies madures: **la diversificació del sector terciari; és a dir, dels serveis.**

**La manca d'infraestructures “silencioses”** (educació, sanitat, serveis socials): L'estoc de **capital social públic és escàs a les Illes Balears**. I això és un problema que s'arrossega des de dècades i afecta negativament el nivell de benestar social de la població, que no encaixa amb la teòrica distribució de la renda, tal i com demostren les dades de l'Índex de Desenvolupament Humà.

**Les externalitats ambientals negatives:** Hem assistit a polítiques econòmiques agressives amb l'entorn **o permissives amb l'ocupació desordenada del territori**. Per acarar els problemes derivats d'aquestes externalitats de les economies terciàries s'acabaran fent servir instruments fiscals com ha succeït a les economies industrials de l'Europa més avançada. Tot això en **un escenari més que previsible de canvi climàtic**, segons han indicat els científics del Panell Internacional sobre el Canvi Climàtic, amb afectacions clares a les àrees litorals.

**L'estacionalitat turística i la sobreoferta de places:** La primera és un dels reptes més importants de la societat balear. **Requereix esforços comuns, continuats i seriosos** perquè no existeixen receptes màgiques atès que la dependència exterior és important. El tema, endemés, es relaciona amb canvis en el comportament de la demanda turística. Però quant a la segona, sectors influents del **gran capital hotelier balear ja han advertit que urgeixen moratòries urbanístiques** per paralitzar construccions que contribueixen a engreixar, encara més, l'excés de places turístiques –que no necessàriament hoteleres– a les nostres Illes.

**L'escassa formació de capital humà, fet que incideix a la productivitat del treball** i que, de no posar-hi remei, pot situar les nostres Illes en una posició difícil en el mig termini. L'estructura del nostre mercat de treball agullona aquest estat, **atesa la seva intensitat en força de treball**. Sobre aquest punt, els guarismes balears són altament inquietants, denunciats arreu per part de científics, economistes i per institucions diverses. En paral·lel, l'anèmica aposta per la I+D penalitza, encara més, aquest estat de postració relativa.

Les Illes, en aquests punts, es troben **en posicionaments molt inferiors en relació a la mitjana estatal, i molt darrere de la Unió Europea**, segons les estadístiques d'Eurostat.

## LES XIFRES

- De gener de 2011 a gener de 2015 el número d'afiliacions a la Seguretat Social ha caigut en 4.316 persones. Avui hi ha menys persones fent feina.
- El Govern Bauzà entre maig de 2011 i el darrer trimestre de 2014 ha augmentat el deute públic en més d'un 70%: de 4.500 milions a 7.700 milions.
- En 2012 i 2013 el PIB per càpita balear acumula una caiguda del -3%, pitjor que la mitjana espanyola, que fou del -2,4%
- El relació a la passada legislatura, els impagaments sense registre pressupostari han estat triplicats: han passat de 3 milions a gairebé 9 milions.
- La despesa turística per persona l'any 2010 va ser de 903€ i l'any 2014, de 885€.
- El 7 d'agost fou el dia de més càrrega demogràfica de 2014 a les Illes Balears amb 1.929.985 persones. Va ser el tercer dia més alt de la sèrie històrica.



# LES SOLUCIONS

Quan es parla de repensar el model de l'economia balear es sol enyorar el contingut real del que això significa. **El PSIB-PSOE assumeix que un canvi d'aquest tipus no es pot fer per decret**, sense tenir en compte la dinàmica dels mercats. Els canvis i els reajustaments en el model econòmic balear es faran des de l'entesa amb el sector públic, l'empresa privada i els agents socials en forma d'un **gran pacte social, que englobi l'ocupació, la competitivitat i la cohesió social**. Aquesta serà, en definitiva, la fulla de ruta que seguirà el Govern en convergència constant amb els altres signants per fer-ne el seguiment.

En aquest aspecte, val a dir que, a pesar que les transicions són costoses en tots els sentits, **estem disposats a realitzar apostes polítiques valentes que, al seu torn, requeriran col·laboracions efectives** entre les administracions i els agents econòmica-socials. La nostra política del canvi de model pivotarà sobre dos elements: la diversificació de l'economia balear i el lideratge del procés

**La diversificació de l'economia és inajornable** malgrat les enormes dificultats, atesa la gran concentració existent a l'estructura econòmica i els entrebancs que representen els costos de la insularitat. **El futur econòmic de les Illes Balears necessita d'aquesta diversificació i de disposar d'altres recursos aliens al sector turístic**, tot emfasitzant la importància cabdal d'aquest. El procés té sòlids fonaments: basta consultar les dades existents de les bases productives insulars com pel que fa a la comercialització d'alguns dels seus productes. El cas del que va suposar el sector del calçat, les perles o els mobles són un exemple il·lustratiu al respecte.

Quan parlem de que posarem en marxa els processos per que l'economia balear es diversifiqui no vol dir que es desactivi el turisme de masses –només la manca de sentit comú defensaria això–; tot al contrari, **ajustarem les polítiques més escaients perquè l'Administració, lluny de destorbar la iniciativa privada, contribueixi a fer possibles noves sinèrgies** que abastin el món de l'empresa, la representació político-institucional i el sector públic.

L'especialització econòmica insular és molt significativa en el sector serveis, encara que no significa forçosament un factor negatiu. En efecte, per a les Illes Balears la divisió sectorial de l'economia –en funció del PIB i del mercat de treball– porta a conclusions evidents: **l'agricultura és residual, la indústria encara ostenta una representació puntual però clara en el mercat i la terciarització ha guanyat terreny** i ha esdevingut la part del lleó.

Però en el nostre projecte de repensament del model, **l'especialització balear en el sector serveis serà més potent quan més diversificat es trobi** aquest segment d'activitat. Aquesta és la clau: **treballar en els perfils tangencials del sector terciari, que presenten opcions diferents i d'alts valor afegits**. L'altra alternativa és acceptar la resignació econòmica d'una realitat de curt recorregut amb escassos nous actius: en definitiva, amb la generació de baixes productivitats.

Des de la nostra perspectiva, **turisme són turistes, però també són altres coses**, que van des d'activitats complementàries relacionades amb la restauració fins a empreses de telecomunicacions, equips d'investigació i d'altres economies externes que es deriven, vertebrades en un potent cercle virtuós. **Aleshores, aquella "primera" especialització perd força per acarar una nova dimensió**, molt més rica per a entendre les evolucions de la nostra economia regional. Aquest és el camí que seguirem.

El PSIB-PSOE considera que la rellevància d'aquesta aposta és vital per al model de creixement econòmic illenc. **En conseqüència, els socialistes assumim el paper de liderar la transició cap a una nova forma de créixer** que asseguri cotes importants de benestar però que, alhora, redueixi els impactes ambientals i avanci de manera ferma vers la sostenibilitat.

En el cas de les Illes Balears, que és una economia especialitzada en el turisme de sol i platja, el seu avantatge competitiu no es vincula tant a la funció d'innovació que coordina un emprenedor, com a la de saber **generar els mecanismes institucionals que li permetin controlar les externalitats negatives mediambientals** en un entorn físic limitat, com és el de l'arxipèlag. Aquesta serà la nostra responsabilitat.

En el nostre projecte és primordial **acarar l'oferta als canvis de la demanda**. En aquest sentit, una de les qüestions més importants en la demanda turística és, tal com ja preveuen els propis TT.OO, la **creixent sol·licitud de destinacions que gaudeixin d'un elevat component de benestar mediam-biental**. En el cas del turisme, la qualitat ecològica es vincula directament a la capacitat de càrrega del territori. I aquesta és ja al límit a Balears en temporada alta.

El nostre objectiu és clar. Per ajustar la nostra oferta als canvis de la demanda, **treballarem en l'augment de la qualitat mediambiental**, i això ens obliga a incidir sobre el creixement dels fluxos turístics, la qual cosa, al seu torn, tindrà un efecte colateral important: la menor demanda de treballadors immigrants.

Des del Govern, el PSIB-PSOE **exercirà una veritable funció de coordinació, perquè el conjunt de les empreses s'adeqüin als nous paràmetres de funcionament** i posarà en funcionament els mecanismes escaients per exercir el lideratge en l'entesa amb dels agents privats, per a possibilitar que aquests redireccionin, de manera consensuada, la seva estratègia empresarial cap a un model de desenvolupament turístic sostenible al llarg del temps.

**Però la clau de volta rau en la creació del capital humà adient** per a fer front als nous reptes que palesa la globalització econòmica. Com és evident, la producció del "talent" en una societat només s'explica pel seu sistema educatiu, i el tractament del seu capital humà més desenvolupat, aspectes que treballarem a fons de manera transversal des del Govern.

**Reforçarem el nostre capital humà no tan sols amb titulacions universitàries.** El perfil de cada economia determina les necessitats formatives peremptòries per a integrar la força laboral. Aquí a Balears el tema enllaça amb l'ensenyament superior, però també –i de manera cabdal– amb la formació de batxillerat i professional.

Gestionarem tots aquests ingredients d'enorme transcendència per tal de **superar la visió tot just "física" del creixement econòmic**. Són mesures que incidiran de manera notable, sobre l'avenç de la productivitat.

En el futur immediat, aquelles economies poc intensives en coneixements passaran a un nivell inferior. En el cas de Balears, l'entesa entre un clar lideratge públic i el sector privat –amb una estratègia formativa potent– és bàsica per a impedir-ho.



# LES MESURES CONCRETES

---

1. El Govern exercirà la seva condició de lideratge públic per aplicar el plantejaments globals que conduiran cap a un model econòmic competitiu, solidari i sostenible, amb la pretensió inequívoca d'actuar dins les coordenades definides pel mercat.
2. Promourem un gran pacte social, que englobi l'ocupació, la competitivitat i la cohesió social, que serà, en definitiva, la fulla de ruta que seguirà el Govern.
3. L'objectiu global serà la diversificació del model actual partint de les pròpies activitats tangencials al turisme.
4. Estimularem aquells sectors econòmics aliens al turisme que demostrin connexions efectives amb el mercat .No es tracta de crear experiències artificials o de component estrictament públic.
5. Recolzarem aquelles empreses que treballen en activitats –el cas més representatiu és l'agroalimentari– que podrien complementar la demanda turística.
6. Apostarem per les noves tecnologies de la informació i la comunicació aplicades al disseny dels processos productius i al sector serveis, inclòs el turístic.
7. Patrocinem la qualificació del terciari, en el sentit de facilitar i esperonar la iniciativa empresarial en àrees estratègiques, com ara el medi ambient, els serveis socials i culturals i tot el que afecta la qualitat de vida .
8. Realitzarem un fort impuls al Sistema Regional d'Innovació amb l'edició de renovats Plans de la Ciència.
9. Augmentarem la renda per habitant mitjançant la creació de llocs de treball; però, sobretot, amb la incorporació de valors afegits intangibles, relacionats amb el que podríem anomenar "intel·ligència".
10. Augmentarem la productivitat fomentant activitats que afegixen algun d'aquests tres requisits essencials: el coneixement, la formació i les habilitats.
11. Reforçarem el nostre capital humà no tan sols amb titulacions universitàries, també amb la formació de batxillerat i professional.

## TURISME COMPETITIU, SOSTENIBLE I PRÒSPER PER A TOTHOM

- La qualitat turística substituirà al preu com a únic factor de competitivitat.
- Posarem en marxa un pla per allargar la temporada amb la finalitat de generar ocupació estable i que qualitat
- Regularem el “tot inclòs”: fixarem una ràtio entre places turístiques i treballadors fixos, d’acord amb els empresaris i els agents socials.
- Actuarem immediatament sobre les zones turístiques madures de manera consensuada entre el sector públic i el privat.
- Regularem l’oferta especialitzada per dotar-la de major competitivitat.

### LA REALITAT DEL 2015

L’esclat de la bombolla especulativa a les Illes Balears i les nefastes conseqüències d’ordre econòmic i social que han suposat, donen la raó a un dels principis bàsics del PSIB-PSOE: l’aposta irrenunciable per a l’economia productiva, aquella que crea un **creixement sòlid, sostenible i molts canals de repartiment de la riquesa**. Quan a les Illes Balears es parla d’economia productiva, es parla de turisme i d’un ample ventall d’activitats lligades directa o indirectament amb aquest sector. És evident que l’economia de futur passa, obligatòriament, per la diversificació de sectors, però hem de tenir en compte que el propi turisme és un component diversificatiu que obri nous camps a la innovació, a la investigació, a les noves tecnologies i a tot un nou ventall de possibilitats econòmiques que componen un terreny abonat per la productivitat balear.

No hi cap dubte que el sector de serveis es troba avui davant una cruïlla que marcarà el futur econòmic al voltant del oci. És, per tant, **el moment d’operar una redifinició del model per adaptar-lo a les noves circumstàncies**.

El predomini quasi absolut d’un producte bàsic i estandarditzat entorn al **“sol i platja”**, ha donat com a resultat una forta estacionalitat a l’activitat turística. A més, la comercialització d’aquest producte turístic ha quedat en mans de touoperadors estrangers, que han controlat, definit i condicionat la imatge i el producte de la nostra destinació a l’exterior. Paral·lelament, a zones del litoral (i posteriorment també a l’interior) petits inversionistes han creat una oferta residencial i d’apartaments, que avui configuren una part del què es l’oferta d’allotjament.

Aquest model ha generat efectes positius, com és un elevat creixement econòmic, una molt bona accessibilitat i connexions permanents amb la resta de països europeus, un bon nivell de infraestructures turístiques, una alta localització a la costa de l’oferta d’allotjament, un lideratge en “know how”

hoteler en turisme vacacional i un elevat interès dels grans TTOO per les destinacions de la costa mediterrània espanyola. Però aquest **turisme de masses també ha dut elements negatius relacionats amb la sostenibilitat**: un deteriorament del medi ambient com a conseqüència de la forta i sostinguda pressió sobre determinats recursos naturals.

Per altra part, el turisme s'ha comportat com un **gran generador de riquesa però en els darrers anys el seu caràcter redistributiu s'ha vist minvat considerablement**, atesa la precarietat laboral i l'escassa especialització i qualificació de l'ocupació que ha generat. El predomini de les grans empreses sobre l'extens teixit empresarial format per petites, mitjanes i micro empreses, ha fet que aquestes s'hagin vist privades de tenir accés directe als mercats, que ha estat sempre en mans dels grans operadors.

Però aquesta qüestió s'ha vist alterada amb la irrupció -ja fa uns anys- de les noves tecnologies aplicades a la comercialització dels serveis turístics. Avui, un ciutadà pot comprar per internet qualsevol servei turístic. Per això, **aquest ciutadà posa en qüestió el poder i el control que exercien els TTOO sobre el mercat**. És evident que s'està produint un cert canvi en l'evolució del poder turístic, que en aquest cas va girant del TTOO al ciutadà.

La reacció immediata dels TTOO **va ser introduir la fórmula del "tot inclòs" com a producte estrella per a les famílies europees** per tal d'atenuar la crisi del paquet turístic tradicional amb aquesta fórmula. Estratègia comercial adient a altres destinacions turístiques, però que no ho és gens per a la nostra destinació.

A les Illes Balears **el tot inclòs afecta negativament al complex teixit comercial i de restauració** que s'ha estructurat durant aquests anys. Pel que fa a la despesa turística global, aquest sistema presenta un **escorament evident i molt fort de la despesa en la destinació cap a la despesa a l'origen, fins arribar al 70%**. És a dir, allò que abans es pagava i consumia aquí, ara **es paga al país d'origen i es consumeix als nostres bars!**

Un altra factor negatiu ha estat **la política fiscal del Govern Rajoy**. A l'anterior campanya electoral, el PP balear prometia una davallada de l'IVA turístic; la realitat ha estat, però, un augment que ha suposat **passar del 7% al 10%**, la qual cosa es tradueix en un **increment mitjà de més de 2€ per turista/dia**. Es tracta d'una curiosa iniciativa si es compara amb l'ecotaxa, que tant van rebutjar els populars; en realitat es tracta d'un impost que recapten els establiments turístics, que va directe a les arques de l'Estat, i del qual no retorna a les Illes Balears més que el 50% de la recaptació i no forçosament a l'àmbit del turisme.

La idea que el turisme implica a tota la societat, no ha tingut, fins ara, una bona comprensió. Però que el turisme és cosa de tots - perquè **es duu a terme sobre un territori que és patrimoni col·lectiu i l'activitat interessa de forma directa o indirecta a una bona part de la col·lectivitat** - implica que sobre el fet turístic tots hem de poder opinar, mitjançant els sistemes propis d'una societat democràtica. És des d'aquesta concepció que s'han d'assentar les bases d'un turisme de futur, possible, únicament, amb la implicació de tota la societat.

# LES XIFRES

---

- El sector terciari aporta més del 72 % del Valor Afegit Brut de les Illes Balears.
- L'arribada de turistes a les illes durant 2014 va augmentar en un 4% ,any en què es va rebre a un total de 13,5 milions de visitants.
- L'any passat es produí un augment de passatgers en els aeroports balears: en el cas d'Eivissa va ser del 8,4% el 2014 i a Mallorca i Menorca, del 1,4% i del 2,5% respectivament.
- L'ocupació mitjana de les places programades per 2014 va ser el 82%.
- Estacionalitat: durant els mesos d'hivern tanca una mitjana del 85% de la planta hotelera balear.
- El paquet hotelier del "tot inclòs" ja representa un 34% de l'oferta.

# LES SOLUCIONS

---

Aprofitarem els avantatges que té formar part d'Europa i de la Unió Monetària, que en són molts. Aplicarem els esforços en afegir més valor als nostres productes turístics, ja què existeix un nombre suficient de **consumidors a Europa disposats a pagar un poc més per gaudir d'un producte millor**. No es tracta de intentar atreure únicament als visitants d'un poder adquisitiu elevat, es tracta de retenir a les classes mitjanes europees que estan disposades a pagar un "plus" per una millor oferta, diferenciada, diversa, més segura i propera. Es tracta d'arribar, amb l'oferta de nous productes, a un **sector de demanda interessat que tradicionalment no havíem explotat**.

És cert que l'augment de la competència ha limitat la posició d'absolut privilegi que hem tingut durant molts anys. Per poder fer front a la competència a la que ens veiem sotmesos i aprofitar els recursos propis de cada illa, els **Consells Insulars disposaran de recursos propis per establir l'estratègia particular a cada illa**, tot i aprofitant les sinèrgies d'una acció conjunta coordinada, però sense comprometre l'estratègia pròpia de la creació del producte i de la promoció diferenciada.

Per fer de les Illes Balears un destí turístic diferenciats, pròsper, competitiu, sostenible i de tot l'any, **apostarem per la qualitat integral i el compromís amb allò local i social**. Així, la readaptació del model turístic balear passa per apostar per un creixement sostenible, basat en la qualitat, la fidelització dels clients i en un major valor afegit, i no només en la quantitat de turistes rebuts.

**En la lluita contra l'estacionalitat i a favor de l'ocupació estable i de qualitat**, posarem en marxa un pla finançat amb fons públics i privats addicionals amb caràcter finalista. **Serà gestionat de manera conjunta entre el sector públic i privat** i amb caràcter municipal, insular i autonòmic. Es tracta de captar i de diferenciar els nínxols de mercat que fomentin l'allargament de la temporada i d'impulsar durant tot l'any el **desenvolupament de l'oferta especialitzada** en totes les seves variants com integrants essencials del producte i les experiències turístiques. Cada **Consell Insular disposarà dels recursos necessaris per a la creació i manteniment de productes turístics** i poder realitzar els seus respectius plans de desestacionalització d'acord amb els agents privats i comptant amb la seva

participació. Pel que fa a la fiscalitat relacionada amb l'estacionalitat, avançarem en la proposta de **bonificacions pels establiments oberts tot l'any** (IBI, Seguretat Social, IAE...)

Per altra banda, **actuarem immediatament sobre les zones turístiques madures** de manera consensuada entre el sector públic i el privat, amb **actuacions d'envergadura de rehabilitació que evitin l'obsolescència d'aquests destins i revaloritzin de forma integral els espais turístics de cada illa**. Amb aquesta finalitat incentivarem una nova visió empresarial que afavoreixi la innovació, l'anticipació i l'adaptació al canvi continu de la indústria i de la societat. Com estratègia central, **la qualitat substituirà al preu com a únic factor de competitivitat**.

Les polítiques i accions de millora i **revalorització del medi ambient substituiran la pràctica del consum indiscriminat de recursos**. En aquest sentit, treballarem en la millora de les infraestructures de depuració d'aigües. La lluita contra el **canvi climàtic estarà a la base de tot nou canvi i reforma de les instal·lacions** públiques i privades. Avançarem cap a l'objectiu de la "Petjada Ecològica Mínima" i el "Balanç Carboni Zero"..

Fomentarem la **política de contenció de places turístiques i la millora de la qualitat de les instal·lacions**, serveis i equipaments mitjançant polítiques de rehabilitació que millorin la qualitat i l'augment de la categoria. Les peticions de canvis d'usos turístics seran estudiades cas per cas.

**Liderarem el repte tecnològic i científic del turisme mitjançant la potenciació de l'Escola d'Hoteleria de la UIB**, amb l'augment de la implicació del sector privat i amb la potenciació de la investigació i el desenvolupament de l'economia digital aplicada al turisme, tant al Parc Bit com a la resta d'institucions i empreses de les Illes Balears. Igualment, impulsarem **l'Escola de Turisme d'Eivissa** amb l'especialització en gestió d'empreses d'oci i d'activitats musicals i creant estudis específics de postgrau. També reforçarem **els actuals sistemes d'informació i coneixement** del turisme balear que facilitin la millor presa de decisions públiques i privades.

Per altra banda, en el marc legislatiu drem a terme una reforma de la Llei 8/2012, del Turisme de les Illes Balears que comporti l'adequació del marc establert per l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears. **Revisarem en aquest text legal les qüestions urbanístiques que són d'aplicació exclusiva al sector d'allotjament turístic** i totes les dispenses i exoneracions. Pel que fa a **l'oferta especialitzada, establirem mesures que permetin la seva millora i modernització** amb la finalitat de dotar-la de més competitivitat, dinamisme i poder d'atracció.

**També es regularà el "tot inclòs"** en el sentit de fixar una ràtio entre places turístiques i treballadors fixos -d'acord amb els empresaris i els agents socials - un mínim de tres estrelles i plans de qualitat.

Establirem que els usos secundaris i compatibles, per tal que aquestes activitats únicament es puguin dur a terme si l'activitat principal de l'establiment roman oberta.

**Crearem un marc jurídic pels lloguers turístics dels habitatges plurifamiliars** de manera que, en les condicions establertes, puguin ser llogats. Fixarem un model tributari pels ingressos obtinguts per aquesta activitat; establirem les garanties de qualitat dels serveis turístics prestats i de les condicions laborals de les persones lligades a aquestes activitats.

Regularan altres tipus d'oferta turística, com ara les activitats de **"pub crawling" o les anomenades "party boats"** per tal de mantenir el major nivell de qualitat en la imatge lúdica i d'oci de les Illes.



**Pel que fa al producte turístic** pròpiament dit, l'articulació d'iniciatives ha de pivotar per tipus de temporada. En temporada alta s'ha **d'augmentar el nivell de qualitat del producte “sol i platja”** per assegurar la fidelitat del client amb la millora tant de la qualitat dels serveis (oferta d'allotjament i complementària) com d'instal·lacions (platges, aigües,..), regulació de les concessions dins l'espai geogràfic de la platja, enquestes de qualitat...

En relació a la temporada baixa i mitja s'han de potenciar altres productes per tal **d'incrementar el percentatge de places obertes sobre existents**, i alhora, augmentar l'ocupació i els ingressos directes i indirectes del turisme. Amb aquesta finalitat millorar la connectivitat amb la Península i Europa durant la temporada baixa, amb el consens dels TT. OO., companyies aèries i el sector turístic i promourem **les quatre marques illenques, com un destí de tot l'any** i donant a conèixer les imatges de les activitats pròpies de la mitja i baixa temporada.

**Negociarem a l'alça els programes nacionals, com l'IMSERSO**, però també els europeus, com la iniciativa “Senior Tourism” pertanyent al Programa CALYPSO de la Unió Europea.

Impulsarem el **turisme de congressos**. A tal efecte, posarem en marxa el **Palau de Congressos de Palma i convertirem la ciutat en un centre de convencions europeu**. No obstant, fiscalitzarem punt per punt el procediment d'adjudicació per a l'explotació d'aquesta seu i del hotel annex per tal de constatar que no s'ha conculcat l'ordenament jurídic i administratiu i que no s'atempta contra els interessos generals dels ciutadans de les Illes Balears. Alhora, en cas d'estar signat el contracte, tindrem cura del compliment d'aquest en tots els seus extrems, amb una vigilància constant de la seva evolució. També impulsarem els Convention Bureau existents i realitzant una política activa en la dinamització **del palau de Congressos d'Eivissa**.

Desenvoluparem el turisme cultural i el gastronòmic, el de creuers, el nàutic, el de shopping i el de wellness. Pel que fa al cicloturisme, millorarem els punts clau de la seguretat en carreteres.

**Posarem en valor la serra de Tramuntana**, Patrimoni de la Humanitat a Mallorca; **la ciutat d'Eivissa**, Patrimoni de la Humanitat; **Menorca, Reserva de la Biosfera**, i les **praderies de posidònia d'Eivissa i Formentera**, i el **poblat de la Caleta** també Patrimoni de la Humanitat. Impulsarem la construcció de la segona fase del Parador de Dalt Vila d'Eivissa .

Per suposat, promocionarem tots aquests tipus de producte en els nostres principals mercats emissors de la Unió Europea i en d'altres mercats emergents.

## LES MESURES CONCRETES

---

1. La qualitat turística substituirà al preu com a únic factor de competitivitat.
2. Les polítiques i accions de millora i revalorització del medi ambient han de substituir l'estratègia del consum indiscriminat de recursos naturals.
3. En la lluita contra l'estacionalitat i a favor de l'ocupació laboral estable i de qualitat posarem en marxa un Pla amb caràcter finalista amb aquests dos objectius. La diversificació de productes turístics serà l'estratègia bàsica per la millora de l'oferta i la reducció de l'estacionalització.

4. **Negociarem a l'alça els programes nacionals, com l'IMSERSO, però també els europeus, com la iniciativa "Senior Tourism".**
5. **Regularem el "tot inclòs": fixarem una ràtio entre places turístiques i treballadors fixos, d'acord amb empresaris i agents socials; un mínim de tres estrelles i plans de qualitat.**
6. **Millorarem la connectivitat amb la Península i Europa durant la temporada baixa, amb el consens dels TT. OO., companyies aèries i el sector turístic.**
7. **Actuarem immediatament sobre els destins turístics madurs de manera consensuada entre el sector públic i el privat, amb actuacions d'envergadura pel que fa a la seva rehabilitació.**
8. **Fomentarem la política de contenció de places turístiques i la millora de la qualitat de les instal·lacions.**
9. **Liderarem el repte tecnològic i científic del turisme, mitjançant la potenciació de l'Escola d'Hoteleria i la Facultat de Turisme de la UIB així com també del Parc Bit amb l'augment de la implicació del sector privat.**
10. **Reforçarem els actuals sistemes d'informació i coneixement del turisme balear que facilitin la millor presa de decisions públiques i privades.**
11. **Crearem un marc jurídic pels lloguers turístics dels habitatges plurifamiliars perquè puguin ser llogats mitjançant la correcta tributació i amb les garanties de qualitat dels servei.**
12. **Fiscalitzarem punt per punt el contracte d'adjudicació del Palau de Congressos de Palma i de l'hotel annex tenint cura del compliment tots els seus extrems, amb una vigilància constant de la seva evolució.**

## EL RESORGIMENT DE LES PIME, LA INDÚSTRIA I EL COMERÇ

- Preparam un Pla de vertebració i reactivació de la Petita i Mitjana empresa
- Afavorirem la internacionalització empresarial amb un sòlid Servei Econòmic Exterior i ajudes directes
- Configurarem una plataforma que afavoreixi la implantació a les Illes Balears d'empreses foranies generadores d'economia i riquesa.
- Apostam per un comerç que es centri a zones urbanes, potenciant els eixos comercial a cel obert on hi ha les persones. L'oferta s'estableix on hi ha la demanda.
- Tenim a punt un Pla Industrial per a la pròxima dècada impulsat per la “triple hèlix”: administració, empresa i universitat.

### LA REALITAT DEL 2015

La petita i mitjana empresa, el sector industrial i el comerç, **formen una part essencial de qualsevol economia productiva entre altres coses perquè són grans creadors de llocs de feina** i vertebradors de la cohesió social. La crisi econòmica ha **castigat especialment a la petita i mitjana empresa**, amb la conseqüència de la pèrdua de competitivitat de la nostra economia, un increment desmesurat de la precarietat laboral i unes desigualtats entre ciutadans cada vegada majors.

Una societat cohesionada, dinàmica i forta necessita d'un ampli teixit productiu on la petita i **mitjana empresa, la indústria i el comerç, juguen a les Illes Balears un paper fonamental**. Per això mateix urgeix, enmig d'aquest temporal econòmic, **treballar conjuntament per trobar sortides viables** i competitives per aquest sector social format per persones emprenedores, amb capacitat de molta feina, que aposten amb decisió per treure endavant la seva empresa.

El comerç, sense anar més enfora, té grans dificultats per seguir endavant. En realitat, es tracta d'un sector important dins de l'economia balear atès que representa més del 13% del valor afegit brut, a través d'unes 17.000 empreses, la majoria petites i mitjanes. A més, **contribueix a vertebrar les ciutats i els pobles a través dels 21.300 locals comercials** dels que, 14.369 són de comerç minorista i manté 60.000 llocs de treball.

L'actual Llei de Comerç, **amplia el termini d'obertura dels comerços** en 16 diumenges i festius a 90h/setmana (suposa una mitja 15h/dia). Aquesta mesura **no incrementa la xifra de consum ja que**

**es manté estable, i en contra, s'incrementen els costos** de les empreses que amplien l'horari (costos de llum, de personal,...). A més, té un impacte negatiu sobre el comerç de centre de ciutat i afavoreix les noves implantacions a la perifèria.

Aquestes polítiques **ultraliberalitzadores del model actual desequilibren el consens que havia existit fins fa quatre anys en el sector comercial**; són polítiques que afavoreixen els grans operadors comercials i no garanteixen la pluralitat.

Actualment, els **resultats econòmics del petit i mitjà comerç s'han reduït considerablement, com a conseqüència de la crisi i per la competència de les grans empreses**, situació que s'agreuja amb les polítiques liberalitzadores pels diferents governs del Partit Popular, mirant únicament **pels interessos de les grans empreses de distribució**. L'evolució del comerç minorista a les Illes Balears, mesurada a través de l'*Índice de Comercio al por Menor a Precios Constantes* mostra com, en el darrer període, la mitjana de resultats anuals són negatius (de 24,9 punts).

Per la seva banda, el sector industrial, que ocupa actualment a les Illes Balears un volum en el PIB balear en torn al 8%, **roman en la letargia decadent de les darreres dècades**. Els favorables comportaments dels serveis i la construcció han anat en el seu detriment.

Les deslocalitzacions de produccions com ara les del calçat, la manca de tecnologia i una reduïda capitalització han estat **elements determinants en l'anèmia industrial**. A més, els perfils de les produccions estan incloses en els segments de demanda dèbil i mitjana, la qual cosa ha estat un inconvenient més a l'hora d'encarar la crisi econòmica.

De la mateixa manera que el volum d'empreses a les Illes Balears és molt nombrós, també és cert que molt sovint es tracta de **microempreses que sovint no sobre passen les tres treballadors, la qual cosa constitueix igualment un handicap a la competitivitat**.

**Fa deu anys la major part dels bens de consum es fabricaven a ca nostra**, però avui hem d'importar de la Península la gran part d'allò que consumim. **De cada deu productes que fabricàvem, avui només em produïm quatre**. Es tracta gaire bé d'una dependència integral en molts àmbits.

Arribam al final de legislatura sent **la segona comunitat espanyola amb menys producció industrial** i la única que manté una corba regressiva any rere any.

Com a causes cal citar l'agressiva competència dels mercats asiàtics, sobre tot el xinès però hi trobem altres més endògenes **com la gran especulació del sòl industrial** en un marc d'especulació immobiliària i la **manca de polítiques públiques d'estímul**. La realitat és que una indústria tradicional de certa envergadura com ara és la pell ha quedat reduïda a la mínima expressió amb només tres empreses de volum.

Durant aquesta legislatura el Govern va anunciar un decret de mesures urgents per a **la reactivació industrial** i que preparava un altre sobre artesanía, però la realitat és que **no ha hagut cap resultat tangible**.

## LES XIFRES

---

- El comerç representa el 13 % del Valor Afegit Brut de les Illes Balears, amb unes 17.000 empreses.

- **60.000 llocs de feina depenen del comerç balear.**
- **La demanda de la indústria balear ha minvat en un 50% en el darrer quinquenni.**
- **En els darrers 7 anys, la fabricació de béns de consum ha davallat més d'un 60 %.**
- **La indústria balear ha perdut 15.000 llocs de feina en la darrera dècada.**
- **La xifra de negocis en la indústria balear ha caigut un 31% en dos anys.**

## LES SOLUCIONS

---

El PSIB-PSOE manté **un ferm compromís amb l'economia productiva – que crea riquesa i llocs de feina - en front de l'especulativa, que només produeix beneficis per a uns pocs.** Més enllà del turisme, la resta de l'economia productiva balear està centrada en la petita i mitjana empresa, estesa en les geografies del comerç i la indústria. La situació actual no és bona, però les circumstàncies desfavorables queden diluïdes davant les oportunitats que crea la nova economia. Per això urgeix, enmig d'aquest temporal econòmic, la definició i posada en marxa d'un vertader **Pla de vertebració i reactivació de la Petita i Mitjana empresa**, que marcarà els objectius de la recuperació.

**Al mateix temps, afavorirem la internacionalització de les nostres empreses amb un sòlid Servei Econòmic Exterior de les Illes Balears** i un pla d'internacionalització de l'empresa balear el qual col·laborarà amb les Cambres de Comerç i l'ICEX. Inclourà els punts calents arreu del món amb possibilitats de fer-hi arribar els productes de les nostres indústries així com plans de finançament per fer realitat aquesta activitat exportadora. **Dotarem econòmicament aquest pla amb la finalitat exclusiva d'atorgar ajudes directes** - amb criteris de transparència, publicitat i de retorn a la societat - a les empreses que desenvolupin accions d'internacionalització.

Al mateix temps, aprovarem **plans específics pels sectors claus de la nostra activitat comercial internacional com ara la bijuteria, el calçat, l'agroalimentació, la nàutica, les TIC, l'audiovisual, la música, la tecnologia del so, l'artesania i la moda**, entre altres. També estalionarem el creixement de les microempreses amb l'objectiu de que augmentin el seu volum i, en conseqüència, la seva capacitat de competir arreu del món.

**Promourem i atraurem la inversió productiva a les nostres Illes.** En aquest sentit necessitem arrelar empreses estrangeres que aportin activitats de major valor afegit. Per assolir aquest objectiu configurarem una **plataforma que acompanyi i afavoreixi la implantació d'aquelles empreses foranies capaces de generar economia i riquesa.**

En definitiva, el creixement industrial balear no ha **d'estar basat només en la demanda interna sinó que s'ha d'obrir a l'exterior i entrar de ple en la nova economia globalitzada.** Això és una de les claus per a la recuperació econòmica i, per damunt de tot, un impuls sòlid i sostenible per a la creació de nous llocs de feina de qualitat.

Pel que fa al comerç, des del PSIB-PSOE **defensem un model comercial mediterrani, en el qual cada territori conserva la seva pròpia idiosincràsia;** un comerç que es centri a zones urbanes on hi ha les persones, és a dir, on s'hi troba concentrada la demanda, un tipus de comerç que és har



mònic amb el nostre entorn i que dinamitza barris, pobles i ciutats com a eixos de convivència. **L'oferta s'estableix on hi ha la demanda.**

La Directiva de Serveis no prohibeix la regulació dels grans equipaments comercials, sinó que **permet la intervenció dels poders públics, sempre que sigui per raons d'interès general** com ara l'ordenació del territori, urbanisme i medi ambient, entre altres.

Per tot això procedirem a una **ordenació dels equipaments comercials vinculada a la planificació urbana i que contempli els seus efectes sobre la sostenibilitat (mobilitat, consums energètics, equipaments d'obra pública, protecció mediambiental, etc.)** i que no estigui vinculada a l'especulació immobiliària. Exigirem als **grans equipaments comercials que afrontin les inversions necessàries** per evitar la congestió de tràfic i altres costos socials i mediambientals.

Impulsarem el desenvolupament de **centres comercials a cel obert a les ciutats, eixos a les ciutats com a elements d'atracció comercial front a la perifèria urbana** i, al mateix temps, establimos estratègies de cooperació entre polítiques turístiques i comercials per tal d'obtenir sinèrgies que potenciïn el comerç de les nostres ciutats

Donarem suport a les accions a municipis dirigits a millorar les condicions dels **espais urbans dedicats al comerç ambulant, com un factor vertebrador** i d'atracció cap a alguns nuclis de població. També es potenciarà la formació necessària als comerciants ambulants per tal de garantir seguretat als ciutadans, seguretat tant en la compra com en la qualitat alimentària.

Desenvoluparem un **pla de seguretat en el comerç** en el que, a partir de les tecnologies de la informació, els comerciants puguin tenir informació de la seguretat del seu negoci i dels seus productes.

Per altra banda, pel que fa a la indústria, el PSIB-PSOE considera que la **innovació serà l'eix transversal que ajudarà a relançar el nou model productiu**. La innovació formarà part intrínseca del nostre model actual y de futur i, a tal efecte, correspon desenvolupar l'entorn necessari per aconseguir-ho.

Per això **aprovaré un Pla Industrial per a la pròxima dècada** que readapti a les noves realitats tecnològiques les produccions tradicionals i que doni facilitats i empena a les noves iniciatives que tinguin demanda en el món globalitzat. **L'objectiu és activar la "triple hèlix"** protagonitzada per l'administració, l'empresa i la Universitat on els clústers juguen un paper capdavanter fonamental.

**Reimpulsarem les polítiques de clústers empresarials** on es desenvolupa la tecnologia aplicada no només al turisme – i a tots els seus derivats - com sector preponderant sinó **a altres àrees d'interès productiu** com ara són les del món audiovisual, les nàutiques i aeronàutiques, les marines, les ambientals, el calçat, la bijuteria, l'artesanía, la biotecnologia, l'agroalimentació i altres sectors essencials de la indústria balear.

Procedirem a un **replanteig profund de les polítiques d'ajuts públics per a l'estímul dels sectors productius**: fixarem les **ajudes públiques lligades als retorns socials que aquestes puguin produir**. Es tracta de garantir que cada ajuda suposarà una millora real i efectiva per al nostre teixit productiu i per tant per a la nostra societat.

Posarem la mirada atenta sobre les **activitats industrials relacionades amb els ports i el mar**; és evident que han generat tradicionalment a les Illes Balears una notable xarxa d'activitat econòmica a partir de la construcció i manteniment d'embarcacions, de petites indústries i comerços que s'hi vinculen. Per tal de donar impuls a aquesta indústria, aprovarem un Pla Estratègic específic per a cadascuna de les Illes Balears destinat a incrementar la competitivitat de la indústria nàutica.

També establirem línies **formatives destinades a recuperar les arts constructives d'embarcacions tradicionals** com a font d'ocupació professional, impulsarem la **recuperació i manteniment dels valors patrimonials** de les activitats, arts i embarcacions tradicionals.

Cal fer una **menció especial per al sector de la construcció** i de les indústries derivades que, fins a l'esclat de la bombolla urbanística, va assolir a les Illes Balears un volum colossal. És evident que aquest sector no pot recuperar les dimensions d'antany, però operarem una **reconversió fins assolir uns paràmetres sostenibles en un marc paral·lel d'activitat com ara són les rehabilitacions**, ja sigui d'edificis d'habitatges com d'hotels i d'altres construccions turístiques. En aquest àmbit és igualment imprescindible innovar.

La visió del fet global no ha de fer oblidar l'existència, a les Illes Balears, de **minúscules indústries de caire artesanal**, que guarden l'essència d'oficis gairebé desapareguts o, en tot cas, amb molts pocs representants que encara els exerceixen. En el seu conjunt es tracta de produccions mínimes, però que gaudeixen, per això mateix, d'un alt valor afegit. Al mateix temps, **contribueixen a dinamitzar l'economia local del municipi**. A les Illes Balears hi ha classificades gairebé 300 activitats artesanals que tindran el decidit suport del Govern per tal de posar en valor els trets diferencials de les seves produccions tradicionals.

En un àmbit estructural, els socialistes **promourem una altra modalitat instrumental de l'economia: el cooperativisme, una fórmula empresarial que crea llocs de treball i garanteix una gestió democràtica del negoci entre tots els socis**. La societat actual ens dirigeix cada cop més cap a empreses d'economia social i cooperativa amb una gestió democràtica on tots els socis poden decidir en igualtat de condicions. El concepte cooperativa implica socialitzar els coneixements de tots els membres per aconseguir crear equip, cohesió i assolir sinergies que facin les empreses més competitives. Els camps de la formació, del treball i l'agricultura, són àmbits molts abonats per fer rendible aquest sistema organitzatiu.

## LES MESURES CONCRETES

---

1. Posarem en marxa la **vertebració i reactivació de la Petita i Mitjana empresa**, que marcarà els objectius de la recuperació.
2. Afavorirem la **internacionalització de les nostres empreses amb un sòlid Servei Econòmic Exterior de les Illes Balears amb ajudes directes a les empreses que desenvolupin accions d'internacionalització**.
3. Aprovarem plans específics pels **sectors claus de la nostra activitat industrial internacional** como ara la bijuteria, el calçat, l'agroalimentació, la nàutica, les TIC, l'audiovisual, la música, la tecnologia del so, l'artesanía i la moda, entre altres.

4. Configurarem una plataforma que acompanyi i afavoreixi la implantació a les Illes Balears d'aquelles empreses foranies capaces de generar economia i riquesa.
5. Apostam per un comerç que es centri a zones urbanes on hi ha les persones, un tipus de comerç que és harmònic amb el nostre entorn i que dinamitza barris, pobles i ciutats. L'oferta s'estableix on hi ha la demanda.
6. Procedirem a una ordenació dels equipaments comercials vinculada a la planificació urbana i que contempli els seus efectes sobre la sostenibilitat: mobilitat, consums energètics, equipaments d'obra pública, protecció mediambiental, etc.
7. Exigirem als grans equipaments comercials que afrontin les inversions necessàries per evitar la congestió de tràfic i altres costos socials i mediambientals.
8. Impulsarem el desenvolupament de Centres comercials a cel obert, eixos comercials a les ciutats com a elements d'atracció comercial front a la perifèria urbana.
9. Millorarem les condicions dels espais urbans dedicats al comerç ambulant, com un factor vertebrador i d'atracció cap a alguns nuclis de població.
10. La innovació ha de ser l'eix transversal que ha d'ajudar a relançar el nou model productiu.
11. Aprovarem un Pla Industrial per a la pròxima dècada que readapta a les noves realitats tecnològiques les produccions tradicionals i activant la "triple hèlix": l'administració, l'empresa i la Universitat.
12. Reimpulsarem les polítiques de clústers empresarials.
13. Procedirem a noves polítiques d'ajuts públics per a l'estímul dels sectors productius: ajudes públiques lligades als retorns socials que aquestes puguin produir. Garantirem que cada ajuda suposarà una millora real i efectiva per al nostre teixit.
14. Per incrementar la competitivitat de la indústria nàutica elaborarem un Pla Estratègic específic per a cadascuna de les Illes Balears.
15. Establirem línies formatives destinades a recuperar les arts constructives d'embarcacions tradicionals com a font d'ocupació professional i manteniment dels valors patrimonials.
16. Operarem una reconversió del sector de la construcció fins assolir uns paràmetres sostenibles en un marc paral·lel d'activitat com ara són les rehabilitacions, ja sigui d'edificis d'habitatges, hotels i d'altres construccions.
17. Les gairebé 300 activitats artesanals tindran el decidit suport del Govern per tal de posar en valor els trets diferencials de les seves produccions tradicionals.
18. Promourem una altre modalitat instrumental de l'economia: el cooperativisme, una fórmula empresarial que crea llocs de treball i garanteix una gestió democràtica del negoci entre tots els socis.

## MILLORAR LA RENDA AGRÀRIA I LA PESQUERA

- Objectiu serà el manteniment i promoció del sector agrícola, ramader, forestal i pesquer, i impulsar la creació de llocs de feina i renda.
- Promourem la venda directa i ecològica.
- Canviarem l'actual llei agrària, que cerca incrementar els recursos econòmics per la via urbanística.
- Declararem la ramaderia i l'agricultura ecològica sectors estratègics de les Illes Balears.
- Impulsarem la delimitació del Mar Balear.
- Crearem noves reserves marines

### LA REALITAT DE 2015

Malauradament, la **importància estratègica que s'atribueix al sector agrari i al pesquer no es correspon amb la seva capacitat productiva**, ni en l'empenta econòmica que hauria d'aportar al conjunt de la societat. Es tracta d'un sector cabdal que es troba en declivi, que poc a poc **va perdent musculatura** i que, per tant, necessita d'importants estímuls per al seu enfortiment.

Pel que fa a l'agricultura, els motius que expliquen el poc pes econòmic de l'agricultura en el conjunt de l'economia balear i la seva manca de rendibilitat obeeixen, entre altres causes, als **costos derivats de la insularitat**, que suposen una càrrega suplementària per als productors i una minva de competitivitat. També hem de fer menció de la manca de professionalització, modernització i aposta per la innovació, així com de l'elevada edat mitjana dels agricultors com a **conseqüència d'un escàs relleu generacional**. Tampoc ajuden l'estructura de la **propietat amb fórmules com ara l'amitjeria i l'elevat preu de la terra** com a conseqüència de la pressió del mercat immobiliari de segones residències .

Tots aquests factors alhora fan de les Illes Balears la comunitat autònoma d'Espanya on menors rendibilitats es produeixen en les explotacions agràries.

En els darrers mesos de legislatura, el Govern Bauzà ha presentat una Llei agrària que, lluny de resoldre els problemes endèmics, és una mena de **carta blanca per als interessos urbanístics en sòl rústic**. El que pretén és **incrementar les rendibilitats de les explotacions agràries per la via de les plusvàlues urbanístiques**: atorgar usos nous i noves activitats terciàries al sòl rústic. Aquest text legislatiu permet autoritzar directament, sense cap tipus de condició prèvia, camps de polo, agroturismes, hipòdroms, botigues, centres d'interpretació, refugis... **Per altra banda, aquesta llei empeny a continuar sobreexplotant uns aqüífers** amb alts continguts de nitrats i clorurs que augmenten el nivell de contaminació del sòl.

La legislació agrícola del PP de Bauzá **configura model especulatiu que aprofundeix en les ferides de l'agricultura i la ramaderia balear**, que s'oblida del paper fonamental que el sector agrari juga en la vertebració i estructuració del nostre territori i que per res té en compte ni els valors ambientals ni els paisatgístics ni tan sols els productius.

Pel que fa al sector pesquer, la incidència sobre les macro xifres econòmiques d'aquesta comunitat és molt baixa, donat que tot just genera uns 550 llocs de feina i la seva aportació al PIB està al voltant d'un 0,14%. Aproximadament, aporta un 15% de la demanda de peix en el mercat de la nostra Comunitat, **però te la seva fortalesa en esser proveïdor d'un producte fresc, d'alta qualitat i molt variat**, d'un valor gastronòmic alt a la nostra dieta mediterrània.

Vistes aquestes xifres, és precís dir que aquest sector té una **importància social, cultural i tradicional enorme**, perquè la pesca i el seu món formen part de la nostra cultura gastronòmica, forma part del nostre paisatge (tan important turísticament), forma part d'una forma de vida i de la nostra identitat com a poble illenc que som.

## LES XIFRES

---

- La renda agrària ha caigut més d'un 40% en la darrera dècada respecte de la d'Espanya.
- El sector agrari aporta l'1,4% del PIB balear, però gestiona el 73% del territori.
- La indústria agroalimentària només té un marge brut d'explotació de l'1,2%.
- L'agricultura ecològica ha incrementat en els darrers 5 anys un 25% els operadors i un 29% les hectàrees inscrites.
- A les Illes, a l'any 2013, la superfície de terres de cultiu representa un 35% de la superfície total (494.202 hectàrees).
- La flota pesquera balear està formada per 342 embarcacions, de les quals 199 són de Mallorca, 68 de Menorca, 53 d'Eivissa i 22 de Formentera.

## LES SOLUCIONS

---

L'objectiu és aconseguir un sector agrari competitiu, respectuós amb el medi i amb produccions de qualitat, sempre tenint en compte el fet insular, les condicions - les dimensions i les distàncies- que ens fan tenir unes peculiars característiques.

Els eixos estratègics d'acció i les accions planificades, tindran en compte els plans i programes nacionals i comunitaris. Les accions que es duran a terme seran per a millorar els aspectes socials, econòmics i mediambientals: **fomentar una activitat econòmica continuada i diversificada en el medi rural i en el marí mantenint un sector agrícola, ramader, forestal i pesquer, i impulsant la creació de llocs de feina i renda.**



Les explotacions agràries continuaran com eines bàsiques del desenvolupament econòmic en el món rural i de l'equilibri territorial amb **el suport a la subscripció de contractes territorials d'explotació, que pretendran fomentar el desenvolupament i manteniment d'usos sostenibles en el sector.**

Fomentarem els mètodes de producció agrària integrada, ecològica i els específics de les illes i **promourem la venda directa i ecològica.** També implantarem a les cooperatives i empreses sistemes integrats de gestió en matèria de qualitat, medi ambient i seguretat i salut laboral.

Facilitarem l'estalvi, eficiència i millores ambientals en l'ús de l'aigua implantant plans d'estalvi i de gestió sostenible de l'aigua a municipis i mancomunitats. Continuar en les infraestructures per a la **utilització d'aigües regenerades per el reg en substitució d'aigua subterrània, fins a aconseguir : “ni una gota d'aigua depurada a la mar”.**

Incentivarem **la generació d'energies renovables en el medi rural** promocionant el canvi tecnològic, incentivant l'estalvi i l'autoconsum, així com les millores en l'eficiència.

**Crearem el programa “agrorrutes del bon gust” per oferir rutes o itineraris per les zones rurals per visitar establiments o empreses agràries de producció i/o venda de productes.** El denominador comú serà la qualitat i el bon gust atenent a criteris d'excel·lència; així mateix potenciar clubs de productors impulsant la tasca de les D.O. (denominacions d'origen), IGP (indicació geogràfica protegida), marques de qualitat i agricultura ecològica, reconegudes per l'administració. Totes les rutes estaran lligades a plans turístics.

El camí de la millora de la renda agrària l'hem de trobar impulsant la pròpia estructura agrària. És per això que els socialistes de les Illes Balears **canviarem l'actual llei agrària, la qual cerca incrementar els recursos econòmics per la via de l'afavoriment de les plusvàlues urbanístiques,** de les activitats i els equipaments aliens al sector agrari en el món rural, per la via de la terciarització del sòl rústic. Front aquest model especulatiu els socialistes de les Illes Balears **apostam fort per la millora del món agrari, per la rendibilitat de les seves explotacions** i per la qualitat de vida dels seus actors principals.

Per aconseguir-ho necessitem no tan **sols que l'Estat Espanyol i la Unió Europea reconeixin el fet diferencial de la insularitat** sinó que a més, aquest reconeixement, vengui acompanyat per la compensació econòmica dels costos atribuïts.

**Apostarem per un model productiu on la qualitat de la producció i el valor afegit dels productes agroalimentaris aportin majors rendibilitats.** En aquest sentit proposem declarar la ramaderia i l'agricultura ecològica sectors estratègics de les Illes Balears.

La declaració de la ramaderia com a sector estratègic suposarà l'aprovació d'un **Pla de Reestructuració del sector lleter el qual haurà de permetre fer front a la liberalització de la quota lletera que es produí l'1 d'abril de 2015.** També aprovarem dos plans d'enfortiment dels sectors porcí i boví, que estaran en l'impuls de marques pròpies, en estudiades estratègies de comercialització, en el suport directe de l'industria agroalimentària, el foment de l'R+D+I als sectors porcí i boví, juntament amb l'impuls de races autòctones com ara el porc negre de Mallorca o la vaca vermell de Menorca.

Promourem eficaçment les diverses formes de participació a l'empresa i **fomentarem, amb una encertada legislació, les societats cooperatives** alhora que protegirem, estimularem i incentivarem l'activitat que desenvolupin aquestes societats mitjançant l'adopció de mesures que afavoreixin la in

versió empresarial, la creació d'ocupació i l'elevació del nivell formatiu. A més, donarem un altra passa endavant, promocionant les unions de cooperatives per tal de guanyar competitivitat en el mercat.

**Donarem el màxim suport a les explotacions comunitàries de la terra a través de formules associatives, cooperatives i sat's**, que permeti una major rendibilitat a les explotacions, així com el foment de les agrupacions i/o organitzacions de productors, ja que mitjançant l'ordenació de l'oferta faciliten una major orientació de les produccions al mercat, la implantació d'innovacions i el desenvolupament d'accions per a la millora de la sanitat, la seguretat, la qualitat i la sostenibilitat, i milloren l'equilibri de la distribució de costos i beneficis en la cadena de valor dels productes agroalimentaris.

**Garantirem la participació de les organitzacions agràries i cooperatives en els òrgans de consulta de l'administració** seguint amb els models de la Unió Europea i **enfortirem el Consell Balear de la Producció Agrària Ecològica (CBPAE)**, com entitat certificadora de la qualitat dels productes ecològics a nivell de les Illes Balears.

També donarem garanties a les qualitats de la producció en general i apostarem per les marques de qualitat que aportin les màximes garanties.

Impulsarem la preservació del domini públic dels vials existents en sòl rústic amb la **creació d'un inventari a nivell insular de camins rurals que permeti als ajuntaments incorporar-ho al seu catàleg municipal**. La primera passa necessària per garantir el pas públic a la totalitat dels camins i evitar-ne així el decadent i progressiu procés de la privatització del domini públic.

Des de l'àmbit insular establim les mesures per al desenvolupament del Pla de Custòdia del Territori/paisatge, **el qual permetrà l'obtenció d'ajudes als propietaris per restaurar i conservar finques**.

Passant al capítol de la pesca cal dir que prendrem mesures actives, per tal de fer -ne **una activitat econòmica rendible, però a l'hora compatible amb la conservació del medi marí**. La modernització del sector pesquer, reduir despeses d'explotació i augmentar la rendibilitat; reduir l'impacte sobre les poblacions i sobre els fons marí; **aplicar avanços tecnològics per fer les arts més selectives i per disminuir el cost energètic i l'impacte sobre els fons marins**; millorar la capacitació dels professionals, són les bases sobre les que assentar les polítiques del sector pesquer, així com millorar la comercialització dels productes de la mar, amb la finalitat d'acostar el producte al consumidor.

Davant aquest mapa referencial, els socialistes treballarem, entre altres projectes, amb la definició del Mar Balear. És que per fer efectives actuacions de llarg termini que ajudin a enfortir el sector pesquer els **socialistes impulsarem la delimitació del Mar Balear: l'espai d'aigües que delimiten l'arxipèlag balear**. Una aprovació que no correspon a l'àmbit institucional però sí l'impuls de la iniciativa. En aquest sentit promourem totes les actuacions necessàries davant de l'Estat Espanyol i la Unió Europea perquè les aigües que banyen les nostres costes tinguin entitat pròpia.

Impulsarem les actuacions que garanteixin la sostenibilitat dels recursos. Fixarem una estratègia que enforteixi les reserves pesqueres tant en quantitat com en qualitat. És per això que els socialistes **crearem noves reserves marines entre les quals cal citar les de la costa de la Serra de Tramuntana, a Mallorca, i la de la zona de l'illa de l'Aire, a Menorca. Ampliarem el parc nacional marí-terrestre de Cabrera** i promourem romourem la creació d'un **parc marí al canal de Mallorca** degut a la riquesa d'espècies i ecosistemes que es troben a la zona, com les muntanyes submarines Emile Baudot, Ausies March i Ses Olives.

Formularem **una gestió adequada de les àrees marines protegides** i que formen part de la Xarxa Natura 2000, amb especial atenció al Parc Nacional Marítimo-terrestre de Cabrera, recuperant els fons públics de finançament i retornant, com a mínim, als nivells de vigilància de l'any 2011. **Promourem sistemes de control** entre agents de medi ambient i Guàrdia Civil, recuperant també la gestió triangu- lar que es va portar fins al 2011, fent seguiment científic bianual a totes les àrees marines protegides. Establirem mesures d'agilització en la tramitació administrativa en la gestió dels espais protegits.

També instarem a la revisió a la normativa estatal que permet que **altres flotes alienes pesquin en les actuals condicions en aigües d'Eivissa i de Formentera.**

Activarem instruments de participació entre l'administració pública, el sector, la UIB i l'IEO en la presa de decisions.

Complirem i vetllarem pel compliment de la legislació en matèria pesquera , com **la normativa que prohibeix la pesca de ròssec sobre fons protegits de magrana i coral·ligen.** Instarem al Govern d'Espanya al mateix compliment, establint de manera clara les zones a on es troben aquets ecosiste- mes. Per la seva part, el Govern farà un estudi sobre aquest tema.

Caldrà determinar clarament amb el Govern d'Espanya quin es l'Organisme públic que controla la po- tència dels motors de la flota pesquera de ròssec amb base a ports de les Illes Balears. S'establiran sistemes de control i inspecció, que arribaran, com a mínim als nivells de l'any 2011.

**Millorarem la comercialització dels productes de la mar, mitjançant les marques, precintes i distin- tius.** En aquest sentit proposem impulsar una marca pròpia de les Illes Balears que sigui garantia de qualitat alhora que distintiu de consum en el sector de la restauració i de la venda en mercats tradicionals.

Definirem un marc de matèria de pesca recreativa en base als principis de la gestió sostenible, la recu- peració de les espècies, la supressió de pràctiques i tècniques de pesca abusives i poc respectuoses amb el medi i la simplificació de les tramitacions administratives. Tot des de la **recerca de l'acord amb la Federació** d'associacions d'usuaris d'instal·lacions portuàries de les Illes Balears.

Millorarem la comercialització dels productes de la mar, amb la finalitat d'acostar el producte al consu- midor. Impulsarem una marca pròpia que sigui garantia de qualitat alhora que distintiu de consum en el sector de la restauració i de la venda.

La llei estatal, la llei autonòmica i l'Estatut d'Autonomia conformen l'ordenament jurídic d'aplicació al sec- tor pesquer de les Illes Balears, i per tant, es precis encaixar-hi les competències dels consells insulars.

## LES MESURES CONCRETES

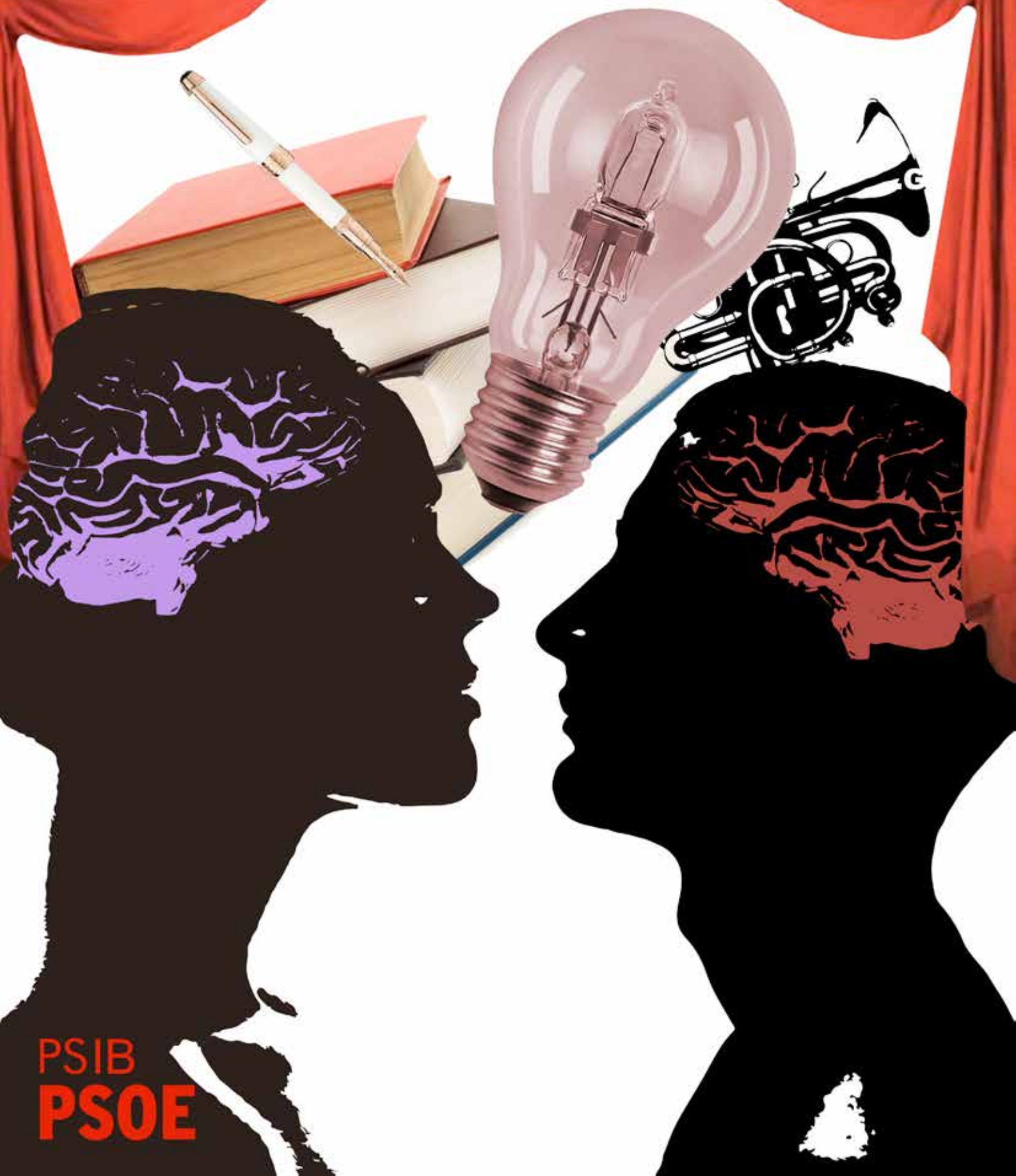
1. L'objectiu serà el manteniment i promoció d'un sector agrícola, ramader, forestal i pes- quer, i impulsar la creació de llocs de feina i renda.
2. Promourem la venda directa i ecològica.
3. Construïrem infraestructures per a la utilització d'aigües regenerades pel reg en substi- tució d'aigua subterrània, fins a aconseguir : "ni una gota d'aigua depurada a la mar".

4. **Incentivarem la generació d'energies renovables en el medi rural.**
5. **Crearem un programa “agròrrutes del bon gust” : itineraris per les zones rurals per visitar establiments o empreses agràries de producció i/o venda de productes.**
6. **Canviarem l'actual llei agrària, que cerca incrementar els recursos econòmics per la via de l'afavoriment de les plusvàlues urbanístiques. Apostarem fort per la millora del món agrari, per la rendibilitat de les seves explotacions i per la qualitat de vida dels seus actors principals.**
7. **Promourem que l'Estat Espanyol i la Unió Europea reconeixin el fet diferencial de la insularitat i que compensi econòmicament els costos atribuïts.**
8. **Declararem la ramaderia i l'agricultura ecològica sectors estratègics de les Illes Balears.**
9. **Aprovarem un Pla de Reestructuració del sector lleter el qual haurà de permetre fer front a la liberalització de la quota lletera que es produí el passat 1 d'abril de 2015.**
10. **Impulsarem les races autòctones com ara el porc negre de Mallorca o la vaca vermell de Menorca.**
11. **Promourem eficaçment les diverses formes de participació en l'empresa i fomentarem, amb una encertada legislació, les societats cooperatives.**
12. **Garantirem la participació de les organitzacions agràries i cooperatives en els òrgans de consulta de l'administració.**
13. **Crearem un inventari a nivell insular de camins rurals que permeti als ajuntaments incorporar-ho al seu catàleg municipal.**
14. **El Pla de Custòdia del Territori/paisatge permetrà l'obtenció d'ajudes als propietaris per restaurar i conservar finques.**
15. **Millorarem la comercialització dels productes de la mar, amb la finalitat d'acostar el producte al consumidor. Impulsarem una marca pròpia que sigui garantia de qualitat alhora que distintiu de consum en el sector de la restauració i de la venda**
16. **Impulsarem la delimitació del Mar Balear: l'espai d'aigües que delimiten l'arxipèlag balear.**
17. **Crearem noves reserves marines entre les quals cal citar les de la costa de la Serra de Tramuntana, a Mallorca, i la de la zona de l'illa de l'Aire, a Menorca, i ampliarem el de Cabrera.**
18. **Instarem a la revisió a la normativa estatal que permet que altres flotes alienes pesquin en les actuals condicions en aigües d'Eivissa i de Formentera.**



# CONeixEMENT I CULTURA la millor inversió

[www.francinaarmengol.com](http://www.francinaarmengol.com)



PSIB  
PSOE



## LA INNOVACIÓ, PALANCA DEL CREIXEMENT

- La tendència serà arribar progressivament al 0,5% sobre el PIB en el pressupost d'I+D+i
- Reforçarem tots els mecanismes de transferència de coneixement entre la investigació pública i l'empresa
- Augmentarem la dotació de personal investigador per tal de promocionar el talent i no deixar-lo fugir
- Impulsarem en Parc Bit de Mallorca, el de Menorca i el projecte de Sa Coma a Eivissa

### LA REALITAT DE 2015

Avui ningú no dubta que les polítiques de R+D+i han d'**ocupar un lloc central en la política general d'un govern**, tant a nivell europeu, com a nacional o autonòmic. I, òbviament, les Illes Balears no són alienes a aquesta necessitat. Desgraciadament això no ha estat així durant els primers anys del camí autonòmic d'aquestes Illes. En realitat les polítiques de R+D+i van ser seriosament impulsades en els dos governs Antich però avui, **es constaten greus nivells de debilitament** i fins i tot abandonament.

Després de la gestió del PP de Bauzá en el Govern, la situació actual de la política de R+D+i és extremadament negativa des del punt de vista de la coordinació del sistema, dels recursos aportats i de la planificació de futur. En realitat, l'aparent millora econòmica venuda per aquest Govern **no ha tingut traducció als pressupostos de R+D+i**.

Els efectes més negatius de la política d'aquest Govern afecten a la **desarticulació del sistema públic de R+D+i**. La innovació, que durant el Govern d'Antich va arribar a ser conselleria, amb Bauzá ha quedat relegada al nivell de simple servei administratiu. La situació actual és una dispersió de les competències entre les conselleries d'Educació, la d'Economia i fundacions externes. Així, el Govern del PP ha creat una Fundació, la Fundació Balear d'Innovació i Tecnologia (FundacióBIT), com "instrument del Govern encarregat d'executar les estratègies de R+D+i mitjançant les noves tecnologies i de l'esperit emprenedor de base tecnològica", que agrupa el ParcBIT, l'antiga Fundació IBIT, i l'empresa pública BITEL. I a través de diversos mecanismes es potencia exageradament la Unitat d'Innovació del ParcBIT, que assumeix en realitat tota l'actuació

estratègica de R+D+i del Govern (no només l'execució, sinó la planificació), de forma completament descoordinada (i fins i tot entrant en competència) amb les direccions generals competents en la matèria.

Aquesta **descoordinació i confusió de funcions s'han vist reflectides clarament en el vigent 4<sup>o</sup> pla de R+D+i 2013-2017** (denominat Pla de Ciència, Tecnologia, Innovació i Emprenedoria) l'elaboració del qual es va veure retardada i complicada de forma molt significativa a causa de les tensions i diferents criteris entre tots aquests agents del Govern amb competències en la matèria, **tensions resoltes incloent en el Pla una enorme quantitat de programes, mesures i actuacions, sense coordinació**, cohesió ni reflexió, proposades per instàncies molt diverses, i sense la menor capacitat d'execució real amb els pressupostos i recursos humans de gestió que, raonablement, se poden assignar al Pla.

En sentit més general, les polítiques sectorials de R+D+i de sectors tan importants com el biosanitari o el agroindustrial han continuat i **aguditzat la seva descoordinació** amb la política general de ciència i tecnologia.

I, finalment, a instàncies de la Unió Europea, el Govern de les Illes Balear ha elaborat l'**Estratègia Regional d'Innovació per a l'Especialització Intel·ligent** (en argot europeu denominat RIS-3), que haurà de dirigir, a nivell estratègic i a mig termini, totes les actuacions del Govern en matèria de R+D+i, i que ha d'articular l'aplicació dels fons FEDER de les Illes Balears. Aquesta Estratègia ha estat elaborada per la FundacióBIT (**la qual cosa és, en el fons, una forma de externalitzar aquest important procés**) al marge i amb nul·la o molt escassa coordinació i harmonització amb el Pla de la Ciència esmentat anteriorment.

En resum, aquest breu repàs a la situació actual porta a la conclusió que, en aquests moments, el Sistema Balear d'Innovació, pel que fa a l'administració pública, **ha perdut importants recursos i presenta greus deficiències de planificació, coordinació i articulació**. I, a més, amb documents aprovats i ratificats per la Unió Europea (com és el cas del RIS-3) que poden suposar un compromís adquirit important per a l'actuació per al proper govern.

## LES XIFRES

---

- Durant el Govern Bauzá ha disminuït clarament el pressupost propi para R+D+i en relació a 2011.
- El pressupost del Govern para R+D+i per 2013 només va ser executats en un 50%.
- La tendència serà arribar progressivament al 0,5 del PIB en el pressupost d'I+D+i.
- L'R+D+I es troba avui disgregada en 3 àmbits diferents del Govern, la qual cosa genera dispersió i disfuncions de gestió.

# LA SOLUCIÓ

---

El PSIB-PSOE, com a força progressista, assumeix amb totes les conseqüències pel fet d'estar ja immersos en el que es denomina "la societat del coneixement", que significa que el **potencial realment important dels pobles radica en la seva capacitat per crear i disposar de nous coneixements, a través de la recerca científica i tècnica**, i el saber utilitzar-los a través de la innovació per crear o millorar béns i serveis que impulsin el desenvolupament social, cultural i econòmic. **Perdre aquest tren significarà que, en el futur, la societat balear es convertirà en subsidiària i marginal en el context europeu.**

Vista la situació, convé centrar la discussió i fer èmfasi en unes poques mesures, que permetin reprendre les línies directrius que es van iniciar en 1999 i van perdurar, en essència, fins l'arribada del PP de Bauzá i que, amb la consegüent actualització i revisió, segueixen sent vàlides i raonables.

En aquest sentit, resulta òbvia la **recuperació de l'adequada i necessària coordinació de l'activitat de l'administració autonòmica en matèria de R+D+i**; per tant, restablirem al menys una Direcció General amb competències plenes i úniques en matèria de ciència, tecnologia i innovació i en dependència directa de Presidència o Vicepresidència.

En qualsevol cas, aquesta matèria **estarà enquadrada al més alt nivell de l'estructura de Govern i amb el major compromís** almenys per tres raons: per la seva transcendència per al futur econòmic i social de les Illes Balears; perquè es tracta d'una activitat horitzontal que pot afectar a competències de diverses conselleries; i perquè la ciència, la tecnologia i la innovació no només tenen influència sobre l'economia, sinó també, i a més amb tanta o major importància, sobre aspectes socials i culturals.

Així mateix, revitalitzarem un òrgan coordinador que agrupi a representants de les conselleries sectorials que realitzen o poguessin realitzar activitats de R+D+i (com les competents en sanitat, agricultura i medi ambient, indústria i comerç o educació), presidit pel Vicepresident/a del Govern.

Formularem la **revisió crítica de l'actual Fundació BIT**, a la qual s'ha fet referència en apartats anteriors, de manera que la seva funció sigui realment la d'instrument d'execució de polítiques del Govern, despellant-la de qualsevol capacitat de planificació estratègica o tàctica en aquestes matèries.

Els recursos que el Govern destini a R+D+i **se centralitzaran en la Direcció General** abans referida, excepte en aspectes específics o estatuaris que tinguin a veure amb l'activitat universitària. Avui, com s'ha indicat, els recursos que es disposa són totalment insuficients per a una raonable activitat.

**La tendència d'inversió serà arribar progressivament al 0,5% del PIB.** D'entrada recuperarem, en quatre exercicis econòmics, i de forma gradual, el nivell de pressupost màxim amb el qual s'ha vingut **dotant (despesa efectivament executada) a la DG de R+D+i (16 milions d'euros en l'exercici 2008)**. I ens comprometem a fer-ho independentment de que la situació pressupostària sigui favorable o adversa, tractant d'arribar a un acord amb totes les forces polítiques per garantir que aquest compromís vagi més enllà d'una legislatura.

També aprovarem el **“Pla d’Impuls de les Tecnologies de la Informació i la Comunicació” amb una vocació clarament transversal**, el que implicarà l’adopció de la nova economia del coneixement com a palanca rellevant per a poder aplicar-la a altres sectors productius.

Pel que fa a l’activitat innovadora, **potenciarem la relació del sistema d’innovació balear amb els programes relacionats tant a nivell estatal (Pla Estatal de R+D+i) com a europeu (Programa Horitzó 2020)**. L’activitat finançada i promoguda pel Govern de les Illes Balears serà complementària i subsidiària d’aquestes programacions a nivell estatal i europeu, atenent prioritàriament les accions de promoció, d’impuls dels problemes específics de la nostra societat, ben determinats i sistematitzats, que no cobreixin aquestes grans borses de recursos econòmics externs.

Es procedirà a una **revisió de l’actual Pla de Ciència, Tecnologia, Innovació i Emprenedoria, 2013-2017**, en el sentit de simplificar-ho amb una visió més realista, amb major coherència interna, i ajustar-lo raonablement als pressupostos disponibles. L’objectiu serà adaptar-lo a la realitat de les nostra economia productiva i a la vocació d’una administració pública activa en el foment de la innovació, el coneixement i la recerca. En paral·lel, es procedirà a una revisió del Pla estratègic de les Illes Balears d’investigació en Salut.

**Així mateix plantejarem una revisió (previ acord amb la Comissió de la UE), de l’Estratègia d’Innovació RIS3**, de manera que sigui coherent amb el Pla. I, finalment, alinearem les dotacions FEDER destinades a aquesta matèria de ciència, tecnologia i innovació amb les planificacions anteriorment citades, tant del Pla com del RIS 3, cosa que fins ara no s’ha fet.

Respecte a activitats de R+D, cal continuar i reforçar les línies existents, que són raonables, posant una èmfasi especial en els recursos humans, de manera que pugui reforçar-se la dotació de personal investigador i de suport a la recerca a les Illes Balears. Les polítiques estatals que dutes a terme pel Govern del PP han originat un dramàtic debilitament del potencial humà de R+D, que costarà anys de recuperar. En la mesura de les possibilitats pressupostàries, **el nou Govern contrarestarà aquesta tendència nefasta per al futur de l’activitat investigadora**.

Una altra línia prioritària d’actuació serà la **coordinació de les unitats de recerca radicades a les Illes Balears**, de manera que se puguin aconseguir masses crítiques, amb actuacions comunes i ben dirigides, que permetin competir amb èxit a nivell nacional i internacional.

Estudiarem la factibilitat de **posar en marxa un IBREA (Institut Balear de Recerca i Estudis Avançats)** amb l’objectiu, per mitjà d’un procés de selecció basat en el talent científic, de contractar investigadors d’arreu del món. I tot això amb convenis de col·laboració amb la UIB, Instituts de Recerca, empreses, ...

Donarem **suport als Instituts de recerca existents** a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears IMEDEA, IFISC i IUNICS; al mateix temps contribuïrem a la consolidació dels nous instituts de recerca creats recentment: l’Institut de Recerca i Innovació Educativa (IRIE), l’Institut d’Estudis Hispànics en la Modernitat (IEHM), l’Institut d’Aplicacions Computacionals de Codi Comunitari (IAC3) i l’Institut d’investigació sanitària de Palma (IDISPA).

**Reimpulsarem les polítiques de clústers empresarials** on es desenvolupa la tecnologia aplicada no només al turisme – i a tots els seus derivats - com sector preponderant sinó a altres àrees d’in

terès productiu com ara són les del món audiovisual, la cultura, les tecnologies nàutiques i aeronàutiques, les marines, les ambientals, el calçat, la bijuteria, la biotecnologia, l'agroalimentació i altres sectors essencials de la indústria balear.

De la mateixa manera, també es reforçarà el que actualment **es denomina "innovació social"**. Els objectius de la innovació no són solament de caràcter econòmic ni exclusivament es dirigeixen, com es planteja freqüentment de forma interessada, a les empreses. **La innovació en els sistemes públics de sanitat i educació**, la innovació en la **gestió del medi ambient**, la innovació en la cultura, la innovació per buscar solucions als **problemes socials** actualment plantejats a la nostra regió, entre altres matèries, seran objectius a considerar amb igual prioritat, almenys, que la innovació amb objectius econòmics i empresarials. Referent a aquest punt, hi ha ja abundants iniciatives a nivell de la UE, però ja d'entrada donarem un impuls a la política d'investigació en el camp de la salut, l'IUNICS, el capital humà dels hospitals de les Illes Balears, etc.

En aquest mateix àmbit, elaborarem un pla específic de **promoció del que es denomina "capital social"**, revisant i reforçant les línies d'actuació que contemplava encertadament en el Pla Balear del període 2009-2012.

Ja dins de la geografia territorial, **desenvoluparem una nova fase dels Parc Bit de Mallorca** que permeti el seu creixement per als propers quinze anys. Prèviament procedirem a efectuar els estudis pertinents per avaluar l'estat actual després de la legislatura del PP. També abordarem **la construcció del Parc Bit de Menorca**. Recuperar a Eivissa el projecte de **Sa Coma**, com a centre de coneixement i de formació. Espai de trobada de les empreses amb el coneixement i la investigació; espais per als clústers.

També estendrem l'experiència desenvolupada durant la darrera legislatura socialista en torn a **les incubadores d'empreses** per tal de donar suport a les noves iniciatives industrials en el camp de la innovació que compten amb pocs mitjans, però que tenen una capacitat de producció immediata i adaptable a les necessitats. En el nou mapa industrial ja no hi ha empreses grans o petites sinó de reflexes ràpids i lents.

També fomentarem **els projectes de R+D+i que vinculin a empreses amb grups de recerca del sector públic**. I, sobretot, farem possible que agrupacions d'aquest tipus optin a projectes del programa Horitzó 2020 de la Unió Europea.

Algunes de les línies d'actuació exposades anteriorment també tenen un **efecte positiu sobre l'articulació del Sistema d'Innovació regional**. Addicionalment s'executaran altres actuacions generals com la de reforçar tots els mecanismes existents de transferència de coneixement entre la recerca pública i l'empresa i societat en general, ampliant el concepte de transferència amb el de "vinculació" (**amb especial consideració al que es denomina "tercera missió de la Universitat"**). Això no implica el desenvolupament de noves estructures, sinó més aviat intensificar l'activitat de les existents i la coordinació entre les aquestes.

Finalment, cal dir que volem que els **ciutadans de les Illes Balears gaudeixin d'un accés gratuït a internet**. Per a la planificació d'aquest objectiu estudiarem, amb els consells i ajuntaments la forma de posar en marxa xarxes wifi/wimax a l'abast dels ciutadans, cercant la implicació, si és necessària, de la iniciativa privada. Volem uns ciutadans connectats.



En aquest mateix camp, impulsarem un **acord públic-privat perquè les Illes siguin un gran hub de connectivitat a la Xarxa, per a lluitar contra la insularitat del nostre model**, per augmentar la competitivitat de les nostres empreses, tecnològiques o no, per crear ocupació d'alt valor afegit en el sector de les telecomunicacions. Volem unes illes connectades.

Per altra banda liderarem, des del Govern, **la convergència tecnològica de totes les Administracions de la Comunitat Autònoma** en torn a dos principis de funcionament i estalvi: software lliure i sinergia d'instal·lacions. Volem una Administració connectada.

## MESURES CONCRETES

---

1. La tendència serà arribar progressivament al 0,5% sobre el PIB en el pressupost d' I+D+i.
2. El “Pla de Ciència” esdevindrà un instrument clau en la definició de les estratègies per rendibilitzar al màxim l'increment inversor.
3. Perquè l'augment dels recursos sigui vertaderament efectius, revisarem l'actual Pla de Ciència, Tecnologia, Innovació i Emprenedoria 2013-2017.
4. Reimpulsarem les polítiques de clústers empresarials on es desenvolupa la tecnologia aplicada al turisme y a les altres àrees d'interès productiu.
5. Reforçarem la dotació de personal investigador i de suport a la recerca a les Illes Balears per tal de promocionar el talent i contrarestar l'actual debilitament del potencial humà propiciat pel PP.
6. Potenciarem la relació del sistema d'innovació balear amb els programes relacionats tant a nivell estatal (Pla estatal I+D+i) com europeu (Programa Horitzó 2020).
7. Reforçarem tots els mecanismes de transferència de coneixement entre la investigació pública i l'empresa i societat en general, i fomentarem els projectes de I+D+i que vinculin empreses amb grups d'investigació del sector públic.
8. D'acord amb la Unió Europea, revisarem l'Estratègia d'Innovació RIS3 amb l'objectiu d'adaptar-lo a la realitat de les nostra economia productiva i a la vocació d'una administració pública activa en el foment de la innovació, el coneixement i la recerca.
9. Aprovarem el “Pla d'Impuls de les Tecnologies de la Informació i la Comunicació” com a palanca rellevant per a poder aplicar-la a altres sectors productius.
10. Amb ajuntaments i consells planificarem la forma de posar en marxa xarxes wifi/wimax perquè els ciutadans de les Illes Balears gaudeixin d'un accés gratuït a internet.
11. Reforçarem el que actualment es denomina “innovació social”: la innovació en els sistemes públics de sanitat i educació i en la gestió dels espais territorials, en les àrees de medi ambient, cultura i esport, així com també en les pròpies estructures de l'administració.

12. Elaborarem un pla específic del que es denomina “Capital social”, on la innovació serà l'eix sobre el que pivotaran les accions sectorials.
13. Desenvolupament d'una nova fase dels Parc Bit de Mallorca per als propers 15 anys.
14. Abordarem la construcció del Parc Bit de Menorca.
15. Recuperarem a Eivissa el projecte de Sa Coma, com a centre de coneixement i de formació, espai de trobada de les empreses amb el coneixement i la investigació; espais per als clústers.
16. Estendrem les incubadores d'empreses per tal de reforçar les noves iniciatives industrials en el camp de la innovació que compten amb pocs mitjans.
17. Operarem canvis en l'estructura de la innovació i la tecnologia en el Govern per tal de coordinar i cohesionar les tasques, com a mínim des d'una Direcció General.

## LA CULTURA, EINA D'EMPODERAMENT PERSONAL I COL·LECTIVA

- Promourem un sector audiovisual potent: les Illes Balears serà un plató de cinema de referència internacional
- Un Institut de Desenvolupament Cultural estimularà la creació, la producció i la divulgació
- Nova política de subvencions basada en la igualtat d'oportunitats
- Impulsarem la creació de Plans d'Espais Escènics insulars,

### LA REALITAT DE 2015

La cultura al nostre país passa per moments extremadament complicats a conseqüència bàsicament de tres factors: la crisi econòmica, el canvi de model de producció i consum derivats del paradigma digital i **les mesures dutes a terme pels governs del Partit Popular com ara la pujada escandalosa de l'IVA cultural.**

La crisi ha provocat un descens en els ingressos globals dels agents culturals derivat d'una banda de la disminució de les aportacions pressupostàries de les administracions i d'una altra per la baixada també del consum cultural en les famílies.

La velocitat d'implantació i d'evolució de la nova cultura tecnològica ha superat la capacitat de resposta i d'adaptació de les administracions, de la indústria cultural, del món educatiu i fins i tot la dels mateixos creadors. La digitalització defineix nous models de negoci, obre noves vies de finançament, multiplica les possibilitats de difusió i canvia els hàbits de consum d'un nou públic jove i emergent.

La política cultural dels governs conservadors es caracteritza per una manca d'iniciatives públiques, per un dirigisme cultural tendent a afavorir l'amiguisme i l'afinitat ideològica i, en darrere instància, a minimitzar el paper de la cultura i relegar-la a la categoria d'un fet superflu i prescindible, especialment en èpoques de crisi.

La política del Partit Popular ha tingut uns efectes nefastos per a la cultura. La crisi ha estat l'excusa perfecta per desmantellar progressivament l'entramat cultural bastit en els anys de la democràcia. La dreta del nostre país ha promogut la idea que la cultura és un element prescindible en èpoques de crisi. Només així s'entén el descomunal augment del IVA, que ha creat un gran dany al sector de la cultura. Així com els retalls en els pressupostos estatals autonòmics i municipals o el cànon digital que pagaran tots els ciutadans.

S'ha de fer una especial menció a la **nefasta política entorn a l'Orquestra Simfònica de les Illes Balears** que han fet les màximes institucions públiques de les Illes: el Govern, el Consell de Mallorca i l'Ajuntament de Palma. Els socialistes ens comprometem a **reparar el dany ocasionat i valorar el coratge dels components de l'orquestra** i la positiva resposta de la societat en general davant d'un atac més del Partit Popular a la nostra cultura. Actualment no disposen d'una seu adequada ni de local per a assajos; cal revisar la idea inicial que fos al Palau de Congressos.

Especialment perniciosa a les nostres Illes ha estat la política del Govern Bauzá en l'àmbit de la nostra llengua. Amb les mesures que han pres relacionades amb la llei de la funció pública, amb les mesures educatives (especialment amb l'excusa del trilingüisme) i amb altres directament relacionades amb l'àmbit de la cultura catalana com la sortida del Ramon Llull, ens fa retrocedir molts anys enrere en les conquestes aconseguides en la normalització de la nostra llengua i el desenvolupament de la nostra cultura.

## LES XIFRES

---

- La pujada de l'IVA del 8 al 21 % ha ocasionat un gran dany al sector de la cultura.
- La cultura representa un 3,7% del PIB de les Illes Balears.
- La despesa pública en promoció cultural ha caigut en un 45 %.
- La despesa de turistes espanyols a les Illes Balears en el sector cultural està en torn als 100 milions d'euros anuals.
- Les televisions públiques han d'invertir el 6 % dels seus ingressos totals en producció cultural.

## LES SOLUCIONS

---

Una **política cultural progressista fomenta l'esperit crític dels ciutadans** davant els esdeveniments que ocorren en la vida social de la comunitat, fomenta la participació social, contribueix a la creació d'un teixit cultural democràtic i democratitzar l'accés a la cultura. Ha d'esdevenir un factor de transformació social i d'integració. En definitiva, la cultura ha d'esdevenir un element d'empoderament personal i ciutadana.

La política cultural està íntimament lligada a la reflexió d'allò que ens fa societat i com organitzam la convivència. Les polítiques culturals públiques tendran, entre els seus objectius principals, la promoció **del valor social de la cultura basat en una identitat col·lectiva i en la cohesió social**.

També es contemplarà la cultura des del vessant econòmic. I, per suposat cal parlar dels **beneficis econòmics de la cultura lligats al sector del turisme**. Les nostres Illes gaudeixen d'un important patrimoni cultural i artístic que és un potencial important d'atracció de turistes i/o visitants (el turista potser més relacionat amb sol i platja i el visitant més interessat el coneixement i gaudi de l'entorn patrimonial).

En aquest sentit, i des de la perspectiva de les possibilitats econòmiques i la capacitat de crear llocs de treball, es crearà l' **Institut de Desenvolupament cultural dedicat a la promoció del desenvolupament econòmic i empresarial** del sector cultural, amb l'objectiu de fomentar l'increment del consum cultural i la difusió comercial de la cultura de les Illes Balears, tant entre illes com fora d'elles.

En paral·lel, la **indústria audiovisual s'ha de convertir en una de les principals indústries de les Illes Balears**. Aquests va ser el camí que es va emprendre amb la Mallorca Film Commission la passada legislatura, i aquest ha de ser el camí a seguir. La Illes Balears Film Commission s'ha d'implantar a totes les illes, a més que ha de ser participada pel sector, així com ser dotada d'un pressupost suficient i d'autonomia per a la seva gestió. Així mateix, el Govern donarà suport als festivals que suposin la internacionalització d'aquesta indústria.

**L'objectiu ha de ser de posicionar a les Illes Balears com a plató de cinema de referència a nivell internacional**, i sols serà possible ocupar la posició que en pertoca en el mercat si actuam des de dues línies: des del Govern de les Illes Balears amb una aposta ferma per incentius públics i directes a les produccions i des del Govern d'Espanya amb incentius fiscals.

En el camp audiovisual hi haurà una gestió transparent i eficaç d'IB3 pel que fa al compliment de les seves obligacions **d'invertir el 6 % dels seus ingressos totals en producció cultural en qualsevol de les llengües cooficials**, que farà amb la participació activa dels agents socials que representen legítimament al sector audiovisual cultural de les Illes Balears: ACIB, APAIB i Clúster Audiovisual. Fa anys que el sector reclama aquesta transparència i compliment de la llei que suposaria, entre d'altres una via de finançament legítima i suficient per donar suport a les necessitats que es demanen. Igualment s'ha de **garantir la transparència d'IB3 en l'encàrrec de programes a les productores audiovisuals**.

Exigirem que s'apliqui la llei 55/2007 del cinema de 28 de desembre que en el seu article 35 estableix uns fons (els "fondillos" de l'ICAA, Ministeri Cultura) que es reparteixen en proporció **al que cada comunitat inverteix en audiovisual cultural en llengua pròpia cooficial**. A les Illes Balears s'inverteix una quantitat molt petita i una de les causes és que es ve fiscalitzant i gestionant malament. En l'actualitat ni tan sols s'està fent. I pel que fa a la fiscalitat, cal donar suport a mesures que regulin a nivell estatal tant **les exempcions de l'IVA de les produccions** que es duguin a terme al nostre territori com els incentius per a la promoció del mecenatge.

En un altre capítol, estructurarem **un sistema d'arts visuals que equilibri les relacions entre museus, centres d'art, artistes, galeristes, comissaris i crítics** amb una visió global del sector, que defineixi prioritats i que sigui capaç d'establir un marc de relació entre el sector públic i el privat.

Durem a terme una **política d'adquisicions que vertebrï un únic fons d'art públic** i que ordeni, conservi, comparteixi i difongui el patrimoni públic distribuït entre totes les administracions. La construcció d'un fons d'art públic constitueix una **política de suport directe al teixit artístic** alhora que és el principal instrument per crear un fons patrimonial. Les **galeries han de tenir el reconeixement** del seu paper com a agents culturals.

Pel que fa al món del llibre, desenvoluparem iniciatives per promoure'l com un bé cultural i **aplicar mesures especials de protecció i foment de la indústria editorial**. Difondre una cultura del llibre i de foment de la lectura, especialment entre els infants i joves, que generi un nombre creixent de lectors i



que formi lectors que puguin utilitzar la lectura com un mitjà per estimular la imaginació, l'aprenentatge, la informació i el desenvolupament personal i social o el simple gaudi de llegir un llibre. Iniciatives per fomentar l'edició, producció i comercialització del llibre, facilitar l'accés a la lectura. Així mateix estimularem la creació literària, amb mesures per crear les **condicions per al desenvolupament de la indústria editorial** i ajudar a la difusió a l'exterior del llibre produït a les Illes Balears.

En relació a la música podem afirmar que a les nostres illes hi ha un bon nivell creatiu i interpretatiu que s'ha aconseguit gràcies a un bon sistema d'ensenyament entre conservatoris, escoles municipals, escoles (privades) i entitats com ACA en l'àrea de creació artística. Referent al **Conservatori, propiciarem la separació d'un espai pels professionals o pel superior**, ja que actualment conviuen i no és el més recomanable. Per altra banda, és precís recuperar i potenciar els **clústers de caràcter artístic, molt especialment, el de música electrònica a Eivissa**, per poder recuperar el lideratge de producció, distribució i consum d'aquest producte cultural arreu del món.

En la línia de constituir una **xarxa de teatres públics, proposam, l'elaboració de plans d'arts escèniques insulars**, en què el Consell Insular sigui el promotor, i s'impulsi la conversió d'institucions com el **Teatre Principal de Palma**, en el cas de Mallorca, en seu i l'eix vertebrador. El consell de Mallorca té configurada una xarxa, però a hores d'ara, mai ha estat operativa. **A Menorca** es cercarà la fórmula més adequada per tal que, des del Consell Insular, es coordini la gestió de les diferents infraestructures tenint com a referents bàsics el Teatre Principal de Maó i el Teatre d'Es Born de Ciutadella en col·laboració amb l'Escola d'Art Dramàtic de Menorca. Una cosa semblant es farà a **Eivissa** amb el Teatre de Can Ventosa. En qualsevol cas, aquestes tasques estructurals de l'activitat escènica es faran en interlocució permanent amb les associacions professionals del sector com ara Illescena.

També s'abordarà la preparació d'una fira d'arts escèniques de les Illes Balears amb l'objectiu d'aconseguir una projecció exterior del producte escènic balear.

**El patrimoni cultural de les Illes Balears, juntament amb el paisatge, és una de les principals riqueses** del nostre país, son matèria de política pública, amb la necessària complicitat privada, i de responsabilitat col·lectiva enfront de generacions futures. Les polítiques públiques en relació al patrimoni pivotaran en el reforçament de tres eixos fonamentals: conservació, investigació i difusió.

## LES MESURES CONCRETES

1. **Crearem l'Institut de Desenvolupament Cultural per reforçar el teixit cultural que estimularà la creació, la promoció, divulgació i projecció cultural entre les Illes Balears, però també fora de les Illes Balears.**
2. **Promoure un sector audiovisual propi potent, amb suport públic mitjançant ajuts i incentius amb una Film Commission implantada a totes les illes i participada del sector, treballant des del govern en la projecció exterior com a plató de cinema de referència a nivell internacional.**
3. **Es posarà especial esment en el suport de la producció audiovisual i al cinema, d'entrada amb el compliment de les obligacions d'IB3 d'inversió del 6 % del pressupost en**

contingut de caire cultural, i altres normatives estatals. Impulsarem la creació d'una ràdio fórmula cultural. I promourem les iniciatives del govern de suport a projectes de creadors en l'àmbit audiovisual i del cinema.

4. La cultura, motor de país: Realització d'una auditoria de l'Estat de la Cultura a les Illes Balears després de les retallades del període 2011-2015 amb els experts de tots els sectors per fer un Pla de País 2015-2030.
5. Pel que fa a les arts visuals s'estructurarà el sector per ordenar i equilibrar les relacions entre museus, centres d'art, artistes, galeristes i crítics amb una visió global del sector. Es definiran prioritats i s'establirà un marc de relació entre el sector públic i el privat.
6. S'establirà una nova política de subvencions amb una característica principal: la igualtat d'oportunitats.
7. Un conjunt d'iniciatives promouran el llibre com un bé cultural. També s'aplicaran mesures especials de protecció i foment de la indústria cultural en el seu conjunt.
8. Crearem les condicions per assegurar el major accés al llibre i la lectura Articularem un pla de lectura i consolidarem el rol de la biblioteca pública com a factor d'integració econòmica, social, cultural.
9. Repararem el dany ocasionat a l'Orquestra Simfònica de les Illes Balears per les màximes institucions illenques governades pel PP - Govern, el Consell de Mallorca i l'Ajuntament de Palma.
10. Impulsarem la creació de Plans d'Espais Escènics insulars, on els distints espais municipals puguin treballar en xarxa.
11. D'acord amb el que contempla la Llei de Museus de les Illes Balears del 2003, es vertebrarà una autèntica xarxa de museus a cadascuna de les Illes i interconnectada entre elles.
12. Es desenvoluparà una política arqueològica de caràcter integral que recercarà una major rendibilitat social en les inversions.
13. Es propiciarà un nou diàleg entre el sector de Patrimoni (i cultural en general) i el sector turístic per tal de desenvolupar estratègies conjuntes.
14. Es crearà conjuntament amb els consells insulars un Consell de les Arts i la Cultura com a òrgan assessor de referència pel conjunt de les illes, com a observatori i com a instrument impulsor de les arts i la cultura en general.

# UN GOVERN PER A LA CIUTADANIA

[www.francinaarmengol.com](http://www.francinaarmengol.com)



PSIB  
PSOE

## NOVA POLÍTICA DES DE LA RADICALITAT DEMOCRÀTICA

- El condemnat per delicte de corrupció haurà de respondre amb els seus béns.
- El PSOE rebutja els pactes de Govern amb el Partit Popular.
- Regularem l'assumpció de responsabilitats per incompliments injustificats de promeses electorals.
- Acabarem amb la desregulació de les “portes giratòries” a l'Administració.

### LA REALITAT DEL 2015

La crisi econòmica i de valors ha provocat **una greu crisi institucional, de lideratge i de confiança**, que ha posat en qüestió totes les estructures democràtiques i que ens obliga a revisar el seu funcionament en direcció als profunds canvis que demanda la ciutadania.

Aquesta situació ve generada en gran part pels **casos de corrupció que afecten a una petita, però molt visible, zona de l'esfera política**. Però no cal oblidar tampoc les molt evidents **pràctiques defectuoses de gestió, vinculades a diversos errors**. A més, les majories absolutes del PP han contribuït a empitjorar aquest clima, mitjançant clares **situacions d'abusos i d'actuacions de dubtosa legitimitat democràtica**.

Durant la present legislatura les Illes Balears han estat sota els **llums mediàtics de tota Espanya pel que fa a l'eclosió de la corrupció**. Els ciutadans d'aquest país hem assistit al poc edificant espectacle de **l'empresonament d'un antic president** de la Comunitat Autònoma, Jaume Matas, **i d'un dels seus consellers**, José Juan Cardona, per delictes relacionats amb els cabdals públics. Apart d'aquests dos personatges significatius, han estat condemnats per corrupció una bona nòmina d'alts càrrecs del PP i d'UM. Algunes notícies van ser especialment lamentables: la Policia Judicial va descobrir 250.000 €, producte de la corrupció, enterrats en una llauna en el jardí del domicili de la gerent d'una empresa pública. S'han produït a ca nostra **29 condemnes per corrupció política** a diferents escales de l'organització del Govern i de les empreses públiques. Cal dir que **cap membre del PSOE ha estat afectat** per aquestes condemnes.

La legislatura acaba amb una **intensa agenda de la Fiscalia i dels Jutjats sobre cassos relacionats amb governs del PP**, finançament il·legal del partit i presumptes cobraments de comissions en l'adjudicació d'obres públiques. Fins i tot se'n ha parlat d'un percentatge molt concret: el 3 %. **No es d'estranyar, doncs, el malestar de la ciutadania davant aquests fets detestables**, impropis dels qui es denominen servidors públics, i la conseqüent desconfiança en les institucions de Govern.



Per altra banda, durant els darrers quatre anys hem viscut a les Illes Balears tot un seguit d'episodis que, si bé no han acabat en imputacions i condemnes, són **clars exemples d'ineficiència i malbaratament econòmic** i que provoquen un notable impacte social. Això ha estat acompanyat d'unes **formes nefastes pel que fa al comportament democràtic**: mentides de Govern i abusos de poder. La tramitació del TIL n'ha estat un clar exemple. El Govern Bauzá ha intentat **burlar les sentències judicials** amb nous decrets llei i, per suposat, sense cap voluntat de rectificació dels errors comesos.

El Govern Bauzá ha anunciat una inversió de 27 milions d'euros en infraestructures, però la realitat és que **només han complit amb un 10% de les seves promeses** de construcció d'escoles. També han anunciat més de cinc vegades un pla per a l'eliminació de barreres arquitectòniques i l'amiant, però no hem vist encara res executat. Fa més d'un any van signar un pacte per la infància, però **no s'ha arribat a complir cap dels seus punts**. És evident que aquests incompliments i abusos suposen una degradació de la vida pública i generen menyspreu cap a la classe política en general.

El cas d'**IB3 es paradigmàtic d'aquestes situacions**. D'entrada, Bauzá nomena Director General de la Radio y la Televisió públiques al conseller de presidència, fet insòlit a qualsevol democràcia. Posteriorment nomena a un antic senador del seu partit, càrrec que va abandonar per exercir la funció de candidat del PP a la batllia de Calvià. El substitut ha estat, a la vegada, un càrrec de confiança del PP a l'Ajuntament d'Inca. Una persona amb qui Bauzá negociava la venda del seu negoci de vins, va ser nomenat Gerent d'IB3. El Consell d'Administració de l'ens està format exclusivament per membres del Partit Popular. És un giravolt perfecte, d'anada i tornada, que té l'epicentre en el partit del Govern. Com és natural, aquestes truculències i mal ús dels principis democràtics han suposat una **pèrdua absoluta de credibilitat** d'IB3 pel sectarisme en la cobertura informativa amb cassos flagrants de manipulació com el de la vaga de docents o la manifestació posterior, que van provocar denúncies del Sindicat de Periodistes.

El propi president actual ha **faltat a la veritat quan ha amagat al Parlament els seus interessos econòmics** com marca el Reglament que s'ha de fer. En realitat ha ocultat els seus negocis privats; ho va negar quan van ser revelats al temps que intentava desfer-se'n. Per tant, avui ostenta la presidència de les Illes Balears una persona que va mentir – objectivament - en un document públic.

Entre les herències que Bauzá va rebre del Govern anterior figura la **Llei de Bona Administració i Bon Govern**, que incloïa tot un seguit d'avenços en transparència, l'avaluació de polítiques públiques per part de la ciutadania, sistemes de participació innovadors, etc. En acabar la legislatura, **no es tenen notícies de que l'actual Govern hagi aplicat cap dels articles** d'aquesta llei; és més: ha procedit a tot un seguit de retallades en els seus aspectes més bàsics. Un dels cassos més espectaculars ha estat el capítol de les **incompatibilitats dels membres del Govern, la qual cosa ens projecta a una vintena d'anys enrere** en la configuració ètica de la nostra Comunitat Autònoma.

En conclusió, la descripció de la geografia de la corrupció, la manca de transparència, l'abús de poder i la manca de sentit democràtic són avui massa presents a les administracions balears. El PSIB-PSOE, partit que ha governat durant dues legislatures sense que cap dels seus membres hagi pogut estar acusat de corrupció, **manté un ferm compromís amb els valors del que s'ha anomenat la nova política** i en la ineludible necessitat d'efectuar canvis radicals en la manera d'entendre la dedicació pública; en conseqüència, realitzarà canvis d'envergadura pel que fa a transparència, participació i millora de l'administració pública des del més gran sentit ètic i de la moral pública. La lamentable situació descrita anteriorment ha fet que el PSIB-PSOE hagi proclamat la seva prioritat de pactar la governabilitat amb forces d'esquerres i progressistes i rebutjar els pactes de Govern amb el Partit Popular.



# LES XIFRES

---

- El ex president Matas ha estat condemnat a 9 mesos de presó i té pendents 21 peces judicials.
- 16 anys de presó ha estat la condemna més elevada a les Illes Balears per un cas de corrupció: la del conseller del PP Juan José Cardona.
- A les Illes Balears s'han produït 29 sentències condemnatòries per corrupció. Cap afecta a membres del PSOE.
- Des de l'any 2.000 la xifra de la corrupció a Espanya està en torn als 7.000 milions d'€.

# LA SOLUCIÓ

---

La corrupció ha estat un dels elements clau de la ruptura de confiança entre la política i la ciutadania. En conseqüència, el PSIB-PSOE ha d'exercir el seu compromís d'eradicar-la en totes les seves arrelles. **Combatrem la corrupció en origen, mitjançant controls interns** que puguin suprimir comportaments abans que arribin a produir-se, i tenim un important paquet de mesures per aquesta finalitat.

En aquest context de desconfiança, els socialistes hem de respondre amb un programa que asseguri l'avanç cap al manteniment i el reforç de la qualitat democràtica, la transparència i la participació ciutadana. Implantarem el nostre **model de governament basat en la ètica i la moral pública** i les necessàries reformes institucionals, que també han d'afectar als partits polítics. **El PSOE serà protagonista en exemplaritat ètica.**

Per això instarem a la reforma de la Llei de Partits per tal que les organitzacions comptin amb una Comissió d'Ètica, triades en llista independent i composta per persones independents de candidatures electorals, que valori la idoneïtat de candidats i càrrecs públics, i que **elabori un Codi de Conducta que inclogui un règim sancionador visible**. També implantarem un règim estricte d'incompatibilitats per impedir que el controlador acabi sent la mateixa persona que el controlat. En aquest marc **establirem el principi "un polític, un sou"**.

Practicarem les reformes legals necessàries per **adequar la immunitat que protegeix als parlamentaris i l'aforament**. Igualment, proposarem a totes les forces polítiques l'establiment de sistemes de limitació dels mandats. Mentrestant, el PSIB-PSOE es compromet a propiciar **compromisos individuals de no repetir més de dos mandats en el mateix càrrec institucional i orgànic**.

En els casos de corrupció, les **conseqüències del delicte se satisfaran amb els béns i drets del condemnat** i, amb les garanties degudes, els que poguessin figurar a nom dels seus afins o testaferros.

La figura dels governants ha de transformar-se de manera radical perquè està, com tots sabem, en les seves hores més baixes, vilipendiada i criticada per tots els actors socials. Ho corroboren les enquestes del CIS. Aquestes persones troben al capdavant d'organitzacions de milers -o desenes de

milers- d'empleats, i pressupostos de desenes -o centenars- de milions d'euros, que han de garantir el funcionament de la nostra economia, seguretat, salut, educació, mobilitat, etc. En conseqüència en el nou Govern se'ls exigirà un determinat conjunt de competències i habilitats. **Seran exemplars en el seu comportament públic, i en el particular que pugui tenir efectes públics.** Establiran alts i públics **compromisos amb la integritat** i col·laboraran amb els sistemes de control i supervisió.

Els socialistes de les Illes Balears, que ja vam impulsar durant el nostre govern la Llei de Bona Administració i Bon Govern, volem avançar encara més enllà en transparència i bon govern, per donar resposta a les demandes ciutadanes de més participació, i per això tenim preparat un nou text que inclou: **més obligacions de transparència i rendició de comptes, més mecanismes de participació** i un règim disciplinari per garantir el compliment de les obligacions. Al mateix temps, impulsarem les **auditories ètiques a l'Administració.**

I per descomptat, el PSIB-PSOE fa seves les propostes que han estat presentades a nivell federal referent a les modificacions legislatives de textos tan importants com el Codi Penal, la Llei general tributària, la Llei reguladora de la gràcia d'indult, l'Oficina anticorrupció i altres propostes en matèria de regeneració democràtica com la creació d'una **oficina estatal anticorrupció**, amb capacitat d'actuació directa en tot l'àmbit del sector públic de l'Estat i de les administracions locals, la qual actuarà en les comunitats autònomes després de la signatura dels corresponents acords de col·laboració.

Establirem el **cessament obligatori dels alts càrrecs en el mateix moment en el qual siguin cridats definitivament a judici oral** a títol d'imputats en processaments per delictes de corrupció política. També suprimirem la **facultat dels parlamentaris i altres càrrecs públics de declarar per escrit** quan siguin anomenats com a testimonis.

Més enllà del comportament ètic i la cultura de la rendició de comptes, tenim un **gran projecte per reformar les administracions** al servei dels ciutadans: millorarem els mecanismes d'informació i per això crearem un òrgan que supervisi l'accés ciutadà a la informació en un procés gratuït i àgil. El ciutadà tindrà dret, en una única sol·licitud, al fet que se li lliuri el llistat històric de qualsevol entitat o persona a la qual se li hagi adjudicat obra, concessió, gestió o activitat pagada amb diners públics, així com les quantitats percebudes i obres o concessions adjudicades.

A més de la informació, l'objectiu és assolir la màxima eficiència i sostenibilitat.

Per tant, redefinirem les actuacions de **disminució de les càrregues administratives**, impulsarem la reducció en la tramitació i resolució dels procediments administratius i suprimirem les gestions administratives que suposen una **duplicació burocràtica** per al ciutadà. També crearem el dret a seguiment digital de la tramitació dels expedients amb els corresponents instruments informàtics.

En capítol de la integritat en la funció pública inclourem com a obligatòria la formació en ètica pública de tots els alts funcionaris de les administracions així com les avaluacions **de 360° per evitar estils de lideratge tòxics** i obrir canals de participació als segons i tercers nivells de les administracions.

El sistema d'accés dels empleats públics no garanteix ara per ara l'accés dels millors. Introduïrem mecanismes de selecció en els quals es donarà **major importància a les competències i les habilitats.**

Donarem un **nou impuls de la formació comuna a totes les administracions** públiques, amb un doble objectiu, l'estalvi de recursos tant materials com a econòmics per tal de ser més eficients, i

l'accessibilitat a la formació contínua dels funcionaris en aquelles administracions públiques que no tenen tant de mitjans per efectuar-la

Incorporarem amb caràcter general i immediat **l'avaluació de l'acompliment per al personal directiu** i substituïm els sistemes de productivitat discrecionals o automàtics per vincular-los a les avaluacions de l'acompliment.

Suprimirem les situacions dels empleats públics que **són percebudes com de privilegi per la ciutadania, com ara són**: La consolidació del denominat nivell 33, fora de la lògica de la carrera administrativa i del principi d' "a igual treball, igual salari", les diferències en l'edat de jubilació entre el personal que realitza les mateixes funcions i la desregulació de les "portes giratòries".

**Implantarem progressivament la Direcció Pública Professional**, una modalitat de selecció i contractació d'alts directius. Aquest personal **estarà subjecte al compliment d'un contracte programa** i la seva desvinculació només podrà ser per incompliment després d'una avaluació de l'acompliment. Tindrà retribució variable per compliment d'objectius, però el seu salari no podrà superar, en cap cas, el màxim dels funcionaris de la Comunitat Autònoma. Tampoc serà menor que el dels funcionaris que tingui al seu càrrec. Estaran **subjectes a un exigent codi ètic** específic. Molts acadèmics assenyalen aquesta fórmula com la clau **per acabar amb els errors de gestió i contribuir a la millora de la integritat**.

**Es tracta d'implantar progressivament** -almenys en el 25% dels llocs - la Direcció Pública Professional en els càrrecs de direccions generals i secretaries generals, direcció d'empreses públiques i equivalents.

En tot cas, el 100% dels alts càrrecs **acreditaran, en aquest mateix espai temporal, el coneixement i les competències sobre les habilitats bàsiques** de la Direcció Pública Professional, com la direcció d'equips, planificació, orientació en resultats i a la ciutadania, comunicació i transparència, etc., així com la competència material en l'àmbit concret en què hagin estat nomenats.

Un dels majors dèficits de les nostres organitzacions públiques és l'absència d'una cultura de la planificació i l'avaluació. Per això, cal impulsar **la conversió del Programa Electoral en un Pla de mandat** (de legislatura o més enllà) que es publicarà a la web institucional i, d'aquest, es faran dues avaluacions anuals, donant compte d'aquesta avaluació. **Es convertirà en el document elemental per al seguiment i avaluació de les polítiques públiques** que s'han de dur a terme en un mandat.

Per garantir la responsabilitat política es crearà en les diferents institucions una comissió per al **seguiment del compliment del programa electoral** presidida pel principal partit de l'oposició, i amb presència de la ciutadania a través del Síndic de Greuges.

En un altre capítol, els Governos **ha d'avançar cap a la digitalització i la simplificació burocràtica** amb la finalitat de facilitar les activitats de les empreses i la relació amb els ciutadans, suprimint tràmits i agilitzant els procediments per tal de facilitar l'activitat econòmica. En aquest sentit, simplifiquem un elevat nombre de procediments administratius i farem **que es resolguin en un primer i únic contacte** amb la persona interessada. Impulsarem la tramitació electrònica de quants més tràmits millor i l'establiment d'un model integrador de serveis, que permetrà que l'empresa i el ciutadà es re

lacionin amb l'administració amb el menor cost possible mitjançant l'ús de les tecnologies de la informació com és el cas de **la implantació de la factura electrònica a la totalitat de les relacions entre l'administració i els seus proveïdors habituals.**

Els nous temps **exigeixen una nova política en fons i forma així com una adequació transformadora de les institucions públiques** i s'ha de fer des de la major radicalitat si volem avançar i estar a l'alçada de les demandes ciutadanes.

## **LES MESURES CONCRETES**

---

1. **Combatrem la corrupció en origen, mitjançant controls interns que detectin comportaments sospitosos abans que arribin a produir-se.**
2. **Negociarem la instal·lació a les Illes Balears d'una Oficina estatal Anticorrupció, amb capacitat d'actuació directa en tot l'àmbit del sector públic de l'Estat i de les administracions locals. Des de la nostra Comunitat, signarem els corresponents acords de col·laboració.**
3. **En els casos de corrupció, les conseqüències del delictes se satisfaran amb els béns i drets del condemnat i, amb les garanties degudes, els que poguessin figurar a nom dels seus afins o testaferrós.**
4. **Establím el principi de "un polític, un sou".**
5. **Proposem un pacte de permanència de dos mandats com a màxim en el mateix càrrec públic institucional i orgànic.**
6. **En els casos de corrupció, les conseqüències del delictes se satisfaran amb els béns i drets del condemnat i, amb les garanties degudes, els que poguessin figurar a nom dels seus afins o testaferrós.**
7. **PSIB-PSOE proclama la seva prioritat de pactar la governabilitat amb forces d'esquerres i progressistes i rebutjar els pactes de Govern amb el Partit Popular.**
8. **Regularem l'assumpció de responsabilitats polítiques per incompliments injustificats de promeses electorals o del programa de Govern.**
9. **En tot l'arc institucional de les Illes Balears introduïrem més obligacions de transparència i rendició de comptes, un règim disciplinari per garantir el compliment de les obligacions i majors mecanismes participació ciutadana.**
10. **Serà creada una oficina estatal anticorrupció, amb capacitat d'actuació directa en tot l'àmbit del sector públic de l'Estat i de les administracions locals. Des de la nostra Comunitat, signarem els corresponents acords de col·laboració.**
11. **Proposem la limitació i reducció dels aforaments de càrrecs.**

12. Defensarem la instal·lació de la seu de l'Agència de Transparència i Antifrau al nostre territori, i així passar de ser un dels escenaris de la corrupció al seu referent en contra.
13. S'implantarà progressivament la Direcció Pública Professional en els càrrecs de direccions generals i secretaries generals, direcció d'empreses públiques i equivalents.
14. Tots els alts càrrecs hauran d'acreditar el coneixement i les competències sobre les habilitats bàsiques de la Direcció Pública Professional.
15. Impulsarem les auditories ètiques a l'administració.
16. Acabarem amb la desregulació de les "portes giratòries" a l'administració.
17. El ciutadà tindrà dret al fet que se li lliuri el llistat històric de qualsevol entitat o persona a la qual se li hagi adjudicat obra, concessió, gestió o activitat pagada amb diners públics.
18. Es disminuiran les càrregues administratives, al mateix temps que s'impulsarà la reducció en la tramitació i resolució dels procediments administratius.
19. Se simplificarà un elevat nombre de procediments administratius i s'impulsarà que es resolguin en un primer i únic contacte amb la persona interessada.
20. Serà creada la figura del funcionari tutor dels interessos de la gestió pública del ciutadà. Cada tramitació tindrà un funcionari responsable del procés d'informació.
21. Es crearà el dret a seguiment digital de la tramitació dels expedients amb els instruments informàtics.



## INSTITUCIONS OBERTES ALS CIUTADANS DEL SEGLE XXI

- **Defensarem la reforma de la Constitució, amb un Senat dels territoris en una Espanya federal**
- **Completarem el disseny institucional balear amb el traspàs de competències als consells insulars**
- **Regularem per llei els referèndums consultius i decisoris.**
- **El suport previ del 20% dels electors donarà peu a la convocatòria d'una consulta popular**
- **Procedirem una profunda reforma d'IB3 per democratitzar la institució i garantir el pluralisme informatiu. Es suprimirà l'emissió de publicitat comercial.**

## LA REALITAT DEL 2015

Al llarg del segle XXI han emergit **nous valors ciutadans com la transparència o la participació pública que han de ser incorporats a l'entramat institucional** i fins i tot a la seva pròpia arquitectura. Tot això en un context de crisi econòmica, en la qual els ciutadans que la sofreixen en major mesura precisen de serveis públics prestats de forma eficient per les administracions més properes a ells.

Les reformes legislatives dutes a terme en els últims anys, lluny d'avançar en el model d'Estat configurat a partir de la Constitució del 1978, i en contra dels principis que aquesta pretenia garantir, **han pretès una recentralització i una volta als esquemes de l'Estat tutor de les administracions territorials.**

De fet, aquesta recentralització s'ha fet, sovint, per la porta de darrere a l'empara de la crisi, el Govern d'Espanya ha impulsat un caramull de normes que estan soccavant la capacitat política a les comunitats autònomes, ja sigui, indirectament, mitjançant la seva asfíxia, per una peculiar forma d'imposar el principi d'estabilitat pressupostària, o, directament, **per una invasió, sense complexos, de les seves competències.**

Els qui no volen reformar la Constitució per aprofundir en l'Estat Federal estan retallant l'estructura de l'Estat de les Autonomies, la seva distribució competencial o els principis de suficiència financera, **propiciant una veritable recentralització.**

Ha arribat el moment de procedir a una profunda reforma de l'arquitectura institucional i, en primer terme, de la pròpia Constitució, **per convertir a Espanya en un autèntic Estat Federal, amb un Senat**

**que constitueixi el marc central de trobada entre el Govern de l'Estat i els territoris** on, cadascun amb les seves peculiaritats, han de trobar acomodament.

Pel que fa a l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears del 2007, **molts dels seus preceptes encara no han estat posats en pràctica** i adoptats en la realitat quotidiana de les administracions, situació que cal reconduir. D'altra banda, resulta imprescindible el reforç de l'autonomia i de la independència dels òrgans consultius i de control: la definitiva implantació del **Síndic de Greuges es converteix en un objectiu inajornable**.

Així mateix, el **Parlament de les Illes Balears presenta evidents disfuncions** i ha de registrar en el seu Reglament canvis profunds amb la finalitat de propiciar la proximitat de la cambra legislativa balear a la ciutadania. Un dels efectes perniciosos de la política institucional del PP ha estat buidar per complet el contingut polític de les cambres parlamentàries. Han aplicat l'anomenat "rodet" de les seves àmplies majories parlamentàries per furta el debat amb l'oposició.

**En el Parlament, el Govern s'ha limitat a "intervencions d'argumentari" amb clar menyspreu al discurs reivindicatiu dels altres grups parlamentaris.** En la qüestió del control al Govern, el PP ha utilitzat tot tipus d'argücies i males maneres parlamentàries per evitar aquest control i, sobretot, per tractar de deslegitimar les crítiques de l'oposició. Aquest menyspreu cap al Parlament també s'ha dut a terme des del Govern per **l'insòlit abús antidemocràtic del decret llei** i amb la proposta de reducció del nombre de parlamentaris.

Per altra banda, aquesta legislatura s'ha parlat molt de duplicitats de competències entre consells i Govern. Aquest també ha de ser un objectiu quan de fet es donin, **però no ha de servir com a excusa per deixar de prestar serveis**, com ho ha fet el PP aquesta legislatura. Per la qual cosa es revisaran tots aquells serveis que avui presta el Govern i que poden ser prestats pels consells insulars, i al mateix temps **els consells tornaran a exercir les competències que aquesta legislatura han deixat d'exercir** i no han estat exercides per cap administració pública.

**IB3 forma també part important des desgavell institucional** i menyspreu als principis democràtics del PP de Bauzá. La televisió autonòmica balear va néixer durant el darrer Govern Matas i, llavors com ara, la utilització partidista de la Ràdio Televisió Pública ha conduït al descrèdit de l'Ens. En la segona part de la legislatura 2007-2011 es van posar les bases legislatives del que hauria de ser un model audiovisual públic, on es complís estrictament amb la funció de servei públic, garantint el dret a una informació veraç i plural, que defensés la cultura, la llengua i la identitat de les Illes Balears. Aquests aspectes estaven continguts a la llei d'IB3 que el PP va incomplir tot just arribar al Govern. **Actualment la credibilitat i fins i tot la utilitat pública d'IB3 es posen en dubte.**

## LES XIFRES

---

- **S'han rebut de l'Administració central, 7 avisos d'inconstitucionalitat sobre Lleis del Govern Bauzá.**
- **Cap de les lleis afectades per avisos d'inconstitucionalitat ha estat canviada.**

- **Bauzá ha signat 28 decrets llei durant la present legislatura, xifra a la qual cap altre president ha arribat i que suposa un evident menyspreu a la democràcia parlamentària.**
- **El Govern Bauzá ha registrat uns 60 canvis en l'estructura de Govern, entre consellers, directors generals i alts càrrecs en una sola legislatura.**
- **Actualment, el Grup Parlamentari Popular fa el 60% de les preguntes al Govern; és dona la paradoxa de que la major part de la tasca de control al Govern l'exerceix el Grup el propi.**

## LES SOLUCIONS

---

La reforma de 2007 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears (EAIB) ha suposat un important enfortiment de la posició dels consells insulars i és, sens dubte, un pas decidit en la concreció del model de descentralització del poder executiu en el si de la Comunitat Autònoma emmarcat en el que s'ha convingut a anomenar el "federalisme intern". **Els consells insulars són avui peces bàsiques** de l'ordre institucional balear.

No obstant això, vuit anys després d'aquesta reforma estatutària, encara no s'ha culminat en la pràctica l'assumpció total de les competències descrites. Amb la finalitat de donar l'impuls constitucional definitiu, els socialistes **constituïrem, en un termini màxim de cent dies, la Comissió Mixta de transferències Govern-Consell** per concretar el mapa de les transferències de les funcions i serveis de les competències pròpies dels consells insulars que es relacionen a l'article 70 de l'Estatut d'Autonomia.

Així mateix, **transferirem als consells insulars la totalitat dels recursos de turisme** per a la seva gestió i possibilitarem l'assumpció de la gestió d'algunes altres que, com la de recursos hídrics, per la seva naturalesa s'han de gestionar per les administracions insulars.

Per tal que els consells insulars puguin desenvolupar amb efectivitat i eficàcia les seves competències, redactarem una **nova llei de consells insulars adaptada a les noves fórmules de gestió administrativa**. També s'ha de revisar i modificar la Llei de Finançament de Consells Insulars, ja que l'aprovada aquesta legislatura pel PP és del tot insuficient per exercir les competències pròpies amb el màxim de garanties.

Per altra banda, convertirem la **Conferència de Presidents** - integrada pel president de les Illes Balears i pels presidents dels consells insulars de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera - en una de les peces decisives per posar en planta la distribució competencial descrita per l'últim legislador estatutari.

La nostra bateria de reformes institucionals arribaran també al Parlament de les Illes Balears. Davant el menyspreu del PP per l'activitat parlamentària i la seva demagògica proposta de **reduir el nombre de parlamentaris, els socialistes no compartim el que consideram com una frivolitat**. No ignorem que l'actual composició del Parlament és fruit d'un complicat joc d'equilibris interinsulars i que la seva alteració suposaria l'obertura d'un agre debat entre illes que els acords polítics dels inicis de l'autonomia balear van saber conjurar. En conseqüència, des del Govern, mai procedirem a l'alteració d'aquests acords.

En el marc de la progressiva transparència, accessibilitat i participació ciutadana, **modificarem el Reglament del Parlament de les Illes Balears amb la finalitat de propiciar la proximitat** de la cambra legislativa balear a la ciutadania i, al mateix temps, recuperar el paper de veritable centre del debat polític en la nostra Comunitat Autònoma i un eficaç instrument de control de l'acció del Govern.

Revisarem l'Estatut del Diputat especialment les **obligacions d'integritat, transparència i rendició de comptes**. Establirem mesures encaminades a facilitar la relació directa entre els ciutadans i els seus representants.

Aquestes reformes institucionals i legals que impulsarem conduiran a **l'enfortiment de la participació ciutadana** amb la finalitat de donar compliment a un dels valors ciutadans del segle XX, on la participació no es limita al vot en la convocatòria d'eleccions sinó que comparteix protagonisme en totes les fases de la gestió i decisió política i institucional. En aquest sentit, proposem abandonar la participació de saló i considerar als ciutadans com a codissenyadors de les polítiques i els serveis públics.

En aquest marc, i entre altres coses, aprovarem una **lleï de consultes populars**, facilitarem les iniciatives legislatives populars baixant el nombre de signatures exigides, i atorgant-los tramitació preferent així com donant veu als seus promotors al Parlament. També **seran ratificades per consulta popular les grans despeses públiques** i s'aprofitarà els processos electorals per afegir consultes sobre altres temes si tenen el suport del 20% dels electors.

En aquest mateix àmbit de participació, el **Govern contestarà de forma clara i fefaent qualsevol pregunta** que vagi avalada per la signatura del 1% dels electors. **Modificarem la Llei de Bases de Règim Local** (de l'any 1985) per incorporar la sistemàtica i els mínims de participació de la ciutadania en la presa de decisions relatives als grans temes de govern.

Seguint en el capítol de **la participació, reflatarem el Fòrum ciutadà d'avaluació de polítiques públiques** en funcionament del 2007 al 2011, i altres mecanismes que permetin una participació activa de la ciutadania en la presa de decisions polítiques. També recuperarem altres organismes de participació ciutadana que existien en l'anterior legislatura, **particularment el Consell de la Joventut i el Consell Econòmic i Social**.

Atenent al valor institucional de la transparència, també introduïrem la instauració de **tribunals administratius específics en matèria de contractació del sector públic** que el seu objectiu seria garantir una resposta adequada i eficaç en el control dels aspectes jurídics en la contractació de les entitats públiques.

Un altre aspecte substancial que els socialistes emprendrem és l'adequat **control de la despesa pública** de les entitats que conformen el sector públic de la Comunitat Autònoma (entitats públiques empresarials, organismes autònoms, consorcis i fundacions públiques). Un primer pas és la creació d'una **oficina independent que promogui les bones pràctiques i els protocols de transparència** de forma transversal a totes les conselleries i que disposi de facultats fiscalitzadores i sancionadores davant el seu incompliment

També **instaurarem en el sistema polític i institucional de les Illes Balears la figura del Síndic de Greuges**. El nostre compromís és que sigui efectiu en la propera legislatura. El seu nomenament suposarà una important **garantia per als ciutadans de les Illes Balears enfront d'una administració gairebé totpoderosa**. Algunes lleis sectorials i altres propostes inclouen perfils derivats del Defensor

del Poble en cadascuna de les matèries, iniciatives que quedaran perfectament subsumides dins de l'estructura funcional del Síndic de Greuges.

Per altra banda, els socialistes som conscients que el correcte funcionament de les institucions públiques descansa en la **bona feina dels empleats públics**, malmesos durant aquesta legislatura. Els efectes de les retallades en sanitat, educació, serveis socials i serveis públics en general han estat continguts gràcies a la feina del personal sanitari, el personal docent, el personal dels serveis socials i els empleats públics en general que han anat duent a terme dia a dia, malgrat el maltractament a què els ha sotmès el govern Bauzá. Per això, ens comprometem a adoptar **mesures per recuperar la dignitat menystinguda, el diàleg amb els seus representants i a la progressiva recuperació dels drets perduts**, de la mateixa manera que seran eliminats els privilegis injustificats.

Per altra banda, els socialistes reafirmam el nostre **compromís en defensa de la laïcitat**, entesa com un exercici de neutralitat i llibertat en les relacions entre allò públic i el fet religiós, entre l'Estat i les diverses confessions i sempre sota el màxim respecte a l'exercici individual. Per garantir escrupolosament aquest principi aplicarem tot un seguit de mesures per garantir la separació de l'esfera religiosa dintre de l'àmbit públic que encara perviu en espais i pràctiques de les institucions.

Finalment, pel que fa a IB3, **el PSIB-PSOE assumeix la responsabilitat d'operar una profunda reforma de l'ens públic** amb les referències sorgides d'un debat social i de les aportacions de tots els agents implicats. El compromís inclou també treballar per la configuració d'un ample acord social i polític des de la perspectiva de que els **mitjans públics de comunicació s'han de sustentar sobre consensos globals i no estar intervinguts pels perfils polítics de cada legislatura**.

A més dels valors tradicionals sobre els que han d'actuar els mitjans públics de comunicació – vocació de servei públic, respecte per la pluralitat, informació veraç i entreteniment formatiu - el nou model inclourà i posarà especial accent **en l'articulació del nostre territori insular que és, per definició, discontinu**, no només geogràficament sinó sovint també d'interessos i d'actituds vitals.

En una paraula, s'explotarà les grans capacitats connectives de la ràdio i la televisió públiques amb l'objectiu de relacionar i enllaçar les diversitats de cada una de les nostres illes. Amb aquesta finalitat, configurarem una **xarxa territorial insular, arrelada a cada una de les illes** i que al mateix temps connecti tot l'arxipèlag.

Per altra banda, la pluralitat cooperativa i la solvència professional seran garants de la independència i la diversitat de la nova IB3. Amb aquests principis en el frontis del nostre projecte, procedirem a introduir canvis en tres àmbits distints.

Pel que fa al model institucional, **revisarem la llei de la Ràdio i la Televisió Públiques** per introduir, en el funcionament del Consell de Direcció i en la resta d'estructures de l'ens, els valors democràtics descrits. Així mateix, crearem el Consell Audiovisual que actuarà, en l'àmbit de la comunicació audiovisual pública i privada, com autoritat reguladora i assessora independent i vetllarà pel respecte dels drets i les llibertats, el compliment de totes les normatives i el pluralisme polític, social, religiós i cultural.

En relació a l'àmbit del funcionament, **farem des del primer dia una auditoria que aclarirà els aspectes econòmics i de contractació de tot tipus**. S'establirà un nou contracte-programa amb un pressupost limitat i es demanaran responsabilitats en cas de que es superi.



S'aplicarà la fórmula mixta de col·laboració professional pública i privada **per tal de donar un nou impuls a la indústria audiovisual local, que participarà en un percentatge important del pressupost de producció pròpia**. En qualsevol cas, a tots els proveïdors se'ls exigirà el compliment de clàusules socials en la seva empresa, sobre tot les relacionades amb els treballadors com ara el fet de donar sortida laboral als joves professionals. Així mateix s'oferirà a aquest sector **una línia d'ajudes directes per nous projectes**, que dependrà de la Conselleria de Presidència.

En referència a la programació, la graella de la nova IB3 només inclourà programes que emanin del compromís de servei públic i prescindirà –en gran part– de la resta. Configurarem una oferta televisiva diferenciada de les altres cadenes i, en conseqüència, els continguts tindran la seva arrel primària en el fet local, en la proximitat i en la innovació conceptual. **També es suprimirà la publicitat comercial**.

També apostarem **per l'ús de les noves tecnologies per introduir la interacció amb les xarxes socials mitjançant Internet**. Atès que les TIC han provocat fenòmens nous com ara el consum televisiu a través de mòbils i tabletas, la nova IB3 entrarà en la geografia de les aplicacions *on line* que facilitin la interactivitat amb els usuaris, circumstància indispensable per atraure a un públic jove, desertor del plantejament televisiu tradicional.

Finalment, en coherència al compromís de servei públic i de foment de la cultura i la identitat del país, **la llengua vehicular serà la catalana**, pròpia de les Illes Balears i la Universitat de les Illes Balears serà l'òrgan assessor en la correcta utilització de la llengua. El paral·lel, cal dir que **recuperarem la recepció** a les Illes Balears dels canals en català desintonitzats.

## LES MESURES CONCRETES

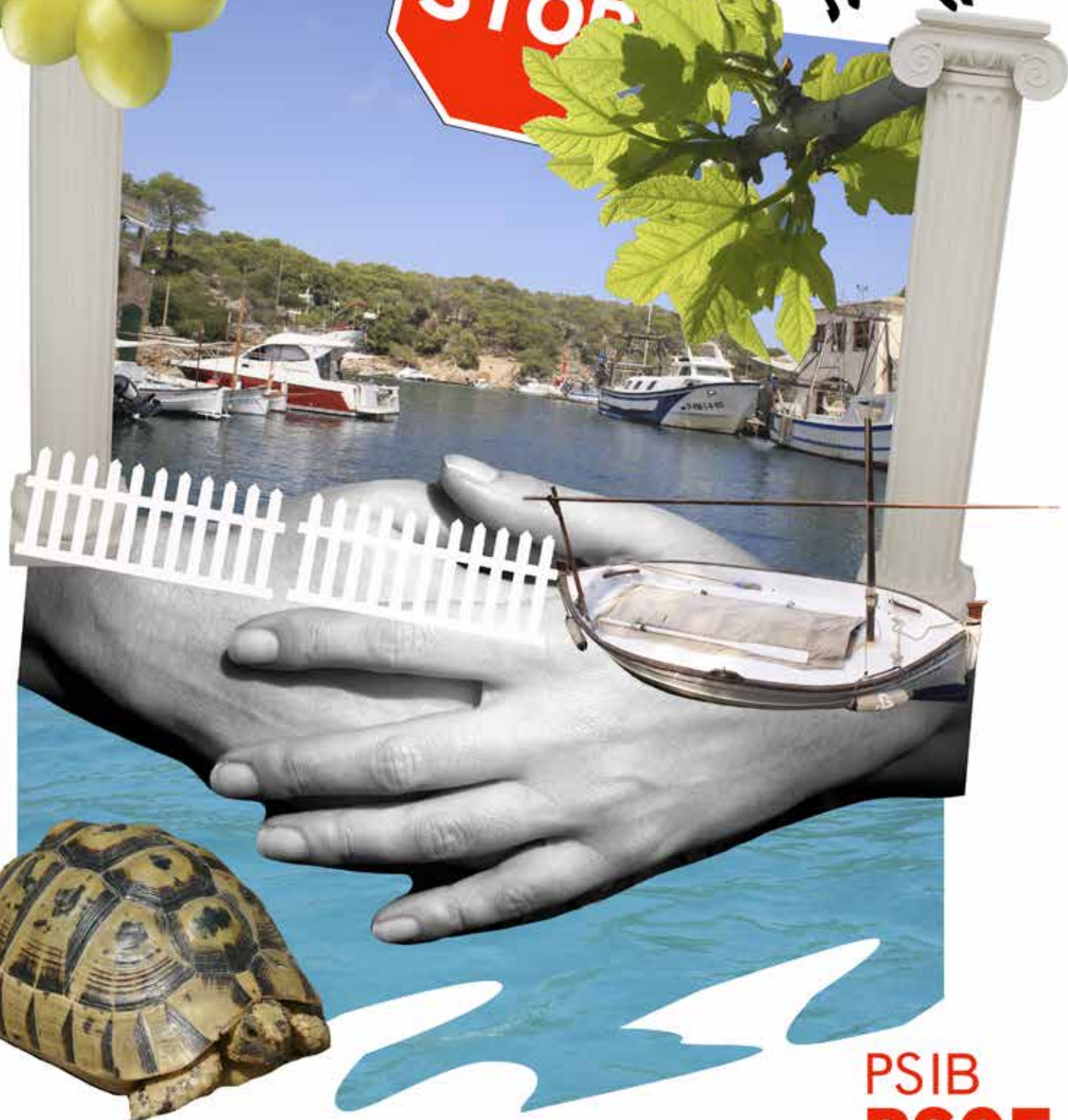
---

1. Donarem suport a una reforma constitucional, amb reconeixement de l'Estat espanyol com a Estat Federal i de les nacionalitats i regions que ho integren.
2. Defensarem la conversió del Senat en una institució territorial.
3. Constituïrem en un termini màxim de cent dies, la Comissió Mixta de transferències Govern-Consell per concretar el mapa de les transferències de les competències pròpies dels consells insulars que es relacionen a l'Estatut d'Autonomia.
4. Completarem, el disseny institucional que configura l'Estatut d'Autonomia, especialment el traspàs de les funcions i serveis de les matèries que són competències pròpies dels consells insulars i possibilitant l'assumpció de la gestió d'altres com ara la de recursos hídrics.
5. La Conferència de Presidents es convertirà en una de les peces decisives per engegar la distribució competencial descrita per l'últim legislador estatutari.
6. Es garantirà la posada en marxa del Síndic de Greuges, institució la missió de la qual serà la protecció i defensa dels drets fonamentals i de les llibertats públiques del ciutadà, així com pel control de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

7. La major part de les preguntes orals en el Ple del Parlament seran a càrrec de l'oposició al Govern. Serà obligatòria la compareixença del President del Govern o dels consellers en el Ple del Parlament quan sigui sol·licitada per un nombre mínim de signatures de diputats que serà inferior a la majoria absoluta.
8. Serà obligatòria la constitució de comissions d'investigació quan sigui sol·licitada per més d'un grup parlamentari, tingui o no la majoria absoluta de la Cambra.
9. Introduïrem la instauració de tribunals administratius específics en matèria de contracció del sector públic per garantir una resposta adequada i eficaç en el control dels aspectes jurídics.
10. Posarem en marxa la lleï reguladora del Consell de Justícia de les Illes Balears amb la finalitat de garantir una veu pròpia que garanteixi que les necessitats en justícia es veuran satisfetes.
11. Reforçarem la participació ciutadana a través del tercer sector i dels governs locals mitjançant pressupostos participatius i noves fórmules de participació en els plens municipals.
12. Considerarem els ciutadans com a codissenyadors de les polítiques i els serveis públics i hauran de participar en la presa de decisions de canvis urbanístics, inversions, impostos i taxes i alienació de patrimoni públic.
13. Recuperarem organismes de participació ciutadana que existien en l'anterior legislatura, particularment el Consell de la Joventut i el Consell Econòmic i Social.
14. Regularem per llei els referèndums consultius i decisoris.
15. Aprofitarem qualsevol procés d'eleccions per realitzar les consultes sol·licitades per la ciutadania, sent la quantitat suficient de signatures per recollir aquesta consulta el 20 % dels electors.
16. Haurà de ser ratificada, mitjançant consulta popular, qualsevol nova despesa pública d'un import superior al 15% del pressupost anual de la institució, quan aquest últim tingui un volum superior als 30 milions d'euros.
17. Adoptarem mesures per tal que els empleats públics recuperin progressivament els drets perduts.
18. Procedirem una profunda reforma d'IB3 tant en el àmbit institucional, per democratitzar-la, com en el de funcionament, per garantir el pluralisme i la qualitat del producte audiovisual. Es suprimirà la publicitat comercial a IB3. Recuperarem la recepció a les Illes Balears dels canals en català desintonitzats.

# LA DEFENSA DEL TERRITORI

[www.francinaarmengol.com](http://www.francinaarmengol.com)



PSIB  
**PSOE**

## PER GARANTIR LA PERVIVÈNCIA I L'ESTABILITAT DEL TERRITORI I EL PAISATGE

- Reconvertirem l'estoc d'habitatges i les infraestructures sobredimensionades.
- Facilitarem el lloguer social amb l'estoc d'habitatges buits que estan sobretot en mans de les entitats financeres.
- Practicarem una protecció integral dels espais naturals com a infraestructures verdes
- Evitarem els grans projectes portuaris que amenacen el litoral de les nostres illes, com és el cas del Molinar

### LA REALITAT DEL 2015

Avui estam en un moment de canvi rellevant. Aquesta crisi ha deixat clar que les coses no tornaran a ésser com abans. Una de les qüestions més transcendents de la nova situació és que el **consens polític i social existent s'ha romput, i també en el tema territorial.**

S'ha plantejat un nou escenari turístic: les distàncies han esdevingut importants. Els preus dels combustibles es mantenen i ja no es fan tants viatges llargs. Això suposa un replegament cap a casa amb importants implicacions sobre el territori i el medi ambient. **Comanda el curt termini i la remuntada econòmica immediata, que ha de sorgir de les inversions privades, però amb la col·laboració del Govern, que treu unes normes "ad hoc" que faran possible els àgils guanys dels inversors, sense considerar els efectes d'aquestes modificacions normatives en el llarg termini.**

El territori i el paisatge són la **matèria primera de la indústria turística, però ara no interessa – ni al Govern, ni als grans empresaris- posar l'accent aquí.** És evident que hem de vendre el que tenim, les fotos més idíl·liques per als diferents fòrums turístics, però no podem seguir amb l'antiga recepta d'intensificar el creixement i sobrecarregar el territori, retornar a la balearització.

Així, les polítiques ultraliberals desenvolupades pels governs del **Partit Popular han desmuntat peça a peça tots els instruments urbanístics i territorials, tendint a eliminar qualsevol restricció territorial o urbanística per afavorir l'urbanisme "a la carta",** per sobre de qualsevol planificació. S'està desmuntant progressivament tot el sistema normatiu de protecció del territori que ens havia permès que, en els darrers 20 anys, la nostra evolució territorial no fos tan desenvolupista com a la resta dels espais mediterranis espanyols.



Amb aquest desmuntatge de la protecció s'estan donant **noves expectatives urbanístiques a molts d'espais, que comprometen el seu futur**, i que no serà fàcil de tornar enrere.

El resultat de l'aplicació dels instruments de planificació urbanística i territorial a les Illes Balears ha estat més o menys desigual. Podem destacar – a grans trets - el pes que tenen, sobre el territori, **la força dels fets consumats i les pressions per part de l'activitat econòmica**. Aquesta pressió ha suposat en molts casos que els plans s'hagin vist superats per la pròpia realitat. El manteniment de la disciplina urbanística en seria un dels casos més rellevants.

Així, les Illes Balears no han estat alienes **als processos de creixement urbanístic conseqüència de les polítiques de caràcter especulatiu de principis de l'any 2000** que han afectat també tot el sud d'Europa i que, amb l'explosió de la bombolla immobiliària, han tocat sostre. Alhora, cada illa ha tengut processos evolutius diferents: major protecció a Menorca, major desenvolupisme a Eivissa, i una mica de cada cosa a Mallorca, segons les comarques.

En aquest procés, **s'ha aconseguit salvaguardar de la urbanització alguns espais emblemàtics**. Des d'Es Trenc fins a Es Guix passant per sa Dragonera, Ses Salines d'Eivissa, S'Albufera des Grau a Menorca, els Canons d'Artà, i molts altres. També hi ha hagut un cert èxit en la protecció del litoral.

Però la contenció realitzada sobre el creixement dels nuclis urbans, impulsada per les DOT de 1999 i posteriorment pels plans territorials insulars, **ha vengut acompanyada d'un increment de la dispersió d'usos urbans a tot arreu** en forma de noves urbanitzacions més extensives i de la construcció d'unifamiliars en sòl rústic. **La ciutat difusa que n'ha resultat ha pres la forma d'urbanitzacions de xalets a l'entorn de l'àrea metropolitana de Palma** (per exemple, Marratxí), o bé de parcel·lacions i construcció d'unifamiliars en sòl rústic, afavorides de manera molt rellevant per les autopistes i autovies construïdes als anys 90 i principis dels 2000 que posen tot el territori a l'abast. És la versió del model anglosaxó, importada i adaptada a la Mediterrània.

En termes de paisatge, a més d'alguns espais del litoral (Calvià, Port d'Andratx, etc.), els **paisatges agrícoles i els de les zones urbanes a les perifèries de les ciutats i pobles són els que més degradació han patit**. En les zones rurals de les Illes Balears la dispersió dels usos urbans té dos efectes principals. Per una banda, la urbanització física quan s'edifiquen xalets en zones rurals, que sol comportar un canvi de la pròpia parcel·la inicialment agrària per la seva reconversió en zona de jardí de la casa. Per l'altra banda, l'abandonament de les parcel·les agrícoles a causa del retrocés de l'activitat agrària, cosa que n'afavoreix la seva reforestació natural i la pèrdua de patrimoni agrari.

En el cas de les perifèries urbanes, la construcció d'infraestructures viàries, la ubicació de polígons de serveis i la manca de cura a l'hora de planificar aquests entorns, ha generat **l'aparició de nous paisatges sovint marcats per zones abandonades** entre zones de serveis i infraestructures que es treuen de la ciutat.

## LES XIFRES

- **L'esclat de la bombolla immobiliària ha fet que el VAB de la construcció hagi caigut un 30% des de 2008.**



- En l'actual legislatura han baixat els expedients de disciplina urbanística a Mallorca: En 2010 foren 380, però en 2014 han estat menys de la meitat: 172.
- Entre 2004 i 2006 es van superar els records de la construcció a Illes Balears, amb més de 12.000 construccions noves cada any.
- En la legislatura 2007-2011 es van protegir a les Illes Balears més de 1.600 hectàrees de territori.
- Encara avui hi ha gaire bé 9.000 persones aturades que treballaven en el sector de la construcció a Illes Balears.

## LES SOLUCIONS

---

L'acció depredadora del govern del Partit Popular ha legislat contra el territori de les Illes Balears. És necessària i urgent una revisió, modificació, derogació i harmonització de la normativa territorial de les Illes Balears, per tal de dotar de seguretat jurídica a un camp tan summament sensible i imprescindible. S'ha de garantir el compliment de la normativa pel que fa a la tramitació, informació i participació pública.

Posarem en marxa un **nou model que s'articularà mitjançant un Pacte pel Territori**, consistent en proposar a les forces polítiques i socials un gran acord per garantir la pervivència i estabilitat de polítiques consensuades sobre territori i paisatge, lluita contra el canvi climàtic; gestió d'aigua i residus i habitatge.

Segons cada cas, **reconvertirem l'estoc d'habitatges i infraestructures sobredimensionades**, desenvolupades com a conseqüència de la bombolla financera; **deconstruïrem tot allò que ha estat desenvolupat sense cap fonament**, i apostarem pel reciclatge i **reconversió de tot l'estoc existent, oferint alhora solucions** per a garantir l'accés a l'habitatge per part dels ciutadans.

Establirem un **major control públic sobre el sòl i el procés d'urbanització, de manera que s'eviti caure de nou en l'ús de l'urbanisme com a eina purament especulativa**, i no destinada al que hauria d'esser, com és planificar la ciutat i el territori de forma participada, amb la prevalença dels interessos col·lectius enfront dels individuals.

**Aturarem el creixement urbanístic**, amb millora de l'eficiència en l'ús del consum del sòl, apostant per la intervenció en la ciutat consolidada front a nous desenvolupaments consumidors de sòl no artificialitzat. **Ho farem amb eines com la Llei de Barris, actualitzades a les circumstàncies actuals.**

**Apostarem per una veritable política d'habitatge social desenvolupada en torn a un pacte amb tots els agents socials i polítics** que permeti gestionar adequadament l'estoc d'habitatges buits existents i incrementar el parc d'habitatge protegit.

Augmentarem l'adquisició pública d'habitatges protegits, amb l'increment del parc públic de lloguer, i establiment de mecanismes de posada en **lloguer social de l'estoc d'habitatges buits que estan sobretot en mans de les entitats financeres** per facilitar l'accés a l'habitatge dels joves i les famílies

amb majors necessitats. Entre d'altres, a través de **gravar fiscalment els habitatges buits i amb mesures públiques de garantia destinades als propietaris**, i desenvolupar un conveni amb entitats socials i propietaris de pisos sense ocupar, per **ubicar-hi persones o famílies de manera temporal fins que es trobi una solució al seu problema d'habitatge**. També hi haurà **plans específics per a joves**.

**Gestionarem la “ciutat difusa” per impedir que s'escampi més**, i treballarem per cosir millor el territori oferint serveis de major proximitat a les zones ja desenvolupades; promovent plans de gestió i recuperació de les franges interurbanes, i **afavorint el retorn a la ciutat dels equipaments, el comerç i els llocs de treball**.

Apostarem per **la reconversió a petita escala dels espais turístics amb majors necessitats a través de la iniciativa conjunta entre sector públic i privat**. Evitarem així el seu creixement; garantirem la seva qualitat i la connexió adequada amb la resta del territori, per evitar que siguin “illes” només al servei de l'activitat turística i desconnectades de la resta.

Garantirem la **conservació dels sòls agraris i les zones rurals, evitant que es continuïn convertint en zones urbanes de baixa densitat** i afavorint-hi la recuperació de l'activitat agrícola. **Crearem eines com els bancs de terres per evitar l'especulació amb les terres de cultiu** i afavorirem la posada en cultiu dels sòls agraris donant noves oportunitats de treball als joves pagesos.

Promourem una **protecció radical dels espais naturals de rellevància ambiental i el seu rol com a infraestructures verdes** per a una millor qualitat de vida de les persones. Ho farem recuperant revisant i millorant les eines de planificació dels Espais Naturals i dels llocs inclosos dins la Xarxa Natura 2000 en coherència amb les directives europees i internacionals, perquè tinguin la qualitat tècnica i les eines de conservació adequades a la importància d'aquests espais. Ho farem també ampliant la plantilla i dotant de competències i regulació adequada per als tècnics destinats a la conservació i vigilància del nostre medi ambient com són els agents de medi ambient, tan maltractats per l'actual Govern. **Desplegarem polítiques de gestió forestal adequades, encaminades a reduir al màxim el risc d'incendi i impeding que les zones afectades per un incendi puguin ésser urbanitzades**. Adoptant polítiques de lluita contra l'erosió i la desertització del nostre sòl rural i forestal.

De forma paral·lela a la protecció, es **deconstruiran els espais protegits**, retornant-los al seu estat original. El finançament d'aquesta política de deconstrucció ha de passar per una nova fiscalitat verda.

**La xarxa de parcs naturals** de la qual disposen les Illes Balears no és més que un exemple de la gran biodiversitat de la què gaudim. Per tant, **treballarem per consolidar-los i ampliar-los en alguns casos**, com és el de sa Dragonera, el Parc de ses Salines d'Eivissa i Formentera, els illots de Ponent d'Eivissa, o el del Parc Nacional Marítim-Terrestre de Cabrera.

Desenvoluparem una política de paisatge fonamentada en el Conveni Europeu del Paisatge, **a través d'una Llei de Paisatge, que estigui lligada amb els instruments d'ordenació del territori i urbanisme**, i garanteixi actuacions i recursos econòmics per a recuperar els paisatges degradats i per garantir la conservació dels paisatges emblemàtics.

La política urbanística del PSIB **evitarà els grans projectes portuaris que amenacen el litoral de les nostres illes, com és el cas del projecte del Molinar**, o el de l'ampliació del Port de Palma.

S'ha d'entendre que els ports també són infraestructures que condicionen les ciutats, de manera que les decisions a prendre a l'hora d'escometre la seva ampliació han d'estar en consonància amb el model urbà que cada ciutat i poble ha decidit. En el cas de **Palma la solució passa per reordenar els usos portuaris de manera que es faci més eficient l'ús de tot el seu espai**, tal i com han recomanat els col·legis d'arquitectes i enginyers navals.

## **LES MESURES CONCRETES**

---

1. **Proposarem un pacte pel territori i el paisatge per garantir la pervivència i estabilitat de polítiques consensuades sobre territori, paisatge i habitatge.**
2. **Reconvertirem l'estoc d'habitatges i infraestructures sobredimensionades, amb solucions que garanteixin l'accés a l'habitatge per part dels ciutadans.**
3. **Practicarem l'adquisició pública d'habitatges protegits. Establirem mecanismes pel lloguer social amb l'estoc d'habitatges buits que estan sobretot en mans de les entitats financeres.**
4. **Facilitarem l'accés dels joves a l'habitatge, fent així possible l'emancipació, a través de plans específics.**
5. **A través de la millora de la Llei de Barris, apostarem per la intervenció en la ciutat consolidada front a nous desenvolupaments consumidors de nou sòl.**
6. **Reconvertirem, a petita escala, els espais turístics amb majors necessitats a través de la iniciativa conjunta entre sector públic i privat.**
7. **Afavorirem el desenvolupament dels sectors econòmics emergents, ubicant-los a l'interior dels teixits urbans per aprofitar les sinèrgies que puguin generar.**
8. **Garantirem la conservació dels sòls agraris i les zones rurals, evitant que es continuïn convertint en zones urbanes de baixa densitat i afavorint-hi la recuperació de l'activitat agrícola.**
9. **Practicarem una protecció radical dels espais naturals com a infraestructures verdes per a una millor qualitat de vida de les persones, revisant i actualitzat els seus plans de gestió.**
10. **Ampliarem i millorarem les capacitats dels tècnics assignats a gestió del medi ambient. Crearem el cos d'agents de medi ambient i el dotarem amb recursos i donant-li una major estabilitat.**
11. **Deconstruirem els espais protegits, retornant-los al seu estat original.**
12. **Consolidarem la xarxa de parcs naturals, en prioritzarem la millora de la seva gestió a través de la millora en recursos tècnics i econòmics, i els ampliarem en alguns casos, com és el de sa Dragonera, ses Salines d'Eivissa i Formentera i Illots de Ponent, o el del Parc Nacional Marítime-Terrestre de Cabrera.**

13. Evitarem els grans projectes portuaris que amenacen el litoral de les nostres illes, com és el cas del projectes del Molinar.
14. Modificarem i/o derogarem la normativa territorial de les Illes Balears, per tal de dotar-la de la imprescindible seguretat jurídica.

# LLUITAR CONTRA EL CANVI CLIMÀTIC PER GARANTIR LA QUALITAT DE VIDA

- Rebuig rotund a les prospeccions petrolieres i gas d'esquist
- Aposta pel transport públic: millorarem la xarxa de busos interurbans i la integració tarifària amb l' EMT de Palma
- Afavorirem la progressiva implantació de vehicles elèctrics amb una xarxa de punts de càrrega
- Un nou Pla d'Energia apuntarà a la progressiva implantació de les renovables. Tindrem cap a les emissions 0 de CO2.

## LA REALITAT DE 2015

Fins fa poc, el creixement havia estat sinònim de desenvolupament i benestar. Aquest axioma s'ha romput amb la crisi econòmica i a les Illes Balears les conseqüències és visualitzen perfectament: avui patim molta més pobresa i un greu deteriorament dels recursos territorials i ambientals. **L'estat del medi ambient és lamentable i, des de el punt de vista energètic i les emissions de CO2, estem lluny de les projeccions de la Unió Europea.**

**El model desenvolupista generat pel PP ha provocat hipermobilitat** pel fet que es deslliga totalment el lloc de residència dels llocs de treball, oci, serveis, etc. Això té uns **efectes perniciosos sobre l'ús d'energia fòssil i, en conseqüència pel canvi climàtic.**

L'ús principal i quasi exclusiu del cotxe privat com a mode de transport, afavorit per les grans infraestructures i el model urbà generat, ha donat lloc a la creació de nous espais comercials i equipaments de caràcter dispersos a les perifèries dels nuclis, vora les autopistes. **De nou la preeminència del cotxe privat com a mitjà de transport n'és la clau, ja que per accedir a aquests nous espais s'hi ha d'anar en cotxe**, amb els desavantatges que això suposa per a la gent que no té vehicle propi (infants i gent gran, principalment) i les emissions de CO2.

Les polítiques de **mobilitat desenvolupades pel PP no han tendit a potenciar els mitjans que es consideren més sostenibles**: transport col·lectiu i mitjans no motoritzats (a peu i amb bicicleta). A escala insular ha mancat una aposta més decidida pel transport públic, i més encara en espais tan acotats com són les illes. **A escala municipal, no s'han impulsat prou els modes de transport no motoritzat**, ni un ús més eficient del vehicle privat.



Si coincidim a concloure que la **política energètica és un element clau de l'acció de govern en qualsevol moment**, ho ha de ser molt més quan, en una situació de crisi econòmica, es precisen instruments eficaços per propiciar-ne la sortida.

Malauradament però, pareix **que aquestes reflexions tan bàsiques no formin part dels diferents governs del Partit Popular**. Basti ressenyar que tots els sectors industrials han mostrat la seva rotunda oposició a les mesures legislatives impulsades pels governs populars, argumentada sobre el **deteriorament que les mateixes comporten per a la competitivitat de les nostres empreses**.

En paral·lel, des del punt de vista social, les famílies han sofert en el que portem de legislatura **un increment de la factura de la llum que no té precedents**.

El balanç ambiental no pot ser més decebedor. **Cap de les normes aprovades permet entreveure un major compromís amb la sostenibilitat** que vagi més enllà de la retòrica utilitzada en la presentació, radicalment desmentida sempre en l'articulat que les substància.

Alguns exemples són el Decret 1/2012 que el **Govern Central va utilitzar per fer efectiu l'apagada de les energies renovables al nostre país**, i que va merèixer un seriós correctiu per part de la Comissió Europea, olímpicament ignorat pel Consell de Ministres. També l'anomenada Llei de Mesures Fiscals per a la Sostenibilitat Energètica del mes de desembre, desqualificada des de tots els àmbits. I fins i tot el Real Decret Llei 9/2013 al qual des del grup socialista al Congrés dels Diputats s'hi presentà recurs d'inconstitucionalitat.

A aquesta complicada situació del sector elèctric a nivell nacional, hem de sumar-hi les particularitats específiques que configuren la realitat de les Illes Balears i molt especialment les referides a **l'escassa penetració de les energies renovables**.

L'estructura de la propietat i el factor d'escala quan s'avaluen els impactes paisatgístics en comparació amb la península ibèrica, juntament amb l'increment dels costos derivats de la pròpia insularitat, explica que la producció d'energies renovables a les Illes Balears sigui tan baixa.

La realitat balear ens deixa molt enfora dels objectius fixats per la Unió Europea en producció d'energia renovable, i a aquesta realitat hem de sumar-hi les **desigualtats energètiques entre illes constada amb al decisió de no construir el gasoducte fins a l'illa de Menorca** (amb els perjudicis que sobre la reducció d'emissions de CO2 comporta aquesta decisió) o la **impossibilitat que s'afavoreixi l'autoconsum elèctric** i la venda dels seus excedents.

En termes de metabolisme ambiental, l'increment del consum d'aigua i energia, i la generació de residus, ha estat molt notable. **Indicadors com les emissions de CO2, la producció de residus per càpita o el consum diari d'aigua han crescut a ritmes superiors al creixement demogràfic**, senyal que s'ha incrementat sobretot el consum per càpita d'aquests recursos.

Cal comptar també els efectes de l'economia turística en aquests aspectes, que provoquen una forta demanda de recursos i produeixen un nombre molt elevat de residus en temporada alta. **La generació energètica amb la central de carbó d'Es Murterar a Mallorca, i les emissions d'un parc mòbil sobredimensionat** i consumidor de combustibles fòssils, contribueixen de forma decidida a l'efecte hivernacle que es **constitueix com el principal actor del canvi climàtic**.

L'erosió del nostre sòl, la contaminació dels nostres aqüífers i del litoral hipotequen el futur dels nostres fills i **qüestionen a mitjà termini la nostra principal font de riquesa, el turisme.**

## LES XIFRES

---

- El rebut de l'electricitat a les llars ha augmentat en un 20%.
- La producció d'energies renovables a les Illes Balears no supera el 4% del consum total.
- La UE fixa en un 30 % la producció d'energies netes per a l'any 2020.
- Les emissions de CO2 s'haurien de reduir en un 20% en 2020.
- Els efectes de les prospeccions petrolieres incidiran sobre la situació ambiental, econòmica, i social de les nostres illes i abastaran una superfície superior als 30.000 quilòmetres quadrats.

## LES SOLUCIONS

---

D'entrada, i en referència al medi ambient i al canvi climàtic, els socialistes volem ser clars en el **rebuig de forma rotunda les propostes de prospeccions que van a la recerca de combustibles fòssils** tant pel que fa a la recerca de gas d'esquist (mitjançant la tècnica denominada fracking) com les de petroli al llarg de la mediterrània occidental. El PSOE, a nivell estatal, ja ha pres el compromís d'eliminar les prospeccions des del Govern d'Espanya.

Els sondejos, per ells mateixos, **representen una alteració geològica de conseqüències i abast imprevisibles**, que van des de terratrèmols, a la contaminació irreversible d'aqüífers, passant per l'afectació d'espècies marines vulnerables. Efectes, tots ells plenament contrastats que incidiran sobre la situació ambiental, econòmica, i social de les nostres illes . A més, la finalitat dels sondejos, que no és altre que l'exportació de recursos subterranis de gas i petroli, és contrària a l'estructura productiva de les illes, incompatible amb el risc.

Dit això, i pel que fa referència a la mobilitat, **aplicarem un nou model de mobilitat, basat en la necessitat de reduir l'impacte del transport privat** i afavorir el transport públic eficaç i eficient. Ho farem **promocionant el transport públic i planificant de forma adequada el territori de manera que s'afavoreixi la proximitat i s'eviti la generació de desplaçaments.**

Millorarem la xarxa de busos interurbans, **optimitzarem les freqüències de bus i tren** treballant més en la intermodalitat i **la connectivitat de tots els modes de transport.** També afavorirem el desenvolupament d'un **sistema de transport públic eficient i competitiu envers el vehicle privat** a través

de la revisió del PDS de Transports i de la revisió i millora de la xarxa de autobusos interurbans. Potenciarem el transport públic urbà i entre pobles de manera que **permeti cobrir les necessitats dels joves estudiants**, persones amb necessitats especials, els treballadors i la gent gran, a totes les Illes i, especialment, les que tenen més mancances, com és el cas de Menorca.

Apostam per un model d'infraestructures de transports amb una visió a mitjà i llarg termini. Durem a terme **l'electrificació del total de xarxa ferroviària existent actualment a Mallorca** i quan els recursos econòmics ho facin viable, i en funció dels resultats de la revisió del PDS de Transports, **avaluarem la possibilitat de construir noves infraestructures ferroviàries** (entre d'elles, Línia Sa Pobla-Alcúdia, Tramvia de la Badia de Palma i Tren de Llevant). Millorarem i optimitzarem la utilització de les infraestructures existents per fer que el tren sigui vertaderament una eina de mobilitat competitiva i còmoda pels usuaris.

**Així mateix, promourem la integració tarifària entre EMT de Palma i Consorci de Transports de Mallorca, i garantirem unes tarifes reduïdes** en tot el transport públic de les Illes Balears especialment per als joves, sense distincions, i per als col·lectiu més desafavorits.

A escala local, implantarem plans de mobilitat urbana per reduir els viatges en transport privat i afavorirem els modes col·lectius i no motoritzats (a peu i en bicicleta), desenvolupant una xarxa de carrils bici que connecti amb una xarxa de vials no motoritzats a escala insular.

També procedirem a **la progressiva implantació de vehicles elèctrics a través d'una xarxa de punts de càrrega ben dissenyada**, i a la restricció dels cotxes privats als centres urbans **afavorint la peatonalització dels carrers dels centres històrics**.

Treballarem en **polítiques urbanes de reducció dels desplaçaments** diaris i millorant l'accessibilitat dels ciutadans als llocs de treball i als centres administratius. Millorarem **el transport col·lectiu a les ciutats, en especial a Palma**, posarem a punt la xarxa per connectar les barriades i reduir les dificultats en l'accés al transport públic.

Impulsarem un **nou model energètic basat majoritàriament en les renovables**, que suposi una major independència energètica de l'exterior, un major control públic de l'energia, més eficiència econòmica i més qualitat ambiental.

Procedirem a una revisió del Pla Energètic de les Illes Balears per fer una **aposta ferma perquè les energies renovables arribin a ser majoritàries en els propers 20 anys**; per l'ús de la biomassa de forma coordinada amb les polítiques forestals i de lluita contra els incendis forestals, i per l'autoconsum elèctric als habitatges i a les zones urbanes. En qualsevol cas, els socialistes defensam que l'impuls a les energies renovables sigui absolutament compatible amb la necessitat de preservar el territori i el paisatge.

Farem feina per al **desmantellament racional i progressiu de la central tèrmica d'Es Murterar a Alcúdia**, i reduint la dependència energètica de l'exterior, cosa que comportaria avantatges per la cessió del volum d'emissió de CO<sub>2</sub>. En paral·lel, apostarem **per l'ús del gas en lloc d'altres combustibles per a la resta les centrals tèrmiques**. Incidirem en l'àmbit de la recerca per a impulsar noves experiències de renovables a espais més reduïts com **Formentera, on assolir la major part de subministrament elèctric a través de les renovables és més factible**.

Afavorirem, **l'adopció de mesures d'estalvi energètic a l'àmbit domèstic**, a les zones urbanes, inclòs les zones turístiques, a través de plans (certificació energètica, etc.) que tendeixin a les emissions 0 de CO2.

Després de la legislatura de governs del PP, ens trobam davant un cúmul de despropòsits que reclamen a crits un canvi de rumb. I per fer front a aquesta pèssima situació el Partit Socialista crearà la **taula de diàleg amb els agents econòmics i socials en la qual s'acordaran mecanismes estables que assegurin que l'energia sigui un factor de competitivitat i generador d'ocupació** de les empreses, i no el llast en el qual l'estan convertint les actuals decisions del Govern.

Treballarem **per l'aprovació d'un Règim Especial per a les Illes Balears en matèria energètica ambiciós i realista**, que doni resposta a les exigències i les demandes de la ciutadania i l'empresariat balear. Aquest document fixarà una preassignació de retribució, per a les instal·lacions de tecnologia eòlica, fotovoltaica i termoelèctrica ubicades a les Illes Balears, **amb un objectiu de potència no inferior als 150 MW** als efectes del previst a la legislació vigent.

Instarem al Govern de l'Estat que deixi sense efectes per a les Illes Balears les previsions fixades en el Reial Decret de **moratòria per a les renovables**.

Elaborarem un **Pla d'Implantació d'Energies Renovables** per a cada una de les Illes Balears que garanteixi el compliment dels principis: consens social, econòmic, polític i institucional, el de l'eficiència energètica i econòmica, el de la preservació paisatgística.

També **reclamarem la incorporació de la connexió entre les illes de Mallorca i Menorca a la planificació estatal vigent mitjançant gasoducte submarí** integrat al conjunt del sistema gasista espanyol.

L'ús eficient de l'aigua és un aspecte essencial en la lluita contra el canvi climàtic. Per això **redactarem un nou Pla Hidrològic** que s'adapti a la Directiva Europea Marc de l'Aigua, i que no estigui al servei dels productors agraris extensius ni dels interessos urbanístics.

**La ciutadania tindrà l'accés a l'aigua com a dret ambiental bàsic**, garantint l'abastiment d'aigua de qualitat a tots els municipis. Millorant les polítiques de depuració d'aigües residuals i fomentant al màxim la connexió al clavegueram i la lluita contra la contaminació dels aqüífers subterranis per causa dels nitrats o d'altres tipus de contaminants.

Aplicarem polítiques de gestió i conservació del litoral respectuoses amb la fragilitat de l'ecosistema litoral, com **la implantació definitiva de la depuració terciària i el progressiu desmantellament dels emissaris**.

Establirem mesures de regulació dels fondejos amb punts d'amarrament ecològics i gestionats des de l'administració pública, **eliminant els fondejos incontrolats sobre ecosistemes fràgils com els de la Posidonia oceanica**, sobretot en zones com la de ses Salines d'Eivissa i Formentera on aquestes praderies estan declarades com a Patrimoni Mundial.

Un altra cara de la qualitat del medi ambient és el tractament del residu. El model socialista tendirà a la **reducció progressiva de la incineració i dels abocadors en favor de la reducció, reutilització i reciclatge**, i un major control públic de la seva gestió:

La crisi econòmica ha fet que la producció de residus disminueixi, fent menys rentable les incineradores mallorquines i provocant **l'aposta del Partit Popular per la importació de fems, iniciativa certament rebutjable**.

Pel que fa a la nostra política de residus a nivell municipal apostam per la implantació de sistemes de recollida porta a porta i la gestió de la fracció orgànica per generar compost de qualitat per a ús domèstic. En el marc autonòmic establir mesures per eradicar definitivament l'ús de bosses de plàstic a supermercats i comerços.

## LES MESURES CONCRETES

---

1. Rebuig de les propostes de prospeccions de petroli i gas d'esquist en la mediterrània occidental. El PSOE, a nivell estatal, ja ha pres el compromís d'eliminar les prospeccions des del Govern d'Espanya.
2. Aplicarem un nou model de mobilitat, basat en la necessitat de reduir l'impacte del transport privat i afavorir el transport públic eficaç i eficient.
3. En una aposta pel transport públic, millorarem la xarxa de busos interurbans i promourem la integració tarifària entre EMT de Palma i Consorci de Transports de Mallorca, i garantir unes tarifes reduïdes.
4. Posarem en pràctica un pla de mobilitat urbana per a la reducció dels viatges en transport privat, afavorint els col·lectius i no motoritzats.
5. Afavorirem la progressiva implantació de vehicles elèctrics a través d'una xarxa de punts de càrrega ben dissenyada.
6. En la mesura d'obtenció de recursos des del Govern d'Espanya, acabarem la xarxa ferroviària a Mallorca (Tren de Llevant i Tramvia de Palma) .
7. Revisarem el Pla Director d'Energia per caminar cap a la progressiva implantació de les renovables. Incentivarem l'ús de les renovables a les instal·lacions públiques i habitatges que permetin tendir cap a les emissions 0 de CO2.
8. Hi haurà un desmantellament progressiu de la central tèrmica d'Es Murterar a Alcúdia.
9. Treballarem per l'aprovació d'un Règim Especial per a les Illes Balears en matèria energètica ambicions i realista.
10. Reclamarem la incorporació de la connexió entre les illes de Mallorca i Menorca a la planificació estatal vigent mitjançant gasoducte submarí.
11. Un nou Pla Hidrològic garantirà la conservació dels aqüífers i la gestió eficient de l'aigua gravant fiscalment els consums abusius i promovent mesures d'estalvi i eficiència.
12. Evitarem la privatització dels serveis municipals d'aigua i apostarem per la recuperació de la seva gestió pública.
13. Implantarem definitivament la depuració terciària i el progressiu desmantellament dels emissaris.



14. Eliminarem els fondejos incontrolats sobre ecosistemes fràgils com els de la *Posidonia oceanica*, sobretot en zones com la de ses Salines d'Eivissa i Formentera.
15. Un nou Pla de Residus facilitarà la reducció progressiva de la incineració i dels abocadors en favor de la reducció, la reutilització i el reciclatge.
16. Rebutjam l'aposta del Partit Popular per la importació de fems. Mallorca s'ha d'especialitzar en qualitat mediambiental i no en incineració de fems.

## UNES ILLES CONNECTADES ENTRE SI, AMB LA PENÍNSULA I AMB EL MÓN

- Incorporarem una tarifa única i universal de 30 euros en els vols interinsulars
- Declararem Obligacions de Servei Públic (amb caràcter de freqüències i preus màxims anuals) les rutes de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa amb Barcelona i Madrid.
- Promourem estratègies promocionals i de noves rutes amb la indústria turística i les companyies d'aviació per millorar la connectivitat en temporada baixa
- Proposarem una nova política de taxes aeroportuàries amb dos trams: AENA i Autòmic
- Exigirem el manteniment de la titularitat i la gestió pública dels aeroports de les Illes Balears

### LA REALITAT DE 2015

Les Illes Balears necessiten d'unes connexions aèries i marítimes suficients en quant a rutes, freqüències i capacitat. Per suposat, han de **garantir el transport de persones i mercaderies i promoure l'accés a la igualtat d'oportunitats, però també han d'estar considerades com la clau per dinamitzar l'economia** i afavorir l'eixamplament de la temporada turística i la millora de la qualitat de l'oferta.

La cohesió social i territorial passa per unes connexions que garanteixin l'accés de tots els ciutadans a l'educació, a la formació, a la salut i als principals serveis visquin on visquin. **Les greus mancances de la Declaració d'Obligacions de Servei Públic dels vols entre illes pel que fa al preu excessiu dels bitllets**, lesiona greument la cohesió social i territorial i dificulta la consolidació del projecte polític de país.

Pel que fa a la connectivitat entre illes, la Declaració de Servei Públic ha aportat estabilitat al sistema pel que fa a capacitat, freqüències i horaris, que es consideren suficients, amb alguns retocs. **Però en no ser "intervinguda" econòmicament per l'administració, la tarifa és excessiva tot i que s'hi apliqui el 50% de descompte.**

Les connexions aèries presenten un **dèficit significatiu de relacions (punt a punt) amb els principals aeroports peninsulars i continentals, sobretot per part d'Eivissa i de Menorca.** Aquesta

situació s'agreuja de manera especial en hivern, quan no es disposen de suficients rutes i ni tan sols són coberts per la lliure competència els principals destins de referència (Barcelona i Madrid), pel que fa sobretot a horaris i freqüències.

La declaració d'obligacions de servei públic **de la ruta Menorca-Madrid presenta un preu excessiu que penalitza greument el seu bon funcionament**. Pel que fa a la ruta Barcelona-Menorca i les que connecten Eivissa amb Madrid i Barcelona en temporada d'hivern, tot i estar cobertes per la lliure competència, **no les podem considerar suficientment ateses** ni per la quantitat de freqüències ni pels horaris ni les tarifes mitjanes aplicades. Hem de disposar de bons horaris, amb sortides a primera hora del matí i retorn a última hora, tant per disposar d'una jornada raonable en destí com per aprofitar els *hubs* internacionals.

Les connexions de Mallorca amb la Península i el Continent estan millor resoltes per raons de capacitat de demanda com pel que fa a rutes com a horaris, freqüències i preus. Això no obstant, **necessiten mecanismes que permetin aportar estabilitat al sistema i millorar la competitivitat**. Tant des del punt de vista del desenvolupament de la indústria turística com de la connectivitat dels residents, la necessitat d'obertura de noves rutes, la captació de noves companyies, **la millora de les tarifes i l'estabilitat de l'oferta estan molt enfora de poder ser considerades satisfactòries**, especialment en temporada d'hivern.

La crisi econòmica ha fet que la caiguda de la demanda generalitzada (especialment en les rutes espanyoles) **hagi implicat que s'hagin deixat d'operar algunes rutes secundàries però a la vegada necessàries per complementàries de les estratègiques** (Madrid, Barcelona, València).

Així mateix, **s'han produït uns increments rellevants de preus a totes les rutes** acompanyat de les noves rutes de l'AVE i unes agressives polítiques de preus que han desviat un volum important de demanda de trànsit de l'avió cap al tren. **Això ha beneficiat destins competidors i ha encarat, per comparació, el nostre producte**.

Les polítiques de connectivitat vinculades a la indústria turística depenen de la capacitat de participar en la presa de decisions estratègiques des de la nostra comunitat. És fonamental poder decidir sobre la gestió dels aeroports més enllà de la participació en òrgans de coordinació i/o consulta.

La creació dels Comitès de Ruta així com el Comitè Coordinació aeroportuària són passes positives, però és imprescindible l'establiment d'un autèntic mecanisme de participació en la gestió dels aeroports vinculat a un nou sistema de distribució dels recursos. Sense la necessitat de renunciar al manteniment d'un fons econòmic de gestió d'AENA que compensi els aeroports més deficitaris, **la nostra Comunitat ha de poder participar en la decisió dels recursos que generen els nostres aeroports** per tal de fer-los més competitius.

Per altra banda, i com és natural, **el transport marítim també és fonamental per a garantir la suficiència del transport de persones i mercaderies**, tant pel que fa a l'exportació de productes elaborats per les indústries de les Illes Balears com per a garantir l'abastiment de productes de primera necessitat i especialment d'aquells considerat "perillosos", com ara l'oxigen hospitalari. Així mateix, el transport marítim és estratègic per al bon desenvolupament de la indústria turística. Però, a pesar d'aquesta importància estratègica, **el contracte d'obligació de servei públic per al transport marítim està caducat** i necessita d'una profunda revisió.

En un altra aspecte les activitats marítimes, la promoció pública de la nàutica esportiva i recreativa de les Illes Balears constitueix un pilar estratègic de les polítiques d'atracció i desestacionalització turístiques

per la seva capacitat de diferenciació, de generació d'ocupació i d'activitat econòmica diversificada. Però els sectors d'activitat econòmica vinculats a la nàutica **necessiten d'un procés consensuat d'ordenació i modernització d'acord amb el seu caràcter estratègic**, tot afavorint la seva representativitat col·lectiva i simplificant, impulsant i dinamitzant els canals d'interlocució i consens amb l'administració.

## LES XIFRES

---

- **Preu excessiu dels vols interilles: 87 € sense descompte de resident.**
- **Tarifes massa cares de Menorca i Eivissa amb Madrid, Barcelona i València. Menorca – Madrid: 130€ sense descompte.**
- **Els preus de l'AVE, amb reduccions de fins el 40% sobre unes tarifes ja baixes, desvien demanda de trànsit de l'avió cap al tren.**
- **El Govern del PP ven el 49% d'AENA per 4.500 milions € mentre que inverteix en AVE 14.500 milions.**

## LES SOLUCIONS

---

Superarem els greus dèficits de connectivitat aèria i marítima de les Illes Balears, especialment en hivern. En aquest sentit, articularem polítiques, d'acord amb el Ministeri de Foment, per tal de consensuar, pressupostar i articular les mesures legals, comercials, de tarifes i econòmiques necessàries per a **una connectivitat suficient en quant a preu, rutes, horaris, capacitats i freqüències, tot afavorint així la competitivitat de la nostra economia i la igualtat d'oportunitats.**

La recuperació de rutes i preus passarà per les estratègies de promoció que estimulin la demanda amb la possibilitat d'impulsar des del Govern acords de la iniciativa privada amb les companyies aèries amb acompanyament promocional públic. En aquest sentit, **promouren estratègies comercials i promocionals juntament amb la indústria turística i les companyies d'aviació més rellevants que afavoreixin el manteniment i millora de la connectivitat aèria en temporada baixa** amb l'objectiu d'incrementar la competitivitat i la quantitat i qualitat de l'ocupació.

La reglamentació sobre ajudes a la connectivitat establerta per la Unió Europea deixa marge suficient per a arbitrar línies estratègiques des de la concurrència pública destinades a impulsar polítiques de foment de la connectivitat turística de manera transitòria. **L'objectiu ha de ser l'allargar la temporada turística, estimular i consolidar l'oferta de nous productes turístics desestacionalitzadors i afavorir l'obertura de nous mercats.** Recents resolucions favorables sobre casos de subsidis estatals a companyies aèries, així com l'autorització a les Illes Canàries a treure a concurs, a canvi de contraprestacions econòmiques i l'obertura de noves rutes de caràcter turístic, **avalen la legalitat d'aquesta opció.**

**Revisarem la Declaració de Servei Públic interilles amb la incorporació d'una tarifa única i universal de 30 euros** (tot suprimint el descompte de resident, que aniria destinat a compensar la

companyia operadora) que impulsi la competitivitat industrial, comercial i turística. Aquesta modificació significaria endemés un important estalvi per a la Comunitat Autònoma **en disminuir el cost del trasllat de malalts i acompanyants així com el d'esportistes.**

En referència a la connectivitat aèria amb Espanya i Europa la situació actual presenta un dèficit significatiu de relacions (punt a punt) amb les principals ciutats peninsulars i continentals. **En conseqüència, declararem Obligacions de Servei Públic (amb caràcter de freqüències i preus màxims anuals) les rutes de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa amb Barcelona i Madrid.** Cadascuna d'aquestes Declaracions (una per ruta) que hem de considerar *de mínims*, establirà el número de freqüències diàries, l'oferta de seients, les franges horàries de cadascuna de les freqüències així com **les tarifes màximes.** Les condicions de les distintes declaracions s'hauran d'establir en dues temporades diferenciades: d'hivern (o temporada baixa) i d'estiu.

A l'hora d'adjudicar qualsevol Declaració de Servei Públic ponderarem la capacitat **d'operar en codi compartit de les companyies.**

En un altre àmbit del transport aeri, **exigim el manteniment de la titularitat i la gestió pública dels aeroports de les Illes Balears,** amb la màxima capacitat de decisió estratègica, comercial, econòmica i financera per part del Govern, dels consells insulars i amb la participació de les entitats i associacions econòmiques i socials més representatives.

Proposarem una **nova política de taxes aeroportuàries amb dos trams: AENA i Autonòmic, tot reservant un percentatge a la gestió de xarxa i a la compensació solidària amb aeroports deficitaris.** Es tracta d'establir un tram específic dels ingressos dels aeroports destinat a prioritzar polítiques estratègiques de connectivitat que afavoreixin la competitivitat en temporada alta, la desestacionalització i l'obertura (incentivada via taxes i/o concursos públics de lliure concurrència) de noves rutes.

Igualment, exigirem **la transferència efectiva i amb dotació suficient dels aeròdroms de Son Bonet i Sant Lluís** i la redacció de plans estratègics per tal d'integrar-los a l'oferta turística en un segment d'especialització en tant que destí d'alt valor afegit.

En relació a un altra àmbit important del transport, **impulsarem, aprovarem i licitem un nou contracte d'obligació de servei públic per al transport marítim** on es determinin amb suficiència les rutes, freqüències i preus, la capacitat de passatge i de càrrega de mercaderies (amb especial esment a aquelles considerades perilloses), així com de transport de vehicles.

La gestió dels ports de les Illes Balears, tant si es fa de manera directa per part de l'administració com si actuen en règim de concessió, **enfocarà la seva estratègia en l'establiment de sinergies econòmiques amb l'activitat nàutica i comercial que s'hi vincula** i no només amb l'objectiu exclusiu de la generació de negoci per l'ens gestor i/o titular. **En cap cas poden perdre la seva condició necessària de promotors de l'activitat econòmica i comercial** al servei de l'interès col·lectiu, que ha de ser necessàriament compatible amb la seva suficiència financera.

L'Autoritat Portuària i Ports de les Illes Balears treballaran conjuntament amb ajuntaments i consells insulars per a la **millor integració de l'activitat portuària en la dinàmica de la ciutat** on es situa i que aquesta activitat ajudi a una dinamització de la zona mixta port-ciutat. Les decisions estratègiques de l'Autoritat Portuària respectaran qualsevol bé protegit que tengui valor històric, patrimonial, etnològic i paisatgístic.

**Promourem davant les administracions competents, des del consens, la revisió de l'actual sistema de taxes, impostos i preus públics** que afecten de manera directe i indirecta al sector nàutic i



a l'activitat de transport marítim d'oci. Els socialistes expressem de forma clara i taxativa **el rebuig a la privatització de la gestió dels amarraments actualment adscrits a Ports de les Illes Balears, els quals són de titularitat pública.**

S'aplicarà un **descompte sobre les taxes en els supòsits en que els subjectes passius siguin jubilats** amb les franges més baixes de pensions, discapacitats o titulars d'embarcacions tradicionals de les Illes Balears així com descomptes en el preu de les llicències de pesca per aquells que participin habitualment en col·laboracions científiques.

## **LES MESURES CONCRETES**

1. Articularem unes connexions aèries i marítimes de les Illes Balears suficients en quant a rutes, freqüències i capacitat.
2. Garantirem, el transport de persones i mercaderies, promourem l'accés a la igualtat d'oportunitats, que servirà per afavorir l'eixamplament de la temporada turística i la millora de la qualitat de l'oferta.
3. Incorporarem una tarifa única i universal de 30 euros en els vols interinsulars que impulsi la competitivitat industrial, comercial i turística.
4. Declararem Obligacions de Servei Públic (amb caràcter de freqüències i preus màxims anuals) les rutes de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa amb Barcelona i Madrid.
5. Promourem estratègies comercials i promocionals juntament amb la indústria turística i les companyies d'aviació més rellevants que afavoreixin el manteniment i millora de la connectivitat aèria en temporada baixa
6. Proposarem una nova política de taxes aeroportuàries amb dos trams: AENA i Autòmic, tot reservant un percentatge a la gestió de xarxa i a la compensació solidària amb aeroports deficitaris.
7. Exigirem la transferència efectiva i amb dotació suficient dels aeròdroms de Son Bonet i Sant Lluís
8. Exigirem el manteniment de la titularitat i la gestió pública dels aeroports de les Illes Balears, amb la màxima capacitat de decisió estratègica, comercial, econòmica i financera per part del Govern, dels consells insulars i amb la participació de les entitats i associacions econòmiques i socials més representatives.
9. Impulsarem, aprovarem i licitem un nou contracte d'obligació de servei públic per al transport marítim on es determinin amb suficiència les rutes, freqüències i preus.
10. La gestió dels ports de les Illes Balears enfocarà la seva estratègia en l'establiment de sinergies econòmiques amb l'activitat nàutica i comercial.
11. Rebutgem la privatització de la gestió dels amarraments actualment adscrits a Ports de les Illes Balears, els quals són de titularitat pública

## L'ESPORT: BENESTAR I OPORTUNITAT ECONÒMICA

- Instarem a un pacte amb el CSD per a un Pla de Suport Econòmic i de Millora de l'Esport Base
- Potenciarem l'oferta formativa d'estudis relacionats amb l'esport
- Projectarem a l'exterior els centres de tecnificació existents amb els millors tècnics i serveis complementaris.

### LA REALITAT DEL 2015

L'esport és per les Illes Balears un àmbit de gaudir i **salut pels residents i una gran oportunitat econòmica pels visitants**. Es practiquen molts esports que milloren la qualitat de vida ja sigui en l'etapa infantil com element educatiu, ja sigui com element de salut per als majors, o com element indispensable per l'oci, practicat a qualsevol edat. Però a pesar d'aquesta circumstància, **no es tenen a l'abast circuits a l'aire lliure degudament senyalitzats** i, en tot cas, el seu manteniment és, a la pràctica inexistent. A més, en termes generals, les instal·lacions esportives han estat ubicades sense considerar al turista com usuari.

Per altra banda, l'esport base balear, acaba la legislatura amb una **commoció per un cop dur infligit per les mesures que en matèria esportiva** està adoptant el Govern Rajoy. En un intent de complir els seus objectius electorals, recaptatoris i presupostaris, el Govern del PP està posant en risc la supervivència de clubs i entitats esportives. El que en realitat **perilla en els clubs és la permanència d'entrenadors, esportistes, professionals que volen aportar la seva experiència** a la formació esportiva així com la de tot el col·lectiu que, de manera altruista i voluntària, realitza una magnífica tasca entorn de l'esport de base.

Durant els darrers quatre anys, el món de l'esport en general i dels clubs en particular han hagut d'afrontar mesures tan dures per part del Govern com **la pujada de l'IVA del 8 al 21% per l'ús de les instal·lacions esportives**. Així mateix, sofreixen les **amenaces de la imposició de la Llicència Esportiva Única**, que persegueix l'únic objectiu de recentralitzar l'esport, limitar greument els ingressos de les federacions esportives autonòmiques, augmentar els costos per als esportistes que vulguin competir i envair, una vegada més, les competències autonòmiques en matèria esportiva.

La campanya del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, sota la denominació de «Regularització laboral de l'activitat desenvolupada en els clubs i entitats esportives sense ànim de lucre», **posa en greu perill la continuïtat de l'esport de base**. Aquesta mesura es converteix en una amenaça sense

precedents que tira per terra el magnífic treball i la insubstituïble funció que exerceixen, dia a dia centenars, de clubs i d'entitats esportives sense ànim de lucre. **Els recursos d'aquests clubs solen ser extremadament modestes** i les retribucions del personal que col·labora es redueixen, la major part de les ocasions, a cobrir les despeses necessàries per realitzar l'activitat.

Però el que hi ha darrere d'aquesta mesura del Govern és que aquesta relació del voluntariat esportiu sense ànim de lucre es converteixi amb una relació laboral, la qual cosa, entre altres perjudicis, **comportarà incrementar les despeses derivades de la pràctica esportiva de base gairebé en un 50%**. Sense cap dubte, això conduirà a la desaparició de molts d'ells o, en el millor dels casos, els abocarà a l'empobriment. L'efecte immediat de tot això serà l'augment de la desigualtat d'oportunitats i de la bretxa social en matèria esportiva, que limitarà i vetarà a una part important de la població, que no podrà exercir el seu dret a l'esport en condicions d'igualtat per motius de renda.

Al marge d'aquesta circumstància, i des d'una perspectiva més global, cal dir que els components que l'activitat esportiva comporta han fet que a les Illes Balears s'hagi desenvolupat de forma anàrquica i impulsiva degut a com una premissa molt acceptada: **l'ambició de tot nucli urbà de comptar amb una instal·lació de la major qualitat possible**. Conseqüència d'això, és que la crisi ha evidenciat la dualitat dels ciutadans davant la pràctica esportiva. Hi ha ciutadans que disposen d'instal·lacions en els seus municipis, però que aquests **no les poden mantenir adequadament**, amb el conseqüent deteriorament de la instal·lació i del servei. Al mateix temps, **les taxes a pagar pels usuaris s'han disparat** i, en molts de casos s'ha privatitzat la gestió.

## LES XIFRES

---

- A Palma hi ha barriades de més de 5.000 habitants sense cap servei esportiu.
- La mitjana a Ciutat és d'una instal·lació per cada 25.000 habitants
- A Eivissa existeix una instal·lació completa per cada 7.000 habitants i a Menorca una per cada 20.000 habitants.
- Uns 30.000 joves competeixen amb els seus clubs d'esport base a les Illes Balears.

## LES SOLUCIONS

---

Com a sortida de la complicada situació creada a l'esport base balear per les campanyes recaptatòries del Govern Rajoy, el **PSOE defensa que es pacti un Pla de Suport Econòmic i de Millora de l'Esport Base entre el Consell Superior d'Esports i les Comunitats Autònomes**, amb participació de les Federacions Esportives Nacionals i Autonòmiques, i el teixit associatiu del sector en la prestació de tot tipus de serveis esportius que desenvolupen els clubs i entitats esportives sense ànim de lucre.

Aquest Pla proposarà les alternatives necessàries per regular convenientment i d'acord amb la legalitat vigent en l'àmbit laboral i les peculiaritats de cada modalitat esportiva, les activitats remunerades que es realitzen en el si dels clubs i entitats esportives, que de cap manera podran ser considerades com a salari sino com diversos nivells de voluntariat. A més, el PSOE instarà el Govern d'Espanya a **revisar l'impost de societats i l'IVA aplicables a aquests clubs**, en molts casos amb pocs recursos i treball voluntari.

Tornant, a la perspectiva general, i pel que fa a la visió econòmica i social, el PSOE **apostarà per l'esport com un dels elements claus de l'allargament de la temporada**: és evident que la infraestructura esportiva creada per l'activitat turística en el seu format "sol i platja" és un factor gens menyspreable de cara a rompre l'estacionalitat. A això hem d'afegir el **potencial de connectivitat existent amb mercats turístics** que, per la seva climatologia, tenen dificultats per l'esport a l'aire lliure durant gran part de l'any.

Els socialistes apostam per l'esport com una **nova oportunitat per millorar el grau d'ocupació d'unes instal·lacions hoteleres els mesos de temporada baixa**, per promoure un nínxol d'ocupació que en moltes ocasions es mou dins l'economia submergida. Així es necessiten guies de senderisme, tècnics nàutics, especialistes en manteniment d'instal·lacions esportives diverses, etc... Es tracta de personal especialitzat que no té cap oferta significativa de formació professional, ja sigui en el sector públic o privat.

En aquest sentit, farem una **revisió amb profunditat del catàleg de Formació Professional. També s'haurà d'impulsar, amb la UIB, l'oferta dels postgraus** en aquests àmbits.

En termes generals promourem la regulació de l'exercici de les professions de l'esport amb l'objectiu d'ordenar l'accés a la prestació de serveis esportius, atorgant a aquests garantia de qualitat i seguretat pels ciutadans que se n'aprofiten i donar sentit i coherència al mercat laboral en l'àmbit esportiu. Concretament, **revisarem la implantació del Grau en Ciències de l'Activitat Física i Esport** a la nostra comunitat.

Procedirem a un **ordenament general per fer més atractiva la pràctica de l'esport**. Pel que fa als esports a l'aire lliure i espais públics o naturals, introduïrem seguretat i senyalitzacions clares i precises. Incorporarem suports multimèdia com a recurs d'informació i seguretat.

Per fer front a l'adequació d'instal·lacions i la seva orientació als ciutadans i visitants que desitgem, **aprofitarem la col·laboració público-privada** ja sigui en construcció i/o en explotació. En aquest plantejament, **involucrarem de forma decidida al sector turístic, que en surt beneficiat**. Les instal·lacions escolars s'obriran a l'usuari i, en la mesura possible, als no residents en període extraescolar.

Accentuarem la projecció exterior dels centres de tecnificació mitjançant la millora de tècnics i serveis complementaris. En aquest sentit **valorem la iniciativa de Rafel Nadal a Manacor i l'entendem com un referent d'interès general per a Illes Balears**.

Posarem accent especial a la **pràctica de les especialitats de Vela**. Als Jocs Olímpics de Barcelona de 1992, sis de les deu tripulacions de vela espanyola eren d'origen balear. Als darrers Jocs Olímpics només en competia una. Aquesta decadència no és aliena a la capacitat perduda del centre de Calanova, que llavors era un centre de rendiment i una escola de vela molt dinàmica.

La importància que l'esport comporta per a la població resident i per a l'activitat turística és innegable i, si bé existeixen desajustaments a corregir, **la relació turisme-esport obri un ventall d'oportunitats**.

# LES MESURES CONCRETES

---

1. Defensarem un Pla de Suport Econòmic i de Millora de l'Esport Base entre el Consell Superior d'Esports i les comunitats autònomes.
2. Revisarem el catàleg de Formació Professional i dels Postgraus de la UIB per tal d'incorporar especialitats relacionades amb l'esport i la implantació del Grau en Ciències de l'Activitat Física i Esport.
3. Practicarem un nou Pla de senyalització de la pràctica esportiva a l'aire lliure, que ha d'incloure suports multimèdia.
4. Dissenyarem un marc per a afavorir la col·laboració entre la iniciativa pública i la privada per a les instal·lacions esportives. Promourem especialment la participació del sector turístic.
5. Les instal·lacions escolars s'obriran a l'usuari d'esports i en la mesura possible als no residents en període extraescolar.
6. Projectarem a l'exterior els centres de tecnificació existents amb els millors tècnics i serveis complementaris. La iniciativa serà un referent d'interès general per a les Illes Balears.
7. Garantirem els ajuts a desplaçaments específics per aquells esportistes que han de viatjar entre illes o fora a títol individual per a competicions específiques.
8. Promourem un pla de promoció dels esports nàutics, així com la millora de les instal·lacions de les escoles de vela.
9. Realitzarem un Pla Autonòmic de Promoció de l'Activitat Física que inclogui programes consolidats que han estalviat molt de pressupost a la sanitat pública dels països del nord d'Europa.
10. Crearem una xarxa de vies per a la natació en aigües obertes que estan sent un èxit arreu d'Europa.



PSIB #Pelcanvisegur  
**PSOE** >>>>>>>>>